



KOMISJA EUROPEJSKA
DYREKCJA GENERALNA
PODATKI I UNIA CELNA
Polityka Celna, Prawodawstwo, Taryfa
Prawo Celne

Bruksela, dnia 18 marca 2016 r.
taxud.a.2(2016)1256676

TAXUD/A2/TRA/001/2016 -REV. 1-PL

Dokument roboczy

KOMITET KODEKSU CELNEGO – SEKCJA DS. STATUSU CELNEGO I TRANZYTU

Nota informacyjna na temat zmian w UKC, RW, RD i PRD dotyczących tranzytu i statusu

Prosimy zapoznać się z notą informacyjną na powyższy temat.
Nota ta zostanie opublikowana na stronie internetowej DG TAXUD.

Podstawa prawna:

- Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 952/2013 z dnia 9 października 2013 r. ustanawiające unijny kodeks celny (UKC);
- Rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2015/2446 z dnia 28 lipca 2015 r. uzupełniające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 952/2013 w odniesieniu do szczegółowych zasad dotyczących niektórych przepisów unijnego kodeksu celnego (RD);
- Rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) 2015/2447 z dnia 24 listopada 2015 r. ustanawiające szczegółowe zasady wykonania niektórych przepisów rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 952/2013 ustanawiającego unijny kodeks celny (RW);
- Rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2016/341 z dnia 17 grudnia 2015 r. uzupełniające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 952/2013 w odniesieniu do przepisów przejściowych dotyczących niektórych przepisów unijnego kodeksu celnego w okresie, gdy nie działają jeszcze odpowiednie systemy teleinformatyczne, i zmieniające rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2015/2446 (PRD).

TRANZYT – najważniejsze zmiany

I) PROCEDURA TRANZYTU UNIJNEGO¹

Uwaga wprowadzająca: do czasu aktualizacji systemu NCTS (przewidzianej na październik 2019 r.) zastosowanie mają przepisy przejściowe, co w wielu przypadkach oznacza dalsze korzystanie z dobrze znanej procedury tranzytu wspólnotowego. W związku z tym większość formalności w zakresie tranzytu celnego w urzędach celnych wyjścia, tranzytowych i przeznaczenia oraz w miejscach upoważnionego nadawcy/odbiorcy nie podlega zmianom.

1. Podstawowe procesy w **urzędzie celnym wyjścia** pozostają bez zmian. Poniżej przedstawiono najważniejsze kwestie i główne zmiany:
 - 1.1. Obowiązujące obecnie **wymogi dotyczące danych** w zgłoszeniu tranzytowym mają nadal zastosowanie (*dodatek C2, załącznik 9 PRD*).
 - 1.2. **Tranzytowy dokument towarzyszący lub tranzytowy dokument towarzyszący/bezpieczeństwo** (TAD lub TSAD) są nadal obowiązkowe zgodnie z art. 184 ust. 2 RD (zmienionego PRD) i muszą być drukowane przez urzędy celne wyjścia lub przez zgłaszającego (w tym przez upoważnionego nadawcę). W stosownych przypadkach do dokumentu może zostać dołączony wykaz pozycji lub tranzytowy wykaz pozycji/bezpieczeństwo. Wzory pozostają bez zmian (*dodatek F1, F2, G1 i G2, załącznik 9, PRD*).

¹ Zmiany dotyczą także operacji wspólnego tranzytu (WPT) w systemie NCTS.

- 1.3. Usunięto **wykaz towarów wrażliwych**. Wprowadzenie kodu towaru w zgłoszeniu tranzytowym nie jest obowiązkowe, chyba że zgłoszenie tranzytowe jest dokonywane przez tę samą osobę i w tym samym czasie lub bezpośrednio po złożeniu zgłoszenia celnego zawierającego kod towaru (*załącznik 9, dodatek C1, PRD*).
 - 1.4. **Zamknięcia celne** lub alternatywne środki identyfikacyjne towarów są obowiązkowe. Zamknięcia celne muszą spełniać pewne konieczne kryteria techniczne, które określono w art. 301 RW. Obecnie wykorzystywane zamknięcia mogą jednak być nadal stosowane do wyczerpania zapasów lub do dnia 1 maja 2019 r., w zależności od tego, co nastąpi wcześniej (*art. 255 RD*).
 - 1.5. **Wyznaczona trasa przewozu** może zostać określona przez urząd celny wyjścia, w odniesieniu do wszystkich rodzajów towarów, jeśli dany urząd celny lub osoba uprawniona do korzystania z procedury uzna to za uzasadnione (art. 298 RW).
2. Jeśli w **trakcie transportu towarów wystąpią zdarzenia**, przewoźnik musi dokonać odpowiednich wpisów w TAD/TSAD. Towary i TAD/TSAD zostają przedstawione najbliższemu organowi celnemu państwa, na którego terytorium znajduje się środek transportu (*art. 305 RW*).

Towary i TAD nie muszą być przedstawiane, jeśli spełniono następujące warunki:

- przeładunek towarów odbywa się ze środka transportu, na który nie nałożono zamknięć celnych;
- jeden lub więcej wagonów zostaje usuniętych z zestawu wagonów kolejowych z przyczyn technicznych;
- ciągnik pojazdu drogowego został zmieniony w trakcie przewozu, ale nie zmieniono przyczepy ani naczepy,

o ile osoba uprawniona do korzystania z procedury lub przewoźnik poinformuje najbliższy organ celny państwa, na którego terytorium znajduje się środek transportu, o takim zdarzeniu.

3. Procesy w **urzędzie celnym tranzytowym** pozostają bez zmian.
4. Procesy w **urzędzie celnym przeznaczenia** pozostają bez zmian.
5. **Uproszczenia tranzytowe:**

5.1. Rodzaje uproszczeń tranzytowych

5.1.1. Od dnia 1 maja 2016 r. stosuje się następujące uproszczenia (*art. 233 ust. 4 lit. a), b) i c) UKC*) i można je uznać za kontynuację obecnych praktyk:

- 5.1.1.1. upoważniony nadawca;
- 5.1.1.2. upoważniony odbiorca;
- 5.1.1.3. stosowanie zamknięć celnych specjalnego rodzaju.

5.1.2. Następujące **uproszczenia tranzytowe** stosuje się zgodnie z *art. 233 ust. 4 lit. d) i e) UKC*, jak przedstawiono poniżej:

5.1.2.1. stosowanie zgłoszenia tranzytowego ze zmniejszoną liczbą danych na późniejszym etapie (konieczna aktualizacja systemu NCTS);

5.1.2.2. stosowanie elektronicznego dokumentu przewozowego jako zgłoszenia tranzytowego (ma zastosowanie najpóźniej od dnia 1 maja 2018 r.)

5.1.3. Poniższe uproszczenie ma w dalszym ciągu zastosowanie w okresie przejściowym (*art. 24 PRD*):

5.1.3.1. procedura tranzytu unijnego w oparciu o zgłoszenie w formie papierowej dla towarów przewożonych transportem kolejowym, lotniczym i morskim jako kontynuacja procedury uproszczonej dla towarów przewożonych transportem kolejowym i procedury uproszczonej dla towarów przewożonych transportem lotniczym i morskim – poziom 1 (do czasu aktualizacji systemu NCTS *przewidzianej na październik 2019 r.*);

5.1.3.2. procedura tranzytu unijnego oparta na manifeście elektronicznym dla towarów przewożonych transportem lotniczym i morskim jako kontynuacja procedury uproszczonej dla towarów przewożonych transportem lotniczym i morskim – poziom 2 (od dnia 1 maja 2018 r.).

5.1.4. Zlikwidowano następujące uproszczenia tranzytowe:

5.1.4.1. zwolnienie z obowiązku przewozu wyznaczoną trasą;

5.1.4.2. krajowe uproszczenia tranzytowe (z wyjątkiem stosowania innych procedur tranzytu unijnego w oparciu o zgłoszenie w formie papierowej dla towarów przewożonych transportem kolejowym zgodnie z *art. 45 PRD*).

5.2. **Upoważniony nadawca** – procesy pozostają bez zmian.

5.3. **Upoważniony odbiorca** – podstawowe procesy pozostają bez zmian. Nowym wymogiem jest, aby miejsce, w którym upoważniony odbiorca zamierza odbierać towary, posiadało status magazynu czasowego składowania (wymagane odrębne pozwolenie) lub było miejscem zatwierdzonym przez organy celne do celów czasowego składowania (do składowania towarów przez okres krótszy niż 24 godziny). Ponadto należy złożyć zabezpieczenie dotyczące czasowego składowania (*art. 144, 147 i 148 UKC, art. 115 RD*).

- 5.4. Stosowanie **zamknięć celnych specjalnego rodzaju**: zamknięcia celne muszą spełniać pewne konieczne kryteria techniczne, które określono w art. 301 i 317 RW. Kryteria te uwzględniają międzynarodowe standardy, m.in. standard ISO 17712. Obecnie wykorzystywane specjalne zamknięcia mogą być nadal stosowane do wyczerpania zapasów lub do dnia 1 maja 2019 r., w zależności od tego, co nastąpi wcześniej (*art. 255 RD*).
- 5.5. Warunki udzielania pozwoleń dostosowano do wymogów dotyczących upoważnionych przedsiębiorców (AEO).
- 5.6. W załączniku A-RD zawarto dane dotyczące wniosków i pozwoleń.
- 5.7. Pozwolenia, o których mowa w pkt 5.1.1, udzielone na podstawie rozporządzenia (EWG) nr 2454/93, które obowiązują w dniu 1 maja 2016r., pozostają nadal ważne, zgodnie z art. 251 ust. 1 RD i art. 345 ust.1 RW:
- 5.7.1. w przypadku pozwoleń mających ograniczony okres ważności, do końca tego okresu lub do dnia 1 maja 2019 r., w zależności od tego, co nastąpi wcześniej;
- 5.7.2. w przypadku wszystkich pozostałych pozwoleń, do dnia ponownej oceny (najpóźniej do dnia 1 maja 2019 r.);
- 5.7.3. w przypadku pozwoleń, o których mowa w pkt 5.1.3.1, ponowna ocena kryteriów zgodnie z PRD będzie mieć miejsce najpóźniej w 2019 r.

6. **Zabezpieczenia**

- 6.1. W przypadku **zabezpieczenia pojedynczego** w formie zobowiązania gwaranta proces pozostaje bez zmian. Jediną zmianą jest nowy wzór zobowiązania gwaranta określony w załączniku 32-01 RW.
- 6.2. Zabezpieczenie pojedyncze w formie karnetu – podstawowy proces pozostaje niezmienny, wprowadza się natomiast następujące zmiany:
- 6.2.1. nowy wzór zobowiązania gwaranta określono w załączniku 32-02 RW;
- 6.2.2. nowy wzór karnetu określono w załączniku 32-06 RW;
- 6.2.3. kwotę karnetu zabezpieczenia pojedynczego podniesiono do kwoty 10 000 EUR (*art. 160 RW*).
- 6.3. W przypadku **zabezpieczenia generalnego** proces pozostaje niezmienny z wyjątkiem następujących zmian:
- 6.3.1. Niewielkie zmiany w sposobie obliczania kwoty referencyjnej (*art. 155 RW*):
- 6.3.1.1. kwota referencyjna odpowiada kwocie ceł importowych i pozostałych opłat, które mogą być

wymagane w związku z każdym zgłoszeniem tranzytowym w okresie od objęcia towarów procedurą tranzytu do zakończenia procedury, ale okres poprzedzających 12 miesięcy zostaje utrzymany;

- 6.3.1.2. ustalona szacowana kwota została podniesiona do 10 000 EUR.
- 6.3.2. Obniżenie kwoty referencyjnej zabezpieczenia w wysokości 100% (zwolnienie z obowiązku złożenia zabezpieczenia) może dotyczyć wszystkich towarów.
- 6.3.3. Nowy wzór zobowiązania gwaranta określono w załączniku 32-03 RW.
- 6.3.4. Nowe wzory poświadczenia zabezpieczenia generalnego (TC31) i poświadczenia zwolnienia z obowiązku złożenia zabezpieczenia (TC33) określono w załączniku 72-04-RW.
- 6.3.5. Warunki przyznawania pozwolenia dostosowano do wymogów dotyczących upoważnionych przedsiębiorców (AEO).
- 6.3.6. W załączniku A-RD zawarto dane dotyczące wniosków i pozwoleń.
- 6.3.7. Pozwolenia udzielone na podstawie rozporządzenia (EWG) nr 2454/93, które obowiązują w dniu 1 maja 2016 r., pozostają nadal ważne, zgodnie z *art. 251 ust. 1 RD i art. 345 ust. 1 RW*:
 - 6.3.7.1. w przypadku pozwoleń mających ograniczony okres ważności, do końca tego okresu lub do dnia 1maja 2019 r., w zależności od tego, co nastąpi wcześniej;
 - 6.3.7.2. w przypadku wszystkich pozostałych pozwoleń, do dnia ponownej oceny pozwoleń (najpóźniej do dnia 1 maja 2019 r.).
- 6.4. Jeśli chodzi o pozwolenia, o których mowa w pkt 5.1.3.1, zabezpieczenie nie jest wymagane, jeśli pozwolenia, które przyznano przed dniem 1 maja 2016 r., zawierają odniesienie do zwolnienia z obowiązku złożenia zabezpieczenia i pozostają ważne po upływie tego terminu.
- 6.5. Jeśli chodzi o pozwolenie, o którym mowa w pkt 5.1.3.2, zabezpieczenie nie jest wymagane, ponieważ pozwolenie to jest równoważne z procedurą określoną w art. 233 ust. 4 lit. e).

II) TIR – główne zmiany

1. MRN operacji TIR może zostać przedstawiony organom celnym (np. urzędowi celnemu przeznaczenia lub wyprowadzenia, organowi celnemu, któremu podlega obszar, na którym doszło do zdarzenia, wypadku lub zmiany wyznaczonej trasy przewozu) za pomocą różnych środków, o których mowa w art. 184 RD.
2. MRN operacji TIR zostaje zapisany przez urząd celny wyjścia lub urząd celny wprowadzenia w karnecie TIR. Na wniosek posiadacza karnet TIR tranzytowy dokument towarzyszący lub tranzytowy dokument towarzyszący/bezpieczeństwo zostaje wydany posiadaczowi karnetu TIR przez urząd celny wyjścia lub urząd celny wprowadzenia. Dołączanie tranzytowego dokumentu towarzyszącego lub tranzytowego dokumentu towarzyszącego/bezpieczeństwo do karnetu TIR nie jest już obowiązkowe.
3. Usunięto wykaz towarów wrażliwych. Urząd celny wyjścia lub urząd celny wprowadzenia może wyznaczyć trasę przewozu dla wszystkich rodzajów towarów przemieszczanych w ramach operacji TIR (*art. 275 RW*).
4. Zamknięcia celne muszą spełniać pewne konieczne kryteria techniczne, które określono w art. 301 RW. Obecnie wykorzystywane zamknięcia mogą jednak nadal być stosowane do wyczerpania zapasów lub do dnia 1 maja 2019 r., w zależności od tego, co nastąpi wcześniej (*art. 255 RD*).
5. Upoważniony odbiorca do celów operacji TIR
 - 5.1. Warunki przyznawania statusu dostosowano do wymogów dotyczących upoważnionych przedsiębiorców (AEO).
 - 5.2. W załączniku A-RD zawarto wymogi dotyczące danych wniosków i pozwoleń.
 - 5.3. Pozwolenia udzielone na podstawie rozporządzenia (EWG) nr 2454/93, które obowiązują w dniu 1 maja 2016 r., pozostają nadal ważne, zgodnie z *art. 251 ust. 1 RD i art. 345 ust. 1 RW*:
 - 5.3.1. w przypadku pozwoleń mających ograniczony okres ważności, do końca tego okresu lub do dnia 1 maja 2019 r., w zależności od tego, co nastąpi wcześniej;
 - 5.3.2. w przypadku wszystkich pozostałych pozwoleń, do dnia ponownej oceny pozwoleń (najpóźniej do dnia 1 maja 2019 r.).

III STATUS CELNY – główne zmiany

1. Okres przejściowy:

Do czasu rozpoczęcia korzystania z systemu PoUS (Potwierdzenie unijnego statusu celnego towarów w ramach UKC), którego wdrożenie przewidziano na październik 2019r., możliwe jest stosowanie następujących rodzajów potwierdzeń:

- 1.1. dokument T2L (*art. 124a RD zmienionego przez PRD*);
- 1.2. manifest przedsiębiorstwa żeglugowego (*art. 199 ust. 2 RW*);
- 1.3. faktura lub dokument przewozowy dla towarów o wartości powyżej 15 000 EUR (*art. 199 ust. 3 RW*).

Nowym rodzajem potwierdzenia w ramach UKC będzie **manifest celny towarów** (*art. 199 ust. 1 lit. c) i art. 206 RW*). Jednakże, zgodnie z UKC przedsiębiorcy, którzy spełniają warunki art. 39 lit. a) i b) UKC, mogą wydawać manifest celny towarów bez konieczności składania wniosku o zatwierdzenie lub rejestrację przez organy celne. Obowiązujące pozwolenia uzyskane na podstawie art. 324a RWKC upoważniają w tym kontekście również do wydania manifestu celnego towarów, a szczegóły techniczne należy uzgadniać z właściwymi organami.

Art. 2 RD zmieniono na mocy art. 55 PRD; zgodnie z ust. 4 zmienionego art. 2 RD wspólne wymogi dotyczące danych określone w załączniku B RD nie mają zastosowania do czasu wdrożenia systemu PoUS lub krajowego systemu dla upoważnionych wystawców (zob. załącznik 1-E2 PRD). Państwa członkowskie muszą zagwarantować, że odpowiednie wymogi dotyczące danych zapewniają stosowanie przepisów regulujących potwierdzanie unijnego statusu celnego (zob. art. 2 ust. 4 ostatni akapit).

System informacji i komunikacji **regularnej linii żeglugowej (RSS)** będzie nadal stosowany w celu przechowywania wszystkich istotnych informacji dotyczących wniosków i pozwoleń, do czasu wprowadzenia systemu „Decyzje celne w ramach UKC” (*art. 120–122 RD*).

2. Formularz T2M zastąpiony dziennikiem połowowym

Zgodnie z obowiązującymi obecnie przepisami poświadczenie przez państwa trzecie, że unijne produkty rybne lub ryby podlegały dozorowi celnemu w danym państwie i nie poddawano ich obróbce innej niż ta niezbędna do ich przechowywania, odbywa się przez wypełnienie pola 13 na formularzu T2M (*art. 325–336 i załączniki 43 i 44 do RWKC*).

Od dnia 1 maja 2016 r. przepisy unijnego kodeksu celnego staną się obowiązujące i składanie poświadczenia, o którym mowa powyżej, będzie od tego dnia wymagane na wydruku dziennika połowowego, a nie na formularzu T2M (*art. 129–133 RD i art. 213–215 RW*).

3. Potwierdzenie statusu celnego dla wagonów kolejowych

Na podstawie art. 321 RWKC uznawano, że potwierdzeniem unijnego statusu towarów w przypadku wagonów należących do przedsiębiorstwa kolejowego państwa członkowskiego były numer kodu i znak własności (wyróżniające litery) wyświetlone na wagonach.

W UKC nie przewidziano podobnego przepisu, gdyż z różnych powodów stwierdzono, iż znaki własności nie są wiarygodnym potwierdzeniem unijnego statusu wagonów.

Od dnia 1 maja 2016 r. zastosowanie mają zatem ogólne zasady, jeśli unijny status wagonów kolejowych musi zostać potwierdzony. Zaleca się, aby administracje celne dokonywały regularnych kontroli w celu określenia statusu taboru przedsiębiorstw kolejowych w swoich państwach.

4. Po wdrożeniu systemu PoUS:

- 4.1. Dokumenty T2L, T2LF i manifesty celne towarów będą musiały być przedkładane z wykorzystaniem systemów teleinformatycznych.
- 4.2. Deklaracje na fakturze lub dokumenty transportowe będą mogły być wykorzystywane jedynie w przypadku towarów, których wartość nie przekracza 15 000 EUR.