

GENERÁLNÍ ŘEDITELSTVÍ CEL

140 96 Praha 4, Budějovická 7, P.O. BOX 12

Г 7
všem celním úřadům
k rukám ředitele celního úřadu
J

SPISOVÁ ZNAČKA

VÁŠ DOPIS ZNAČKY	NAŠE ZNAČKA	VYŘIZUJE / LINKA	PRAHA
	57941/2018/900000-331.1	kpt. Mgr. Anna Vamberská/3888	16. 10. 2018

Stanovisko k počítání lhůt ve vztahu k zákonu o hazardních hrách

Vážený pane řediteli,

za účelem sjednocení výkladu k počítání lhůt při oznámení zahájení provozování hazardní hry dle ustanovení § 24, § 34 a § 70 zákona č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o hazardních hrách“) a zvýšení právní jistoty provozovatelů, vydáváme následující stanovisko.

Ustanovení § 24 zákona o hazardních hrách stanoví provozovateli povinnost, dle které je „provozovatel povinen oznámit celnímu úřadu nejméně 5 pracovních dní přede dnem zahájení provozování loterie okamžik zahájení provozování loterie“. Obdobně je stanovena povinnost dle § 34 a § 70 zákona o hazardních hrách při oznámení zahájení provozování kursově sázkové, totalizátorové hry anebo hazardní hry v herním prostoru.

Faktickým zahájením provozování dochází k aktivaci příslušných ustanovení zákona o hazardních hrách, která musí být od tohoto dne dodržována. Moment faktického zahájení provozu pak může nastat kdykoliv v průběhu trvání právních účinků povolení. Citované ustanovení má tak za cíl zajistit informovanost dozorového orgánu a s tím související řádný dozor nad provozovatelem.

Je pak právem provozovatele zahájit provozování hazardní hry v jím vybraný konkrétní den, nejzazší termín pro podání oznámení by pak měl být určen ve vztahu k tomuto dni. Pokud by nebylo možné lhůtu dodržet, je třeba, aby provozovatel posunul okamžik zahájení provozování na den, kdy bude oznamovací povinnost řádně splněna.

Oznámení je činěno vůči správnímu orgánu a jedná se tak o podání dle § 37 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“). Způsob počítání lhůt je upraven v ustanovení § 40 správního řádu.

Dle posledně jmenovaného ustanovení, je-li lhůta dána ve dnech, počíná běžet dnem následujícím po skutečnosti určující počátek běhu lhůty. Rozhodující je tak určení skutečnosti, od níž běh lhůty započne. V daném případě je touto skutečností den zahájení provozování.

GENERÁLNÍ ŘEDITELSTVÍ CEL

140 96 Praha 4, Budějovická 7, P.O. BOX 12

Lhůtu je tak třeba počítat zpětně¹ od prvního pracovního dne předcházejícího dni, kdy má dojít k zahájení provozování hazardní hry.

Lhůta je určena pracovními dny, nebudou se tedy započítávat svátky ani dny pracovního klidu. Zachována je tehdy, je-li posledního dne lhůty učiněno podání u věcně a místně příslušného správního orgánu anebo jiným ze způsobů uvedených v § 40 odst. 1 písm. d) správního řádu. Ve vazbě na jednu z podmínek stanovenou ve většině vydaných rozhodnutí o povolení provozování hazardních her dle zákona o hazardních hrách byl zaveden výhradní způsob zasílání těchto oznámení Celní správě ČR, a to prostřednictvím formuláře umístěného na internetové stránce Celní správy ČR anebo elektronicky, není-li formulář dostupný.

Oznámení je pak třeba učinit nejméně 5 pracovních dní přede dnem zahájení provozování hazardní hry, z čehož je možné dovodit, že oznámení by mělo být podáno 5 pracovních dní a více přede dnem zahájení provozování. Bude-li pátého pracovního dne předcházejícího dni plánovaného zahájení provozování učiněno oznámení, potom nedochází k porušení oznamovací povinnosti.

V intencích řečeného tedy platí, že byl-li provoz zahájen například ve středu 3. 1. 2018, pak prvním pracovním dnem přede dnem zahájení provozování bylo úterý 2. 1. 2018, druhým pracovním dnem pátek 29. 12. 2017 (jelikož 1. 1. 2018 byl svátek a 31. 12. 2017 a 30. 12. 2017 dny pracovního klidu), třetím pracovním dnem čtvrtek 28. 12. 2017, čtvrtým pracovním dnem středa 27. 12. 2017 a pátým pracovním dnem pátek 22. 12. 2017 (jelikož 26. 12. 2017, 25. 12. 2017 a 24. 12. 2017 byly státní svátky a 23. 12. 2017 byla sobota). V předestřeném případě tak bylo třeba učinit oznámení nejpozději v pátek 22. 12. 2017.

Mezi oznámením a zahájením provozování hazardní hry tak nemusí uplynout nejméně 5 celých pracovních dní (tj. situace, kdy by se nezapočítával do této lhůty den oznámení, ani den zahájení hazardní hry). Při aplikaci ustanovení, které připouští dvojí výklad, je nutno přihlížet především k zásadě stanovené v § 4 odst. 1 správního řádu („Veřejná správa je službou veřejnosti“), a vždy tak zvolit takové řešení, které zajistí lepší ochranu práv dotčených osob. Postup zpětného počítání lhůt je v souladu s touto zásadou a lze tak doporučit jeho aplikaci.

Pro úplnost je třeba poznamenat, že předmětné stanovisko není právně závazné. Závazný výklad právních předpisů jsou oprávněny v konkrétním případě podávat pouze věcně a místně příslušné soudy.

S pozdravem

plk. Ing. Petr Müller
ředitel odboru Dohledu
Generální ředitelství cel

¹ Obdobně uvažoval Nejvyšší soud, například v usnesení Nejvyššího soudu ČR ze dne 21. 4. 2004, sp. zn. 29 Odo 783/2003, který za skutečnost určující počátek běhu lhůty považoval tu, na niž zákonodárce v ustanovení lhůtu navázal, v daném případě den konání valné hromady. „*Jestliže lhůta stanovená podle dnů nenásleduje po dni rozhodném pro její počátek, ale tomuto dni předchází, musí se tato lhůta počítat od rozhodného dne zpětně.*“

Anebo v usnesení Nejvyššího soudu ČR ze dne 29. 11. 2012 sp. zn. 29 ICdo 17/2012, které se vztahovalo k právní úpravě obsažené v § 200 zákona č. 182/2006 Sb., o úpadku a způsobech jeho řešení (insolvenční zákon), ve znění pozdějších předpisů, upravující lhůtu pro popření pohledávky věřitelem (nejpozději 3 pracovní dny přede dnem konání přezkumného řízení).