

# GENERÁLNÍ ŘEDITELSTVÍ CEL

140 96 Praha 4, Budějovická 7, P.O. BOX 12

Γ

⌋

Celní úřad pro Moravskoslezský kraj

k rukám zástupce ředitele celního úřadu  
a vedoucího odboru Právní

na vědomí všem celním úřadům

⌋

SPISOVÁ ZNAČKA

VÁŠ DOPIS ZNAČKY	NAŠE ZNAČKA	VYŘIZUJE / LINKA	PRAHA
134364-2/2018-570000-61	51033-2/2018/900000-331.1	kpt. Mgr. Anna Vamberská/3888	18. 2. 2019

## Odpověď k doplňujícím dotazům k ustanovení § 68 zákona o hazardních hrách

Vážený pane zástupce ředitele,

po projednání s Ministerstvem financí a vyjádření sekce Právní GŘC k doplňujícím dotazům k ustanovení § 68 odst. 4 zákona č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o hazardních hrách“), podle kterého musí být v kasinu umožněna hra nejméně u 3 hracích stolů živé hry po celou provozní dobu kasina, sdělujeme následující.

Stanovisko Ministerstva financí „Odpověď na žádost o právní výklad k § 68 zákona o hazardních hrách“, č. j. MF-18437/2018/3401-2 (dále jen „Stanovisko MF“), velice dobře vystihuje smysl a účel podmínky, kdy musí být v kasinu umožněna hra nejméně u 3 hracích stolů živé hry. Toto potvrzuje i důvodová zpráva k § 68 zákona o hazardních hrách: „*Zákon současně stanovuje povinnost umožnit po celou provozní dobu hru minimálně u tří hracích stolů živé hry, což má zabránit vzniku tzv. kvazikasin, kdy se jedná fakticky o hernu, avšak provozovanou pod označením kasino. Účelem těchto omezení je zmírnění, resp. eliminace a především předcházení případným negativním dopadům neodlučitelně spojených s provozem kasin (např. zvýšená kriminalita, rušení nočního klidu, narušování běžného denního života, vyšší a častější možnost prohry, zadluženost aj.)*“. Definici živé hry najdeme v ust. § 57 odst. 1 zákona o hazardních hrách: „*Při živé hře sázející hrají proti krupiéroví, nebo jeden proti druhému u hracích stolů, aniž by byl předem určen počet sázejících a výše sázky do jedné hry*“. Pro živou hru v kasinu je tak charakteristická nezastupitelná role krupiéra, který vykonává veškeré činnosti související s provozem živé hry, např. přijímá a vydává hrací žetony, vyzývá hráče k ukončení sázek, podle druhu živé hry manipuluje s předměty používanými ke hře (roztáčí kolo rulety, míchá a rozdává karty, roztáčí tzv. „kolo štěstí“, hází kostky apod.), dále dohlíží nad dodržováním pravidel hry (např. zda se „kolo štěstí“ otočí 3x kolem své osy, zda jsou rozdány správně karty, zda se v ruletě točí kulička), organizuje a „řídí“ hru apod.

# GENERÁLNÍ ŘEDITELSTVÍ CEL

140 96 Praha 4, Budějovická 7, P.O. BOX 12

Jak plyne z důvodové zprávy k ust. § 57 zákona o hazardních hrách, živá hra je „*oproti ostatním druhům hazardních her specifická v tom, že je zde neopomenutelně zastoupen prvek fyzické přítomnosti krupiéra. Sázející při tomto druhu hazardní hry mohou hrát nejen proti krupiérovi, tzn. proti kasinu, ale i rovněž mezi sebou navzájem, kdy je role krupiéra pouze doprovodná.*“ Aby se tak skutečně mohlo jednat o „živou“ hru, vyžaduje se od krupiéra určitá míra aktivity a zapojení do procesu hry, a to po celou dobu hry. Na krupiéra jsou kladeny určité požadavky, které musí splňovat, a to s ohledem na konkrétní druh hazardní hry. Je zřejmé, že krupiér, který obsluhuje např. karetní hru typu poker, bude muset zvládat více úloh najednou a znát dokonale pravidla hry, než třeba krupiér, který bude obsluhovat jednoduché „kolo štěstí“, kde pouze roztáčí kolo a přijímá sázky. Z toho však lze činit jen ten závěr, že na krupiéra u jednoduchého „kola štěstí“ mohou být kladeny menší kvalifikační požadavky. Naopak nelze učinit závěr, že u jednodušších druhů živých her postačí jeden krupiér na obslužení více stolů, protože hra není složitá. V průběhu hry se krupiér nemůže otáčet zády k hracímu stolu, neboť v tomto případě by se zcela vytratil smysl živé hry, kdy úlohou krupiéra je mj. sledování průběhu hry, sledování hráčů, zda nezasahují do procesu hry a zejména zda jsou dodržována pravidla hry, zda hráči „nepodvádí“. Důležitá je zde trvale umožněná výlučná interakce krupiér – hráč, tedy skutečné umožnění živé hry kterémukoli hráči u kteréhokoli započitatelného stolu živé hry v kterýkoli okamžik živé hry (přítomnost obsluhy věnující se výlučně jen danému hráči živé hry).

Na základě shora uvedeného lze říci, že podmínku v ust. § 68 odst. 4 zákona o hazardních hrách ve spojení s ust. § 68 odst. 1 zákona (živá hra jako hlavní činnost kasina) je třeba vykládat tak, že pokud má být v kasinu umožněna hra nejméně u 3 hracích stolů živé hry po celou provozní dobu kasina, musí být u každého stolu přítomný jeden krupiér. **V praxi tak musí být v kasinu přítomni vždy min. 3 krupiéri, aby u každého započitatelného stolu byla hráči zajištěna individuální živá hra.** Nelze připustit ani variantu, kdy by byly 3 hrací stoly poskládány vedle sebe a obsluhoval by je pouze jeden krupiér a to již proto, že krupiér musí aktivně sledovat hru a věnovat se každému stolu zvlášť, aby mohl splňovat výše uvedené požadavky. Činnost krupiéra spočívá v neustálém udržování pozornosti při hře. Výše uvedená podmínka platí pro všechny druhy živé hry, i pokud se jedná o takový druh živé hry, pro jehož obsluhu není potřeba hlubších znalostí a schopností, a to právě z toho důvodu, aby bylo zabráněno vzniku tzv. kvazikasina, kdy by byly hojně povolovány tyto jednoduché hry, které by nebyly pro provozovatele personálně náročné.

K doplnění chceme ještě odkázat na Stanovisko MF, které na str. 3, druhý odstavec dole uvádí, že **krupiér musí být přítomen u každého tzv. započitatelného hracího stolu živé hry** (započitatelné stoly jsou uvedeny v základním povolení k provozování hazardní hry), a to v souladu s podmínkou v ust. § 68 odst. 6 zákona o hazardních hrách<sup>1</sup>, aby opět nedocházelo k vytváření kvazikasina, kde by hra nebyla umožněna ani u 3 hracích stolů živé hry (paralelní obsluha jedním krupiérem), ale v kasinu by byly umístěny desítky herních pozic technických zařízení s nepřetržitým provozem. Docházelo by tak k jednoznačnému obcházení zákonných podmínek pro provoz heren formálním simulováním plnění podmínek pro kasina, které nelze tolerovat.

<sup>1</sup> § 68 odst. 6 zákona o hazardních hrách: „*V kasinu, ve kterém je provozována technická hra, může být s každým dalším hracím stolem živé hry, provozovaným nad minimální počet stanovený v odstavci 4, provozováno nejvýše 10 povolených herních pozic technické hry. To neplatí pro kasino, ve kterém je po celou provozní dobu kasina umožněna hra nejméně u 10 hracích stolů živé hry.*“

# GENERÁLNÍ ŘEDITELSTVÍ CEL

140 96 Praha 4, Budějovická 7, P.O. BOX 12

Závěrem je třeba zdůraznit, že v posuzování každého konkrétního případu nebude rozhodovat *faktická* možnost obsluhu živé hry zvládnout – byť i tak by byl závěr v případě přítomnosti jednoho krupiéra u tří stolů negativní (v konkrétní okamžik živé hry krupiér objektivně nebude přítomen, a to pro výlučnou interakci s hráčem u jiného stolu) –, ale splnění *právního* požadavku kladeného na kvalifikovaný typ hazardní provozovny – kasino, sledujícího popsané legitimní cíle (koncentrace hazardu a snížení jeho dostupnosti do menšího počtu sofistikovaných provozoven se stanovením minimálních zákonných podmínek), který v případě menšího počtu krupiérů než započítatelných pozic živé hry *objektivně* nebude naplněn.

Pro úplnost připojujeme doplňující stanovisko Ministerstva financí k pojmu hlavní činnost, které poskytuje odpověď na druhý z dotazů.

S pozdravem

plk. Ing. Petr Müller  
ředitel odboru Dohledu  
Generální ředitelství cel

## Přílohy:

- 1) Stanovisko MF Odpověď na žádost o právní výklad k § 68 zákona o hazardních hrách, č. j. MF-18437/2018/3401-2
- 2) Doplnění stanoviska k pojmu „hlavní činnost“ v § 68 odst. 1 zákona o hazardních hrách, č.j. MF-18437/2018/3401-5