

GENERÁLNÍ ŘEDITELSTVÍ CEL

140 96 Praha 4, Budějovická 7, P.O. BOX 12

Γ 7
na vědomí všem celním úřadům
odbor Dohledu
J

SPISOVÁ ZNAČKA

VÁŠ DOPIS ZNAČKY	NAŠE ZNAČKA	VYŘIZUJE / LINKA	PRAHA
	1603/2018/900000-331.1	kpt. Mgr. Anna Zítková/261333888	8. 3. 2018

Stanovisko k povinnosti provozovatele herny a kasina dle § 71 zákona č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách

Vážení,

odbor Dohledu Generálního ředitelství cel obdržel žádost o upřesnění povinnosti identifikace a evidence návštěvníků dle § 71 zákona č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o hazardních hrách“).

V žádosti se uvádí, že v běžné praxi dochází k tomu, že provozovnu navštěvují zaměstnanci dodavatelské společnosti nebo jiných obchodních partnerů, přičemž se nejedná o hráče hazardních her, ale o osoby zajišťující chod a obslužnost provozovny. Jedná se tak o obchodní zástupce společnosti, posádky zavázející pivo do provozovny, dodavatele reklamních předmětů, dodavatele různých řešení pro chod provozovny, servisní techniky apod.

Tito lidé vstupují do provozovny ve víceméně pravidelných intervalech a často během provozní doby herny nebo kasina. Zároveň se v žádosti uvádí, že účel jejich návštěv nijak nesouvisí s hraním hazardních her a není tedy důvod, proč by se na tyto osoby měla vztahovat povinnost legitimovat se při každé návštěvě. V této věci se žadatel dotazuje, zda musí provozovatel výše jmenované osoby identifikovat.

K tomu uvádíme následující.

Dle § 71 zákona o hazardních hrách je „provozovatel herny nebo kasina povinen provádět identifikaci návštěvníka při jeho vstupu do herny nebo kasina, ověřit jeho věk a ověřit, zda není zapsán v rejstříku podle § 16“. V odstavci druhém je provozovateli stanovena povinnost vést denní evidenci všech návštěvníků. Za účelem vedení evidence je návštěvník povinen prokázat svoji totožnost. S ohledem na společenskou nebezpečnost se tak provozovateli stanoví povinnosti, které se běžně požadují až při samotné účasti na hazardní hře.¹

Z výše uvedeného je zřejmé, že pokud je osoba označena jako návštěvník, je nutné, aby byla nejen identifikována, ale i zapsána v denní evidenci. Nelze selektivně určit, že osobu je nutné zapsat do denní evidence (žádnou jinou evidenci zákon o hazardních hrách nepředpokládá) a neprovést přitom identifikaci a uchování identifikačních údajů v rozsahu daném v § 71 odst. 3

¹ Viz důvodová zpráva k zákonu o hazardních hrách

GENERÁLNÍ ŘEDITELSTVÍ CEL

140 96 Praha 4, Budějovická 7, P.O. BOX 12

zákona o hazardních hrách. V této souvislosti je tedy nezbytné zodpovědět otázku, koho je možné označit jako návštěvníka herního prostoru.

Za návštěvníka je nutné považovat všechny osoby vstupující do herního prostoru s výjimkou níže uvedených skupin osob, jejichž vstup do herního prostoru není v konkrétním případě považován za vstup návštěvníka do herního prostoru, a to z důvodu relevantního právního titulu.

První skupinu tvoří osoby, které pro provozovatele vykonávají činnosti nebo úkoly související s provozováním hazardních her ve smyslu § 5 zákona o hazardních hrách, tedy zajišťují činnosti spočívající v uskutečňování hazardní hry se záměrem dosažení zisku, zejména příjem sázek a vkladů do hazardní hry, výplaty výhry, organizačního, finančního a technického charakteru související s uvedením hazardní hry do provozu a se zajištěním vlastního provozu, a to na základě pracovněprávního vztahu (pracovního poměru, dohody o provedení práce, dohody o provedení činnosti, agenturní zaměstnávání) nebo jiného obdobného vztahu založeného na základě smluvního vztahu. Tato skupina osob zahrnuje osobu pověřenou provozovatelem oprávněnou jednat v provozních záležitostech herního prostoru, personál herny nebo kasina, dodavatelské společnosti, servisní techniky, dopravce, osoby provádějící zásobování, osoby provádějící revize plynu, elektřiny apod. Vztah provozovatele s těmito osobami však musí být doložitelný v listinné podobě, přičemž z tohoto dokladu musí být zřejmé jméno osoby, na kterou se vztahuje výjimka z identifikace podle § 71 zákona o hazardních hrách. Provozovatel je povinen na výzvu dozorujícího orgánu tento písemný doklad předložit.

Druhou skupinu tvoří dozorující orgány, které provádějí kontrolu provozovatele na základě oprávnění vyplývajícího z právních předpisů. Tyto osoby se při vstupu prokazují průkazem nebo pověřením ke kontrole a je tak možné ověřit jejich příslušnost k dozorovému orgánu.

Pokud by některá z výše uvedených skupin osob měla zájem následně zůstat v herním prostoru za účelem strávit zde svůj volný čas bez ohledu na skutečnost, zda se tato osoba účastní hazardní hry nebo požívá jiných služeb, které jsou v herním prostoru poskytovány, je nezbytné, aby provozovatel u této osoby zajistil veškeré povinnosti vyplývající z § 71 zákona o hazardních hrách. Bude-li pak dozorujícím orgánem zjištěno, že se taková osoba nachází v herním prostoru, aniž by vykonávala některou z činností, pro jejíž výkon nebyla provozovatelem na vstupu zaevidována, jednalo by se o porušení předmětného ustanovení.

V kontextu výše uvedeného se domníváme, že není třeba při vstupu do herního prostoru identifikovat osoby, které plní svoji pracovní, dodavatelskou, obchodní či jinou povinnost. V případě, že se však v herním prostoru bude nacházet osoba, která není uvedena v denní evidenci návštěvníků, nebo nebyla řádně identifikována, je na provozovateli, aby prokázal, z jakého důvodu není tato osoba v denní evidenci zaznamenána.

V této v souvislosti je nutno zdůraznit, že výše uvedeným není dotčena povinnost provozovatele uvedená v ustanovení § 69 zákona o hazardních hrách, kdy provozovatel nesmí umožnit vstup do herního prostoru osobě mladší 18 let. Provozovatel tedy nesmí do herního prostoru vpustit žádnou osobu mladší 18 let, i kdyby nemusela být uvedena v denní evidenci návštěvníků, a to s ohledem na skutečnost, že osoby mladší 18 let představují skupinu, která je velmi ohrožena negativními jevy a důsledky hazardních her.

GENERÁLNÍ ŘEDITELSTVÍ CEL

140 96 Praha 4, Budějovická 7, P.O. BOX 12

Pro úplnost je třeba uvést, že předmětné stanovisko není právně závazné. Závazný výklad právních předpisů jsou oprávněny v konkrétním případě podávat pouze věcně a místně příslušné soudy.

S pozdravem

plk. Ing. Petr Müller
ředitel odboru Dohledu
Generální ředitelství cel