

# **I N F O R M A C E**

**o činnosti Celní správy České republiky  
za rok 2004**

*Praha , duben 2005*

<b>I. ÚVOD</b> .....	<b>5</b>
<b>II. VÝSLEDKY DAŇOVÉHO A CELNÍHO ŘÍZENÍ</b> .....	<b>5</b>
1. VÝVOJ DAŇOVÝCH A CELNÍCH PŘÍJMŮ .....	5
1.1. <i>Celní a daňové příjmy v celním řízení</i> .....	5
1.2. <i>Inkaso SPD</i> .....	6
1.2.1. SPD z minerálních olejů.....	7
1.2.2. SPD z lihu a lihovin .....	8
1.2.3. SPD z vína a meziproductů.....	8
1.2.4. SPD z piva.....	8
1.2.5. SPD z tabákových výrobků a tabákových nálepek .....	9
2. DAŇOVÉ A CELNÍ NEDOPLATKY.....	9
2.1. <i>Rozbor pohledávek a nedoplatků v celním řízení k 31.12.2004</i> .....	9
2.2. <i>Rozbor pohledávek a nedoplatků „vnitrostátní“ SPD k 31.12.2004</i> .....	11
3. DAŇOVÉ A CELNÍ ÚLEVY .....	11
4. VÝKON KOMPETENCÍ.....	12
4.1. <i>Údaje o provozu na státních hranicích za období do vstupu ČR do EU</i> .....	12
4.2. <i>Letecká doprava</i> .....	12
4.3. <i>Počty celních prohlášení</i> .....	12
4.3.1. Přehled tranzitních celních prohlášení .....	13
4.4. <i>Finanční analýzy</i> .....	13
4.5. <i>Následné kontroly</i> .....	13
4.6. <i>Společná zemědělská politika</i> .....	14
4.7. <i>Mobilní dohled</i> .....	14
5. ODHALOVÁNÍ PŘÍPADŮ PORUŠOVÁNÍ CELNÍCH PŘEDPISŮ A BOJ PROTI PODLOUDNICTVÍ	16
5.1. <i>Porušování celních předpisů a charakteristika vývoje</i> .....	16
5.2. <i>Formy a výsledky odhalování obchodních podvodů</i> .....	17
5.2.1. Zboží zatížené spotřební daní.....	17
5.2.2. Zemědělské komodity, potraviny a potravinářské výrobky.....	18
5.2.3. Motorová vozidla - osobní automobily .....	19
5.2.4. Textil a textilní výrobky .....	19
5.3. <i>Boj proti podloudnictví ve specifických oblastech</i> .....	19
5.3.1. Omamné a psychotropní látky.....	19
5.3.2. Zbraně, výbušniny, radioaktivní a vojenské materiály .....	20
5.3.3. CITES.....	20
5.3.4. Ochranné známky a porušování autorských práv .....	20
5.3.5. Starožitnosti.....	20
5.3.6. Neplnění přihlašovací povinnosti platebních prostředků .....	20
5.4. <i>Prevence porušování celních předpisů a podpora pátrání</i> .....	21
5.4.1. Činnost v oblasti zpravodajství a analýzy .....	21
5.4.2. Celně kriminalistické pracoviště .....	21
5.4.3. Kimberlejský proces <sup>1)</sup> .....	21
5.4.4. Služební kynologie.....	21
5.4.5. Výsledky činnosti pověřených celních orgánů v trestním řízení .....	22
5.4.6. Mezinárodní administrativní spolupráce v celních záležitostech.....	22
6. CELNÍ POLITIKA A CELNÍ TARIF .....	22
6.1. <i>Původ zboží</i> .....	22
6.2. <i>Celní hodnota</i> .....	22
6.3. <i>Celní tarifování</i> .....	23
6.4. <i>Integrovaný tarif - TARIC_CZ</i> .....	23

6.5.	<i>Celně technické laboratoře</i> .....	23
7.	<b>OBLAST BEZPEČNOSTI CS</b> .....	24
7.1.	<i>Utajované skutečnosti</i> .....	24
7.2.	<i>Ochrana osobních údajů</i> .....	24
7.3.	<i>Krizové řízení</i> .....	24
7.4.	<i>Bezpečnost a ochrana zdraví při práci, požární ochrana</i> .....	24
<b>III.</b>	<b>MEZINÁRODNÍ SPOLUPRÁCE</b> .....	<b>24</b>
1.	MEZINÁRODNÍ DOHODY .....	24
2.	ZŘÍZENÍ FUNKCE STYČNÉHO CELNÍHO ÚŘEDNÍKA V SRN (ÚMLUVA „NEAPOL II <sup>6</sup> ) .....	25
3.	ÚKOLY SPOJENÉ S PŘÍPRAVOU VSTUPU ČR DO EU .....	25
4.	ODBORNÉ REVIZE PŘEKLADŮ EVROPSKÉ LEGISLATIVY .....	25
5.	MEZINÁRODNÍ DORUČOVÁNÍ ROZHODNUTÍ CELNÍCH ORGÁNŮ .....	26
6.	KOORDINACE MEZINÁRODNÍ TECHNICKÉ POMOCI .....	26
6.1.	<i>Program Customs 2007</i> .....	26
6.2.	<i>Twinning o legislativním rámci pro daňovou a celní správu</i> .....	26
6.3.	<i>Projekty benchmarking</i> .....	26
6.4.	<i>Bilaterální spolupráce</i> .....	27
6.5.	<i>Spolupráce s Celní správou USA</i> .....	27
6.6.	<i>Spolupráce s Evropskou celní sportovní asociací – ECSA</i> .....	27
<b>IV.</b>	<b>INFORMATIKA A STATISTIKA</b> .....	<b>27</b>
1.	ÚDRŽBA A VÝVOJ INFORMAČNÍHO SYSTÉMU CDS-CENTRUM .....	27
2.	ELEKTRONICKÉ CELNÍ ŘÍZENÍ .....	28
3.	ÚPRAVA, VÝVOJ INFORMAČNÍHO SYSTÉMU PRO CELNÍ A DAŇOVÉ ŘÍZENÍ .....	28
4.	TARIC .....	28
5.	INTRASTAT .....	29
6.	PHARE .....	29
7.	ZPRACOVÁNÍ STATISTICKÝCH ŠETŘENÍ .....	29
8.	CENTRÁLNÍ DATABÁZE JEDNOTNÝCH SPRÁVNÍCH DOKLADŮ .....	29
9.	PROVOZ INFORMAČNÍHO CENTRA .....	30
10.	PROVOZ KOMUNIKAČNÍ INFRASTRUKTURY, SYSTÉMOVÁ PODPORA .....	30
<b>V.</b>	<b>PERSONALISTIKA</b> .....	<b>30</b>
1.	RUŠENÍ FUNKČNÍCH MÍST A PERSONÁLNÍ OPATŘENÍ S TÍM SPOJENÁ .....	30
2.	VÝVOJ V OBLASTI KVALIFIKAČNÍ A VĚKOVÉ STRUKTURY ZAMĚSTNANCŮ .....	31
3.	OBLAST ORGANIZACE .....	31
4.	OBLAST VZDĚLÁVÁNÍ .....	31
5.	ZDRAVOTNICKÁ SPRÁVA .....	32
5.1.	<i>Výkon léčebně preventivní péče</i> .....	32
5.2.	<i>Výkon léčebné péče</i> .....	32
5.3.	<i>Posudková činnost v celní správě</i> .....	32
5.4.	<i>Rekreačně rehabilitační pobyty</i> .....	32
<b>VI.</b>	<b>HOSPODAŘENÍ CELNÍ SPRÁVY</b> .....	<b>33</b>
1.	FINANČNÍ ZAJIŠTĚNÍ ČINNOSTI .....	33
1.1.	<i>Delimitace a převody</i> .....	33
1.2.	<i>Plnění rozpočtu příjmů</i> .....	34
1.3.	<i>Výdaje</i> .....	34
1.3.1.	<i>Výdaje na programové financování</i> .....	35
1.3.2.	<i>Běžné výdaje</i> .....	35

1.3.3.	Výdaje na protidrogovou politiku .....	36
2.	VYHODNOCENÍ NÁKLADOVOSTI A EFEKTIVNOSTI.....	36
<b>VII.</b>	<b>KONTROLNÍ A INSPEKČNÍ ČINNOST.....</b>	<b>37</b>
1.	VÝSLEDKY INSPEKČNÍ ČINNOSTI .....	37
1.1.	<i>Výsledky kontrolní činnosti</i> .....	37
1.1.1.	Vnější kontrolní činnost .....	37
1.1.2.	Vnitřní kontrolní činnost .....	38
1.2.	<i>Interní audit</i> .....	38
2.	VYŘIZOVÁNÍ STÍŽNOSTÍ, OZNÁMENÍ, PODNĚTŮ A PETIC V ROCE 2004 .....	38
<b>VIII.</b>	<b>SVOBODNÝ PŘÍSTUP K INFORMACÍM .....</b>	<b>39</b>
<b>IX.</b>	<b>ZÁVĚR.....</b>	<b>39</b>
<b>X.</b>	<b>PŘÍLOHY .....</b>	<b>40</b>

# I. ÚVOD

Rok 2004 byl pro Celní správu České republiky (dále jen „CS ČR“) rokem mimořádně významným. Vstup České republiky do Evropské unie, s tím související ukončení pravidelných kontrol zboží na pozemních hraničních přechodech, přechod na plnou aplikaci jednotných celních předpisů Společenství, zabezpečování nových národních kompetencí celními orgány, jejich transformace a převzetí komplexní správy spotřebních daní, to byly základní atributy významně ovlivňující dále specifikovanou činnost CS ČR a její výsledky v roce 2004.

V legislativní oblasti byla v prvních čtyřech měsících roku 2004 zabezpečena příprava a projednávání návrhů právních předpisů souvisejících se vstupem do EU. Návrhy prošly předepsaným legislativním procesem a nabyly, s výjimkou zákona o nakládání se surovými diamanty, zveřejněním ve Sbírce zákonů účinnosti. Přehled je uveden v příloze č.1.

V nelegislativní oblasti byla činnost CS ČR zaměřena zejména na dořešení organizačně technologických otázek úzce souvisejících se vstupem ČR do EU, tj. zejména s rušením pohraničních útvarů, změnou postavení některých vnitrozemských útvarů a redukcí počtu zaměstnanců. Proces začlenění ČR do EU se velkou měrou odrazil i na organizačním uspořádání CS ČR.

Před vstupem ČR do EU měla CS ČR 237 výkonných útvarů provádějících celní řízení, z toho 91 celních úřadů (78 ve vnitrozemí a 13 pohraničních), 64 poboček celních úřadů (23 ve vnitrozemí a 41 na hraničních přechodech) a 82 celních pracovišť (23 ve vnitrozemí a 59 na hraničních přechodech).

Ke dni 1.5.2004 měla CS ČR již jen 120 výkonných útvarů provádějících celní řízení, z toho 54 celních úřadů, 48 poboček celních úřadů a 18 detašovaných pracovišť. Z uvedeného počtu byly 4 útvary v postavení hraničních přechodů na letištích s mezinárodním provozem.

Ke dni 1.1.2005 byl celkový počet dále redukován na 112 výkonných útvarů provádějících celní řízení, z toho 54 celních úřadů, 33 poboček celních úřadů a 25 detašovaných pracovišť.

V důsledku uvedených organizačních změn a v rámci opatření k redukcí FM byl v průběhu roku 2004 ukončen pracovní, resp. služební poměr s 1 896 zaměstnanci CS.

## II. VÝSLEDKY DAŇOVÉHO A CELNÍHO ŘÍZENÍ

### 1. Vývoj daňových a celních příjmů

#### 1.1. Celní a daňové příjmy v celním řízení

Na účtech GŘC byly k 31.12.2004 vedeny celní a daňové příjmy v celkové výši:

**159,6 mld. Kč<sup>1)</sup>**

V následující tabulce je porovnán vývoj příjmů cla a daní roku 2003 s rokem 2004. Výsledky, tj. podstatné snížení příjmů cla a daní, byly velkou měrou ovlivněny vstupem ČR do EU. Důvodem je především výrazný podíl obchodní výměny s členskými státy EU na celkové zahraničně obchodní činnosti ČR před vstupem do EU.

<sup>1)</sup> Grafické znázornění je uvedeno v příloze č.2.

Nejvýraznější pokles příjmů nastal u cla. V souladu s předpisy EU se 75 % vyměřeného cla z titulu vzniku celního dluhu od 1.5.2004 odvádí EU, zbylých 25 %, tj. 817 mil. Kč, je příjmem státního rozpočtu ČR.

### Vývoj příjmů cla a daní

Tabulka č. 1

(v mil. Kč)

Příjmy	2003	2004	%	Rozdíl
<b>DPH</b>	241 063,9	142 170,8	59,0	-98 893,1
<b>Silniční daň</b>	29,5	6,6	22,3	-22,9
<b>SPD celkem</b>	41 079,3	12 369,8	30,1	-28 709,5
- z toho SPD: z vína	66,6	17,3	26,0	-49,3
z minerálních olejů	20 970,8	6 572,0	31,3	-14 398,8
z lihu a lihovin	1 070,1	372,6	34,8	-697,5
z piva	27,4	5,7	21,0	-21,7
z tabák. výrobků	18 944,5	5 402,2	28,5	-13 542,3
<b>Clo 100% příjem st. rozpočtu *)</b>	10 251,7	4 086,3	39,9	-6 165,4
<b>Clo 25% příjem st. rozpočtu **)</b>	0,0	817,0	0,0	817,0
Správní poplatky	3,6	5,9	165,9	2,3
Příslušenství	166,0	128,8	77,6	-37,2
<b>Příjmy úhrnem</b>	292 594,1	159 585,3	54,5	-133 008,8
Státní příjmy celních úřadů	0,6	0,1	13,2	-0,5
<b>CELKEM</b>	292 594,7	159 585,4	54,5	-133 009,3

\*) Příjmy ze cla vyměřeného před vstupem ČR do EU

\*\*) 25% příjmů ze cla vybraného po vstupu ČR do EU

Podle plánu státního rozpočtu byl předpokládán výběr cla za rok 2004 ve výši 4 400 mil. Kč. Skutečná výše vybraného cla vyměřeného z titulu vzniku celního dluhu do 30.4.2004 činila 4 086,3 mil. Kč a od 1.5.2004 činila 817 mil. Kč. Celkem bylo v roce 2004 odvedeno do státního rozpočtu clo ve výši 4 903,3 mil. Kč. V porovnání s plánem státního rozpočtu byl tak plánovaný příjem překročen o 503,3 mil. Kč, tj. o 11,4 %.

Současně došlo k podstatnému snížení všech příjmů daní v celním řízení v roce 2004 proti roku 2003 a to o 41 % u DPH a u SPD od 65,2 % po 79 %. Vzhledem ke zvýšení agendy u nové správy SPD naopak o 65,9 % stoupl příjem správních poplatků. Tento nárůst byl zapříčiněn především zvýšeným počtem správní agendy. Pokles silniční daně o 77,7 % v roce 2004 proti roku 2003 souvisí s ukončením výběru silniční daně na hraničních přechodech.

Příjmy příslušenství, kam patří především penále, úroky, exekuční náklady a pokuty vyměřené v celním a daňovém řízení, poklesly v roce 2004 proti roku 2003 o 22,4 %. Ačkoliv byl vydán vyšší počet platebních výměrů na penále a úroky než v roce 2003, nebyly tyto dosud urazeny.

## 1.2. Inkaso SPD

Nabytím účinnosti zákona č. 353/2003 Sb., zákon o spotřebních daních (dále jen „zákon o SPD“), se zcela změnil systém výběru SPD. Celní správa se stala správcem vnitrostátní SPD. Zákon zásadním způsobem upravil správu SPD zavedením režimu podmíněného osvobození od daně, a tím posunul okamžik vzniku povinnosti daň přiznat a zaplatit. Daň z vybraných výrobků je vybírána v zemi spotřeby bez ohledu na jejich původ. Grafické porovnání příjmů jednotlivých druhů SPD je uvedeno v příloze č.3.

Ve výši inkasa SPD z celního řízení se výrazným způsobem projevil vstup ČR do EU. Příjmy roku 2004 se pohybují pouze ve výši 30 % příjmů roku 2003 a v budoucích letech lze očekávat další pokles.

Po odečtení vrácené SPD činilo v roce 2004 celkové inkaso **96,0 mld. Kč**. Výnos této spotřební daně za rok 2003 činil 84,2 mld. Kč. Oproti roku 2003 se inkaso zvýšilo o 11,8 mld. Kč, tj. o 14%.

### Vývoj celkového inkasa SPD

Tabulka č. 2

(mil. Kč)

<b>Inkaso SPD</b>				
<b>Druh inkasované SPD</b>	<b>Rok 2003</b>	<b>Rok 2004</b>	<b>Rozdíl</b>	<b>%</b>
780 - SPD z vína a meziproductů	310,5	235,5	-75,0	75,8
799 - SPD z minerálních olejů	58 412,3	67 191,4	8 779,1	115,0
4781 - SPD z lihu	5 514,2	5 305,4	-208,8	96,2
4773 - SPD z piva	3 585,4	3 613,5	28,1	100,8
4765 - SPD z tabákových výrobků a nálepek	17 691,2	21 524,5	3 833,3	121,7
<b>Celkem</b>	<b>85 513,6</b>	<b>97 870,3</b>	<b>12 356,7</b>	<b>114,4</b>
<b>Vrácená SPD</b>				
<b>Druh vrácené SPD</b>	<b>Rok 2003</b>	<b>Rok 2004</b>	<b>Rozdíl</b>	<b>%</b>
5792 - Vrácené SPD z min.olejů pro výrobu tepla	-48,2	-603,6	-555,4	1 252,3
756 - Vrácené SPD z min. olejů /zelená nafta/	-1 272,4	-1 261,1	11,3	99,1
772 - Vrácené SPD osobám s dipl. imunitou	-14,3	-9,1	5,1	63,6
<b>Celkem</b>	<b>-1 334,9</b>	<b>-1 873,8</b>	<b>-539,0</b>	<b>140,4</b>
<b>Celkem čisté inkaso</b>	<b>84 178,7</b>	<b>95 996,5</b>		

Předpokládaný celkový výnos státního rozpočtu pro rok 2004 byl 97,3 mld. Kč. Skutečný výnos spotřební daně z minerálních olejů byl oproti předpokladu nižší o 1,3 mld. Kč, tj. o 1,3% méně.

Nesplnění předpokládaných rozpočtových příjmů na rok 2004 o 1,3 mld. Kč výrazně ovlivnily také další skutečnosti, jejichž konkrétní dopady jsou dále uvedeny v podrobnější analýze k jednotlivým komoditám vybraných výrobků.

#### 1.2.1. SPD z minerálních olejů

Správu SPD z minerálních olejů lze z hlediska evidence výběru rozdělit do tří skupin:

- příjmy z SPD v celním řízení,
- příjmy z SPD „vnitrostátní“ (daně v tuzemsku),
- nároky na vrácení SPD (jde o tzv. vratky zelené nafty, technických benzínů a tepla apod.).

Celkové inkaso daně z minerálních olejů, jejíž podíl na celkových příjmech se pohybuje okolo 70 %, a u které došlo ke změně sazeb daně, dosáhl v roce 2004 po odečtení nároků na vrácení SPD výše 65,3 mld. Kč oproti roku 2003, kdy činil 57,1 mld. Kč. Oproti roku 2003 se inkaso zvýšilo o 8,2 mld. Kč, tj. o 14,4 % .

Předpokládaný celkový výnos do státního rozpočtu pro rok 2004 byl 65,6 mld. Kč. Skutečný výnos SPD z minerálních olejů byl oproti předpokladu o 0,3 mld. Kč nižší (- 0,5 %).

Příjmy z vnitrostátní SPD z minerálních olejů (CÚ + finanční úřady) bez přihlídnutí k nárokům na vrácení jsou vyšší o 23,2 milionů Kč (+ 61,9 %) oproti loňskému roku.

Údaj z tabulky č. 2 nazvané "Vrácené SPD z min. olejů pro výrobu tepla" obsahuje druh příjmu "Vrácení daně z minerálních olejů - technických benzínů a osobám užívající tyto oleje pro výrobu tepla". V roce 2003 obsahoval tento druh příjmu pouze nároky na vrácení pro technické benzíny. Z tohoto důvodu jsou vrácené částky v roce 2004 podstatně vyšší než v roce 2003.

### **1.2.2. SPD z lihu a lihovin**

V roce 2004 celkové inkaso daně z lihu a lihovin činilo 5,3 mld. Kč. Výnos této SPD za rok 2003 činil 5,5 mld. Kč. Oproti roku 2003 se inkaso snížilo o 0,2 mld. Kč, tj. o 3,6 % . V případě srovnání vnitrostátní SPD z lihu a lihovin (CÚ + finanční úřady) jsou příjmy vyšší o 0,49 mld. Kč (+ 11,0 %) oproti loňskému roku.

Předpokládaný celkový výnos do státního rozpočtu pro rok 2004 byl 6,4 mld. Kč. Skutečný výnos SPD z lihu je oproti předpokladu o 1,1 mld. Kč nižší (o 20,7% méně).

Ve výrazném poklesu výnosu SPD z lihu a lihovin o 20,7 % oproti předpokladu se nejvíce projevilo předzásobením obchodníků a zpracovatelů lihu a lihovin koncem roku 2003, v důsledku zvýšení sazeb spotřební daně od 1.1.2004. Dalším z hlavních faktorů je snížení konzumace nápojů obsahující vysoké % lihu. Z dílčích rozborů inkasa za jednotlivé měsíce je zřetelné, že situace na trhu s lihovinami se stabilizovala a docházelo k pozvolnému nárůstu výběru SPD z lihu. Tato situace může současně souviset s výsledky kontrolních akcí v řetězcích supermarketů a v lihovarnických zařízeních.

### **1.2.3. SPD z vína a meziproductů**

V roce 2004 celkové inkaso daně z vína a meziproductů činilo 0,24 mld. Kč. Výnos této SPD za rok 2003 činil 0,31 mld. Kč (pokles o 0,07 mld. Kč, tj. o 29 %).

Předpokládaný celkový výnos státního rozpočtu pro rok 2004 byl 0,3 mld. Kč. Skutečný výnos SPD z vína a meziproductů je oproti předpokladu o 0,06 mld. Kč nižší (o 20% méně). U SPD z vína a meziproductů došlo k poklesu výše výnosu především z důvodu zvýšené výroby a prodeje tichých vín, které jsou zatíženy nulovou sazbou SPD.

Příjmy z vnitrostátní SPD z vína a meziproductů (CÚ + finanční úřady) jsou nižší o 0,026 mld. Kč (-11,9 %) oproti loňskému roku.

### **1.2.4. SPD z piva**

V roce 2004 celkové inkaso SPD z piva činilo 3,61 mld. Kč. Výnos této SPD za rok 2003 činil 3,59 mld. Kč. Oproti roku 2003 se inkaso zvýšilo o 0,02 mld. Kč, tj. o 0,5 %. Předpokládaný celkový výnos státního rozpočtu pro rok 2004 byl 3,5 mld. Kč. Skutečný výnos SPD z piva je oproti předpokladu o 0,11 mld. Kč více (o 3,1% více). V roce 2004 nedošlo ke změnám sazeb SPD z piva.

Příjmy z vnitrostátní SPD z piva (CÚ + finanční úřady) jsou vyšší o 0,049 mld. Kč (+ 1,4 %) oproti loňskému roku.



### 1.2.5. SPD z tabákových výrobků a tabákových nálepek

V roce 2004 celkové inkaso z daně tabáku a tabákových výrobků činilo 21,5 mld. Kč. Výnos této SPD za rok 2003 činil 17,7 mld. Kč. Oproti roku 2003 se inkaso zvýšilo o 3,8 mld. Kč, tj. o 21,5 % . Předpokládaný celkový výnos státního rozpočtu pro rok 2004 byl 21,5 mld. Kč. Skutečný výnos SPD z tabáku a tabákových výrobků odpovídá předpokladu.

Zvýšení sazeb SPD z tabákových výrobků nemělo vliv na snížení množství výroby a odběru těchto výrobků. Vývoj výnosu daně z tabákových výrobků v roce 2004 byl také ovlivněn předzásobením výrobců tabákovými nálepkami.

Výnos daně mimo jiné ovlivnila změna splatnosti daně v důsledku novely zákona o SPD. Od 1.5.2004 byla novelou prodloužena splatnost této daně z 30 dní na 60 dní po odebrání tabákových nálepek, čímž se snížily možné příjmy roku 2004.

## 2. Daňové a celní nedoplatky

### 2.1. Rozbor pohledávek a nedoplatků v celním řízení k 31.12.2004

Pohledávkou se rozumí neuhrazená částka splatného cla, daní a poplatků, včetně příslušenství bez ohledu na zákonnou lhůtu splatnosti. Po uplynutí lhůty splatnosti se stává neuhrazená pohledávka nedoplatkem.

Celková výše pohledávek k 31.12.2004 činila 12 146,4 mil. Kč. V této sumě jsou zahrnuty nejen pohledávky a nedoplatky vzniklé neuhrazením cla a daní za zboží propuštěného do režimu volného oběhu, případně po skončení režimu s dočasným osvobozením od cla, ale i pohledávky předepsané platebními výměry za nedodání zboží v režimu tranzit, dodatečně vyměřené celní dluhy platebními výměry na základě následných kontrol, kdy u těchto případů není zajištěn celní dluh, případně neuhrazené pohledávky, kdy deklarant měl povolení nezajišťovat celní dluh. Jsou zde zahrnuty také platební výměry na úrok a penále z prodlení při nedodržení zákonné lhůty splatnosti celního dluhu (ve výši 522,6 mil. Kč).

Celková výše nedoplatků za rok 2003 činila 9,4 mld. Kč.

Celkový stav nedoplatků ke dni 31.12.2004 činil 10 705,6 mil. Kč<sup>\*</sup>. Z toho podle druhu vyměřeného rozpočtového příjmu:

CLO:	1 242,6 mil. Kč
DPH:	3 549,8 mil. Kč
SPD:	5 743,3 mil. Kč
OSTATNÍ (Vyrovňovací dávky, exekuční náklady):	169,9 mil. Kč
CELKEM :	10 705,6 mil. Kč

Při hodnocení nedoplatků z hlediska jednotlivých roků sdělení celního dluhu lze konstatovat, že největší objem ve finančním vyjádření je zaznamenán u nedoplatků s rokem sdělení 2003. Na celkové výši nedoplatků se podílí nedoplatky z obchodního zboží vzniklé na základě celního řízení předložením celní deklarace, částkou 2 700 mil. Kč, tj. 25,2 %.

<sup>\*</sup> Celková částka nedoplatků je ve skutečnosti o 2 762,7 mil. Kč nižší a činí 7 942,9 mil. Kč. V rámci celního řízení v působnosti ČR Praha byly vystaveny platební výměry dvěma solidárním dlužníkům na totožnou částku 2 762,7 mil. Kč, což se v elektronickém systému ke konci sledovaného období (31.12.2004) nedalo zohlednit. Do konce 2. čtvrtletí 2005 bude v systému provedena oprava tak, aby odpovídala skutečnosti.

Největší podíl na celkové výši nedoplatků mají nedoplatky vzniklé vyměřením na základě rozhodnutí z úřední povinnosti v částce 7 535,2 mil. Kč, tj. 70,4 %. Částku ve výši 470,2 mil. Kč tvoří nedoplatky z úroků a penále z prodlení. Tyto nedoplatky vznikly platební nekázní deklarantů a nedodržením předpisů jimiž se dovoz, vývoz a tranzit zboží řídí.

Rozdělení nedoplatků podle let vyměření celního dluhu:

do r. 2002 včetně:	4 399,5 mil. Kč
r. 2003	3 301,6 mil. Kč
r. 2004:	3 004,5 mil. Kč
<b>CELKEM:</b>	<b>10 705,6 mil. Kč</b>

Část nedoplatků (515,8 mil. Kč) tvoří nedoplatky z let 1990 až 1994, kdy do roku 1993 nebylo nutno v plném rozsahu zajišťovat celní dluh. Do nedoplatků z let 1990 až 1994 jsou zahrnuty také nedoplatky vůči slovenským deklarantům, jejichž výše činí 60,8 mil. Kč. Ve druhém pololetí roku 2004 došlo u těchto nedoplatků ke snížení o 70,6 mil. Kč z důvodu odepsání pohledávek pro jejich nedobytnost. Celní správa využívá všechny možnosti k vymáhání - uplatňuje celní dluh na ručiteli, zjišťuje bankovní účty dlužníků, zjišťuje majetek dlužníků prostřednictvím katastrálního úřadu, spolupracuje s finančními úřady v případě přeplatků evidovaných u poplatníka. Velká část nedoplatků je uplatněna v konkurzu či u likvidátora nebo je vymáhána soudní cestou, což je dlouhodobá záležitost. Část nedoplatků tvoří pohledávky vůči České bance, a.s., Kreditní bance, a.s. a Union bance, a.s., na které byl prohlášen konkurz.

#### Přehled nedoplatků v celním řízení podle jednotlivých ČR

Tabulka č. 3

mil. Kč

Celní ředitelství	Nedoplatky k 31.12.2004	Podíl na celkové výši v %
<b>BRNO</b>	761,6	7,1
<b>ČESKÉ BUDĚJOVICE</b>	303,6	2,8
<b>HRADEC KRÁLOVÉ</b>	72,7	0,7
<b>OLOMOUC</b>	197,9	1,9
<b>OSTRAVA</b>	442,7	4,1
<b>PLZEŇ</b>	975,2	9,1
<b>PRAHA</b>	7 026,0	65,6
<b>ÚSTÍ NAD LABEM</b>	925,9	8,7
<b>CELKEM</b>	<b>10 705,6</b>	<b>100,0</b>

Vymáhání nedoplatků se řídí zákonem č.337/92 Sb., o správě daní a poplatků, ve znění pozdějších předpisů. V roce 2004 byly CÚ vydány výzvy k plnění v náhradní lhůtě v 52 457 případech v hodnotě 5 484,3 mil. Kč. Tyto výzvy byly úspěšné ve 45 146 případech a na jejich základě bylo vymoženo 2 380,3 mil. Kč. Exekučních příkazů na příkázání pohledávky na peněžní prostředky daňových dlužníků na účtech vedených u bank bylo CÚ v roce 2004 vystaveno 5 570 na celkovou výši nedoplatků 3 023,2 mil. Kč. Tyto exekuční příkazy byly úspěšné nebo částečně úspěšné ve 4 532 případech v hodnotě 170,9 mil. Kč.

Výkon rozhodnutí prostřednictvím soudu byl využit ve 4 929 případech (částka 4 010,7 mil. Kč). Úspěšné byly tyto výkony rozhodnutí v 1 107 případech, přičemž vymožena částka

představuje 400,9 mil. Kč. V 240 případech byl využit institut uplatnění celního zástavního práva v celkové hodnotě 388,1 mil. Kč. Tento způsob vymáhání byl úspěšný u 85 případů a hodnota příjmů činila 66,9 mil. Kč. V 95 případech byl proveden prodej zboží na úhradu celního dluhu v celkové výši 6,9 mil. Kč. Ke dni 31.12.2004 odepsaly CÚ pro nedobytnost nebo z důvodu, že náklady na vymáhání by přesáhly vymáhanou částku, pohledávky ve výši 2 226,5 mil. Kč.

## 2.2. Rozbor pohledávek a nedoplatků „vnitrostátní“ SPD k 31.12.2004

Celková výše neuhrazených pohledávek ke dni 31.12.2004 činila 5 379 mil. Kč, z čehož nedoplatky činily 458,9 mil. Kč. Na celkové výši nedoplatků mají největší podíl nedoplatky SPD z lihu ve výši 343,8 mil. Kč a SPD z minerálních olejů ve výši 107,7 mil. Kč. Výše nedoplatků u SPD z lihu vznikla zvláště z přechodného období let 2003-2004, kdy daňové subjekty nesplnily povinnost stanovenou dle § 140 zákona o SPD.

U nedoplatků SPD z minerálních olejů je největší objem evidován u ČR Olomouc (87 mil. Kč) a ČR Praha (15,5 mil. Kč), u nedoplatků SPD z lihu u ČR Olomouc (189,5 mil. Kč), ČR Hradec Králové (92,5 mil. Kč) a ČR Brno (46,8 mil. Kč). Celkový objem nedoplatků SPD z piva a vína činily 3,8 mil. Kč, resp. 3,6 mil. Kč. U SPD z tabákových výrobků nebyl evidován žádný nedoplatek.

### Celkový přehled nedoplatků

Tabulka č. 4

(Kč)

Celní ředitelství	SPD z min. olejů	SPD z lihu	SPD z piva	SPD z vína	SPD z tabák.výr.
Brno	104	46 839 864	247 811	3 514 510	0
Č. Budějovice	1	8 404 886	3 406	24 570	0
Hradec Králové	3 480 701	92 517 085	2 102 667	124	0
Olomouc	87 007 452	189 492 540	98	0	0
Ostrava	3 639	6 317 181	0	0	0
Plzeň	1 148 698	345	1 320	27 474	0
Praha	15 465 843	186 612	784 652	35 432	0
Ústí nad Labem	566 904	27 560	704 378	0	0
<b>CELKEM</b>	<b>107 673 342</b>	<b>343 786 073</b>	<b>3 844 332</b>	<b>3 602 110</b>	<b>0</b>
<b>CELKEM SPD</b>	<b>458 905 857 Kč</b>				

## 3. Daňové a celní úlevy

V souladu s celním zákonem bylo v roce 2004 v oblasti daňových a celních úlev na základě písemných žádostí rozhodnuto o povolení odkladu, posečkání nebo splátek celního dluhu v celkovém počtu 1 918 případů. Struktura jednotlivých případů je uvedena v následujících tabulkách č. 5 a 6.

### Struktura celních a daňových úlev

Tabulka č. 5

(mil. Kč)

DRUH ÚLEVY	POČET PŘÍPADŮ	CLO	DPH	SPD	CELKEM VYMĚŘENO	CELKEM UHRAZENO	VÝŠE DLUŽNÉ
------------	---------------	-----	-----	-----	-----------------	-----------------	-------------

							ČÁSTKY
Odklad	111	2,6	21,4	0,0	24,0	24,0	0
Posečkání	1 158	28,7	839,3	0,1	868,1	861,4	6,7
Splátky	649	13,8	162,0	1,0	176,8	118,5	58,3
Celkem	1 918	45,1	1 022,7	1,1	1 068,9	1 003,9	65,0

### Vnitrostátní SPD

Tabulka č. 6 (mil. Kč)

Údaj	Počet případů	Hodnota
Posečkání	37	2 380,7
Splátky	14	37,7

## 4. Výkon kompetencí

### 4.1. Údaje o provozu na státních hranicích za období do vstupu ČR do EU

V období od ledna do dubna 2004 přestoupilo státní hranice přes hraniční přechody:

- 74,2 mil. osob, což je o 2,4 % více než ve stejném období roku 2003,
- 21,1 mil. osobních automobilů a motocyklů, což je o 3 % více než ve stejném období roku 2003,
- 163,3 tis. autobusů, což je o 7,2 % více než ve stejném období roku 2003,
- 1 474 osobních, nákladních a rekreačních lodí (o 19 % méně než ve stejném období roku 2003),
- 38 836 letadel (nárůst o 19 %),
- 2,4 mil. silničních nákladních vozidel, což je o 7,9 % více než ve stejném období roku 2003,
- 850 tis. železničních nákladních vagónů (NV), což je oproti stejnému období roku 2003 o 8,6 % více,
- v kombinované dopravě ROLA Lovosice – Drážďany 26 265 kamionů (o 15,1 % méně než ve stejném období roku 2003). Vytížení vlakových souprav bylo v průměru 65,7 %.

Dnem vstupu do EU se ČR stala, s výjimkou letišť s mezinárodním provozem, členským státem bez vnější unijní hranice.

### 4.2. Letecká doprava

Po vstupu ČR do EU, tj. v období od 1.5.2004 do 31.12.2004, přestoupilo SH přes letecké hraniční přechody 9,4 mil. cestujících, což je o 22,9 % více než ve stejném období roku 2003. K přepravě uvedeného počtu cestujících bylo použito 102 335 letadel, což je o 24 % více než ve stejném období roku 2003.

### 4.3. Počty celních prohlášení

Celní orgány přijaly v období od ledna do dubna 2004 celkem **2 325 172 celních prohlášení** (dále jen „CP“) na propuštění dováženého a vyváženého zboží do jednotlivých

celních režimů, což je o 10 % více než ve stejném období roku 2003. Počet celních řízení (podle počtu CP) se ve sledovaném období v porovnání se stejným obdobím roku 2003 zvýšil **v dovozu** o 7,9 %, **ve vývozu** o 8,4 %.

Po vstupu ČR do EU, tj. v období od května do prosince 2004, přijaly celní orgány celkem **673 669** CP na propuštění dováženého a vyváženého zboží do jednotlivých celních režimů, což je o 85 % méně než počet CP ve stejném období roku 2003. Počet celních řízení (podle počtu CP) ve sledovaném období roku 2004 v porovnání se stejným obdobím roku 2003 (podle počtu CP) poklesl **v dovozu** o 83,5 % a **ve vývozu** o 86,6 %. Grafické a tabulkové porovnání podle ČR je uvedeno v Příloze č. 4 a 5.

Počet celních řízení v oblasti obchodní výměny s třetími zeměmi poklesl v dovozu o 32,3 %, naopak ve vývozu vzrostl o 18,3 %.

#### **4.3.1. Přehled tranzitních celních prohlášení**

V období do 30.4.2004 došlo oproti stejnému období roku 2003 k poklesu počtu tranzitních celních prohlášení (dále jen „TCP“) vydaných o 4,1 % (1 314 339) a k poklesu TCP přijatých o 3,8 % (1 321 988). Po vstupu ČR do EU, tj. v období od 1.5.2004 do 31.12.2004, došlo oproti stejnému období roku 2003 k poklesu počtu tranzitních celních prohlášení vydaných o 99,9 % (pouhých 642 oproti 2,8 mil. v roce 2003) a TCP přijatých o 99,3 % (20 208 oproti 2,8 mil. v roce 2003). Grafické a tabulkové porovnání podle ČR je uvedeno v příloze č. 6 a 7.

Tento stav je přímým důsledkem vstupu ČR do EU, kterým se stala „vnitrounijským členským státem“ a z toho vyplývající změn v provádění celního dohledu.

#### **4.4. Finanční analýzy**

V roce 2004 bylo jako podpora pro provádění celního dohledu a rozhodovací činnosti celních orgánů provedeno celkem 368 finančních analýz. Na jejich provedení se podílelo největší měrou ČR Brno (25 % z celkového množství). Na GŘC bylo zpracováno 17 finančních analýz bank a 2 pojišťoven. Tyto analýzy vyžadovaly speciální metodiku a tedy i přístup ke zpracování analýzy. Z hlediska struktury analyzovaných firem převažovaly společnosti s ručením omezeným, které tvořily 50,3 % z celkového množství a akciové společnosti (33,4 %).

Z hlediska bonity firem, požadujících některou zákonem upravenou celní úlevu, byly nejvíce zastoupeny firmy s ratingem C (29,3 %) a firmy s ratingem B (25,5 %). Podmínkám pro vydání rozhodnutí nevyhovělo 57 žadatelů (15,5 %).

#### **4.5. Následné kontroly**

Podle § 127 zákona č. 13/1993 Sb., celní zákon, ve znění pozdějších předpisů, bylo ve sledovaném období zahájeno celkem 1 478 následných kontrol, z nichž bylo 1 332 pozitivních, tj. došlo ke zjištění porušení celních předpisů a byl zjištěn únik na cle a daních ve výši více než 442 mil. Kč.

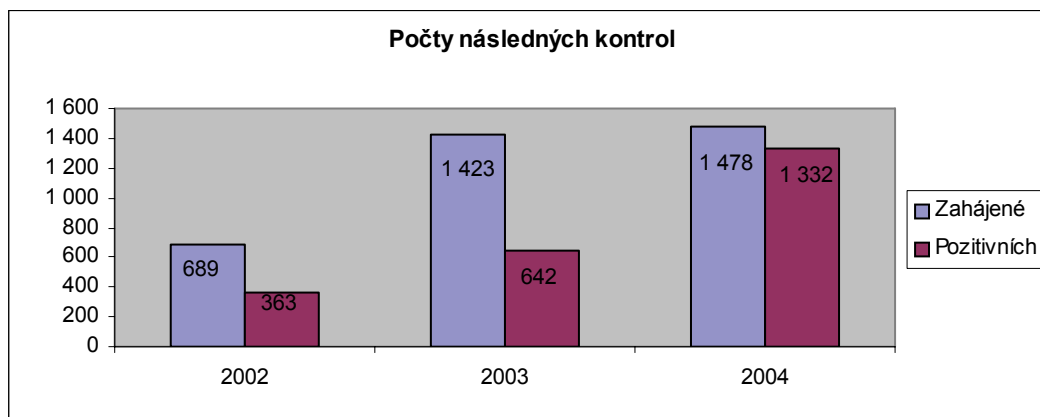
Nejčastěji opakujícími se zjištěnými formami porušení celních a daňových předpisů v hodnoceném období bylo zejména nezapočtení dopravného do celní hodnoty, nesprávné sazební zařazení zboží, dvojí fakturace, neoprávněné přiznání preferenční sazby, nezapočtené náklady na služby spojené s pojištěním, balením, opravou nebo servisní službou dováženého zboží, nadhodnocení zboží při jeho vývozu, nepřipočtení softwarového vybavení k celní hodnotě.

## Výslednost následných kontrol

Tabulka č. 7

Následné kontroly	2002	2003	2004
Zahájené kontroly	689	1 423	1 478
- z toho pozitivní	363	642	1 332
% efektivity následné kontroly	52,7	45,1	90,1
Únik celních poplatků (mil. Kč)	730,80	3 273,00	442,00

Graf č. 1



Pozn. Graf znázorňuje vývoj účinnosti následné kontroly za poslední tři roky

### 4.6. Společná zemědělská politika

V rámci společné zemědělské politiky existuje 16 společných organizací trhu<sup>2</sup>, na které jsou vypláceny vývozní náhrady. Společné organizace trhu 1 až 15 se vztahují na zemědělské produkty, společná organizace trhu 16 se vztahuje na produkty vyvážené ve formě zboží, tzv. non Annex výrobky. V rámci kontrolní činnosti, kterou provádějí CÚ v oblasti společné zemědělské politiky bylo provedeno u společných organizací trhu 1 až 15 celkem 172 fyzických kontrol z celkového počtu 889 propuštění zboží do celního režimu vývoz. U společné organizace trhu 16 bylo provedeno 357 fyzických kontrol z celkového počtu 852 propuštění zboží do celního režimu vývoz.

U produktů a zboží v rámci společné zemědělské politiky bylo zjištěno 8 nesrovnalostí, a to 4 v rámci následné kontroly a 4 při propouštění produktů do režimu volného oběhu. Nebyla zjištěna žádná nesrovnalost v souvislosti s prováděnou fyzickou kontrolou v případě vývozu produktů nebo zboží, na které jsou vypláceny vývozní náhrady.

### 4.7. Mobilní dohled

Dnem 1.5.2004 byly v souladu s Organizačním řádem Celní správy České republiky vytvořeny skupiny mobilního dohledu.

Tyto skupiny provádějí zejména následující činnosti:

- pátrání po zboží uniklém celnímu dohledu se zaměřením na zboží zatížené spotřební daní,

<sup>2</sup>čl. 8 nařízení Komise (ES) č. 2090/2002 ze dne 26. listopadu 2002

- b) kontrolu stánkového prodeje se zaměřením na dodržování zákona č. 191/1999 Sb., o opatřeních týkajících se dovozu, vývozu a zpětného vývozu zboží porušujícího některá práva duševního vlastnictví a o změně některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů a zákona č. 353/2003 Sb., o spotřebních daních, ve znění pozdějších předpisů,
- c) kontrolu zaplacení poplatku za užívání dálnic a rychlostních silnic,
- d) kontrolu dodržování doby řízení vozidla, bezpečnostních přestávek a doby odpočinku řidičů v silniční dopravě na základě Evropské dohody o práci osádek vozidel v mezinárodní silniční dopravě (AETR),
- e) kontrolu povolení k provozování mezinárodní silniční dopravy.

Kontrolní činnost skupin mobilního dohledu je dále zaměřena na:

- a) přepravu nebezpečných věcí (ADR) v silniční dopravě,
- b) kontrolu dodržování nejvyšší přípustné hmotnosti nákladních vozidel,
- c) kontrolu podle § 25 odst. 5 písm. d) zákona č. 100/2004 Sb., o ochraně druhů volně žijících živočichů a planě rostoucích rostlin regulováním obchodu s nimi a dalších opatřeních k ochraně těchto druhů a o změně některých zákonů (zákon o obchodování s ohroženými druhy), zaměřenou na zjišťování skutečností týkajících se regulace obchodní činnosti podle Nařízení Rady č. 338/97 o ochraně druhů volně žijících živočichů a planě rostoucích rostlin regulováním obchodu s nimi.

V rámci spolupráce s Ministerstvem dopravy se uskutečňují součinnostní kontrolní akce se zaměřením na dodržování povinných bezpečnostních přestávek řidičů v mezinárodní silniční dopravě dle Dohody AETR, kontrolu mezinárodních přepravních povolení, kontrolu přepravy nebezpečných věcí dle dohody ADR a kontrolu dálničních kupónů, jejichž součástí bylo i kontrolní vážení. Tyto akce proběhly v příhraničních oblastech se Slovenskou republikou, Polskou republikou, Spolkovou republikou Německo a s Rakouskou republikou.

Ministerstvo dopravy stanovilo celním orgánům provést od 1.9.2004 do 31.12.2004 kontrolu minimálně 60 000 záznamů o provozu vozidla (kotoučků do záznamových zařízení – tachografů). Požadovaný počet byl překročen ještě před vypršením uvedeného termínu.

Dle usnesení vlády č. 1027, ze dne 20.10.2004, zabezpečují skupiny mobilního dohledu Celního ředitelství Brno a Celního ředitelství Praha, ve spolupráci s Policií ČR a mobilními skupinami Centra služeb pro silniční dopravu, kontrolní činnost na dálnici D1.

V oblasti provádění kontrol zaměřených na dodržování povinných bezpečnostních přestávek řidičů v mezinárodní silniční dopravě dle Dohody AETR, kontrolu mezinárodních přepravních povolení, kontrolu přepravy nebezpečných věcí dle dohody ADR, kontrolu dálničních kupónů a na kontrolní vážení dosáhly skupiny mobilního dohledu dobrých výsledků a jejich činnost je vysoce hodnocena Ministerstvem dopravy (viz Příloha č. 10).

Skupiny mobilního dohledu se též zaměřují na kontrolní činnost v oblasti stánkového prodeje zboží a na oblast kontrol velkoobchodů, velkoskladů, velkoobchodů a dopravních prostředků zásobujících tržnice a stánky. Kontrolní akce jsou zpravidla realizovány ve spolupráci s dalšími kontrolními orgány státní správy. Zejména se jedná o Českou obchodní inspekci, Policii ČR, finanční a živnostenské úřady a v posledním období i o hasičský záchranný sbor.

V oblasti stánkového prodeje zboží bylo během období od 1.5.2004 do 31.12.2004 provedeno celkem 1 842 kontrolních akcí zaměřených na kontrolu značení tabákových výrobků a kontrolu zákazu prodeje tabákových výrobků a lihovin, přičemž v 828 případech bylo zjištěno porušení povinností vyplývajících ze zákona č. 353/2003 Sb., o spotřebních daních. Při kontrolách zaměřených na zboží uniklé celnímu dohledu bylo zajištěno podle zákona č. 191/1999 Sb., o opatřeních týkajících se dovozu a zpětného vývozu zboží porušujícího některá práva duševního vlastnictví, resp. zákona č. 634/1992 Sb., o ochraně spotřebitele celkem 1 079 124 kusů zboží. Jednalo se zejména o textil, obuv, CD, MC, VHS, DVD, hodinky, Game Boy v celkové hodnotě 1 022,2 mil. Kč. Úspěšných výsledků bylo dosaženo zejména ve druhé polovině roku, kdy bylo jen ve dvaceti největších případech zajištěno více než 40 000 kusů textilního zboží renomovaných značek a 85.000 párů obuvi s podezřením na porušení práv k ochranné známce, s vyčíslenou hodnotou zboží přesahující částku 187 mil. Kč.

V oblasti kontrol podle zákona o obchodování s ohroženými druhy byly zahájeny kontrolní akce ve spolupráci s Českou inspekcí životního prostředí. V rámci těchto kontrolních akcí bylo zajištěno několik kusů žab, živých želv, orchidejí, jedna soška zhotovená z klu slona afrického a 500 ks kosmetického přípravku s obsahem kobřího jedu. Kontrolní akce jsou organizovány na regionální úrovni ve spolupráci s inspektoráty České inspekce životního prostředí a živé exempláře jsou předávány do záchranných center.

## 5. Odhalování případů porušování celních předpisů a boj proti podloudnictví

### 5.1. Porušování celních předpisů a charakteristika vývoje

Z výkazu základních údajů CS ČR za rok 2004 vyplývá, že v rámci celé CS bylo zjištěno celkem:

#### Struktura porušování celních předpisů

Tabulka č. 8

Ukazatel	Počet (2003)	Počet (2004)	Index
Celních deliktů	10 356	6 447	62,3
Jiných správních deliktů	638	2 877	450,9
Celních přestupků	8 109	3 255	40,1
Případů podezření ze spáchání tr. činu	645	762	118,1
Případů dovyměření celního dluhu	14 128	9 431	66,8
Kontrol stánkového prodeje	1 091	4 004	367,0

Z výše uvedeného vyplývá, že došlo ke snížení počtu zjištěných celních deliktů a celních přestupků, ale na druhé straně k nárůstu počtu zjištěných jiných správních deliktů, což ve velké míře souvisí s převzetím nových kompetencí CS po vstupu ČR do EU. Lze konstatovat, že v hlavních směrech hodnocené oblasti vstup do EU CS jako celek negativně neovlivnil.

Celní orgány odhalovaly stále nejvíce případů při nesprávném uvádění celní hodnoty (podfakturace, tj. uvádění nižších údajů o statistické hodnotě zboží, nezapočítávání nákladů



na dopravu nebo jejich záměrné snižování). Dále se jednalo o nesprávné sazební zařazení zboží včetně záměrného uvádění jiného druhu zboží.

Ani z komoditního pohledu nedošlo oproti roku 2003 k výrazným změnám. I nadále bylo závažné porušování celních předpisů zjišťováno zejména u vybraných výrobků podléhajících SPD (cigarety a tabákové výrobky, alkoholické nápoje). Dále bylo porušení předpisů zjišťováno v automobilovém a elektronickém průmyslu (dovozy dílů a komponentů k finální výrobě).

## 5.2. Formy a výsledky odhalování obchodních podvodů

### 5.2.1. Zboží zatížené spotřební daní

#### a) Cigarety a tabák

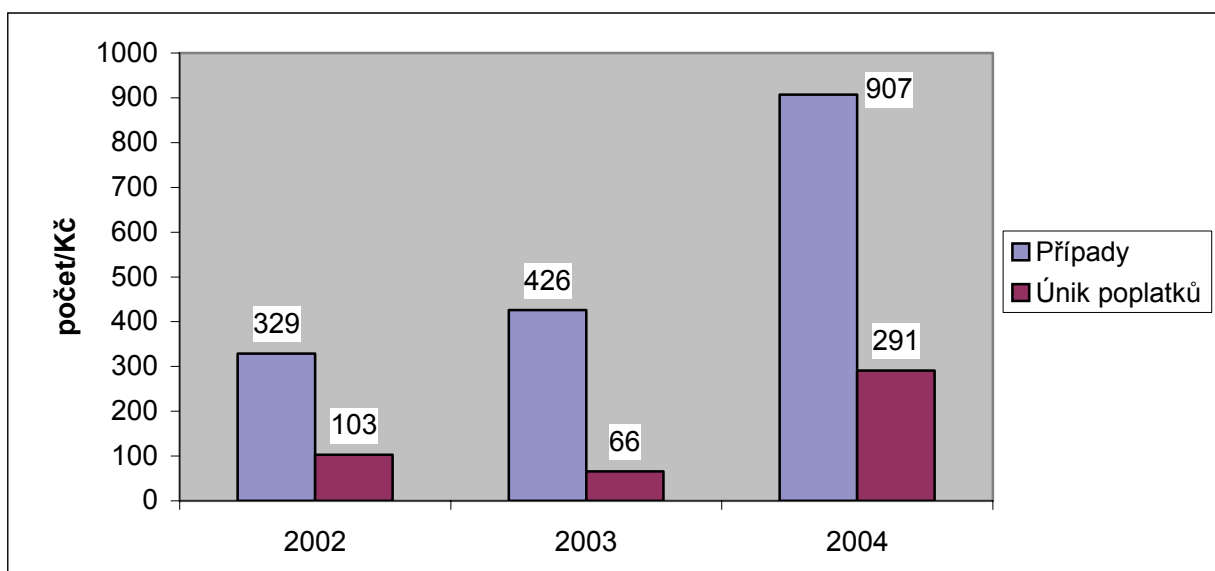
V roce 2004 bylo celními orgány zjištěno 907 případů, při nichž byly zadrženy cigarety a surový tabák (702 případů po vstupu do EU oproti 205 případům před vstupem do EU). Celní hodnota zadržovaných cigaret a tabáku přesahovala 27,2 mil. Kč. Předpokládaný celkový únik na cle a daních by přesahoval 291 mil. Kč. V porovnání s rokem 2003 je důležitým faktorem snižující se počet případů páchaných jednotlivci. Majoritní úlohu v této oblasti zaujímají stále více organizované skupiny pachatelů.

### Vývoj ilegální distribuce tabáku

Tabulka č. 9

Ukazatel	2002	2003	2004
Počet zjištěných případů	329	426	907
Vyčíslený únik celních a daňových poplatků (mil. Kč)	103	66	291

Graf č. 2



Pozn. Graf znázorňuje vývoj zjištěných případů ilegální distribuce tabákových výrobků a související vyčíslení úniku celních poplatků

Novým fenoménem se stala nelegální výroba plagiátů cigaret přímo na území ČR. Pachatelé pocházejí převážně z řad asijské komunity, nelegální výroba bývá realizována

s velkým podílem ruční práce a plagiáty cigaret jsou prodávány převážně v příhraničních oblastech se SRN. CS ČR v tomto období dále zaznamenala rostoucí počet případů nelegální distribuce a prodeje tabáku, určeného k ručnímu balení cigaret a prodávaného za velmi nízké ceny v baleních opatřených falešnými etiketami produktů, vyráběných oficiálními tabákovými společnostmi.

K nejvýznamnějším případům roku 2004 patřilo odhalení profesionální výrobní linky na výrobu cigaret a zadržení hlavních organizátorů. Linka zabezpečovala kompletní výrobu plagiátů cigaret včetně jejich balení do krabiček a do kartonů. Reálná denní produkce stroje dosahovala 6 mil. kusů cigaret. Předpokládaný daňový únik u nalezených cigaret a tabáku byl vyčíslen částkou převyšující 14 mil. Kč.

#### b) Ropné produkty

V roce 2004 bylo zjištěno celkem 36 případů porušení celních předpisů u této komodity. Celní hodnota činila více jak 1 100 mil. Kč. Celkový únik na cle a daních nebyl zatím vzhledem k probíhajícímu šetření vyčíslen.

#### c) Etylalkohol a víno

V roce 2004 bylo zjištěno celkem 487 případů porušení předpisů ve smyslu zákona č. 353/2003 Sb., o SPD (376 případů po vstupu do EU oproti 111 případům před vstupem do EU). Bylo zajištěno více než 4 mil. litrů alkoholických nápojů. Odhadovaný únik na cle a dalších daních představuje částku přesahující 43,2 mil. Kč.

Největší případ porušení předpisů v souvislosti s nakládáním s alkoholem byl realizován u ČR Praha. Přímě při činu byli zadrženi pachatelé, kteří narušili úřední uzávěru spoje na potrubí a do tohoto spoje nainstalovali stáček ventil, jímž byl stáčen líh mimo měřidla. Při realizaci případu bylo zjištěno, že mimo měřidla bylo stočeno téměř 74 tis. litrů lihu. Daňový únik byl vyčíslen na 13,6 mil. Kč.

#### **5.2.2. Zemědělské komodity, potraviny a potravinářské výrobky**

V oblasti bezpečnosti potravin bylo pro dovozy vybraných druhů potravin s omezením místa vstupu ustanoveno jediné vstupní místo v ČR, kde se tyto dovozy mohou realizovat (CÚ Praha D5). Vzhledem ke zvýšené hladině aflatoxinů nebylo 20 zásilek, zejména arašídů, pistácií a fíků v objemu zhruba 330 tun, propuštěno do režimu volného oběhu.

V oblasti zemědělských komodit, potravin a potravinářských výrobků kapitol 1 – 24 bylo zaznamenáno celkem 40 případů porušení celních předpisů v souvislosti s dovozem a tranzitem (v tomto údaji nejsou obsažena data o výrobcích zatížených SPD, jako např. víno, alkohol, cigarety). Hlavními trendy porušování předpisů bylo nesprávné sazební zařazení, nesprávný původ, porušení podmínek tranzitu nebo podhodnocení zboží. Jako nový trend bylo zaznamenáno obcházení veterinárních předpisů v případě, kdy králíčí maso původem z Číny bylo v dubnu 2004 propuštěno do volného oběhu v ČR. Po vstupu ČR do EU byla část zásilky v rámci vnitrounitního obchodu v množství 5 040 kg prodána do SRN, která jako člen EU uplatňovala zákaz dovozu masa původem z Číny. Rozsáhlá šetření případů obcházení veterinárních předpisů zaměřená na dovozy králíčího masa původem z Číny trvala půl roku a je v současné době stále v šetření německých celních orgánů.

Celková hodnota zboží, u kterého bylo zjištěno porušení celních předpisů, přesáhla 86,7 mil. Kč. Celkový zjištěný únik přesáhl částku 3,9 mil. Kč. Nejzávažnější případy se týkaly sadbových a konzumních brambor, potravinových směsí cukru s kakaem, sirupu s citrónovou příchutí, kukuřičných lupínků a ananasové šťávy.

### 5.2.3. Motorová vozidla - osobní automobily

V roce 2004 bylo zjištěno celkem 143 případů porušení předpisů při dovozech osobních automobilů a to zejména uváděním nesprávných údajů nebo paděláním dokladů, případně nedodržením podmínek stanovených celními orgány. Tyto případy byly odhaleny převážně v rámci následných kontrol, v některých případech za podpory výsledků mezinárodní administrativní spolupráce v celních záležitostech. Celní hodnota dovezených vozidel přesáhla 67 mil. Kč, únik na cle a daních je předběžně vyčíslen částkou 13 mil. Kč.

### 5.2.4. Textil a textilní výrobky

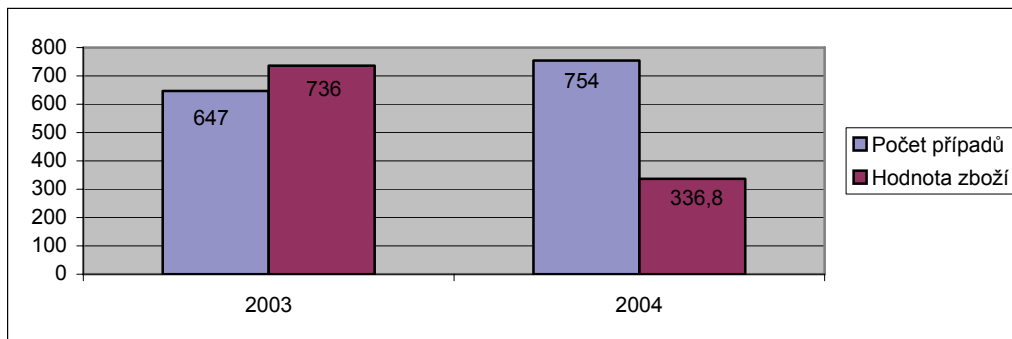
V hodnoceném období bylo zjištěno 754 případů porušení celních předpisů v souvislosti s dovozem textilu do ČR a režimem tranzitu. Bylo zajištěno zboží v hodnotě přesahující částku 336,8 mil. Kč. Únik na cle a DPH činil více jak 15,3 mil. Kč. Vzhledem k tomu, že CS posílila kontroly stánkového prodeje na tržištích (např. Cheb, Domažlice), byl největší nárůst počtu porušení celních předpisů zaznamenán v souvislosti s těmito kontrolami. Z celkového počtu 754 bylo zaznamenáno 540 případů<sup>3)</sup> porušení práv k ochranným známkám a zboží uniklé celnímu dohledu. V rámci režimu dovozu bylo dále zaznamenáno porušování celních předpisů formou podhodnocování zboží.

## Vývoj porušení předpisů v souvislosti s textilními výrobky

Tabulka č. 10

Ukazatel	2003	2004
Počet zjištěných případů	647	754
Hodnota zajištěného zboží (mil. Kč)	736	336,8

Graf č. 3



## 5.3. Boj proti podloudnictví ve specifických oblastech

### 5.3.1. Omamné a psychotropní látky

V hodnoceném období bylo celními orgány ve 410 případech (280 případů po vstupu do EU oproti 103 případům před vstupem do EU) zajištěno celkem 61,8 kg omamných a psychotropních látek (dále jen „OPL“). Kromě toho bylo zajištěno 318 kusů (tablety,

<sup>3)</sup> Rozdíl mezi počtem případů uvedeným v tomto odstavci a počtem případů uvedených v části věnované problematice ochranných známek a porušování autorských práv je dán tím, že zde jsou uvedeny případy, kdy došlo jednak k porušení práv k ochranným známkám a dále bylo zajištěno zboží uniklé celnímu dohledu. Naopak ve druhém zmiňovaném případě jsou uvedena data vztahující se pouze k případům, kdy došlo k porušení předpisů o ochranných známkách a autorských práv

ampule) anabolických steroidů, 8 kusů tablet efedrinu, 8 kusů houby lysohlávky, 2 572 kusů tablet XTC (extáze) a 664 kusů rostlin či semen marihuany. Největším záchytem v uvedeném období bylo zajištění 25 kg heroinu při realizaci případu pašování této drogy z Turecka.

Co do četnosti bylo nejvíce záchyťů OPL uskutečněno na pražském letišti v Ruzyni (57 případů), kdy droga byla zjištěna pomocí psů v poštovních zásilkách. Druhým místem byl HP Rozvadov, kde bylo převážně v mezinárodní autobusové dopravě zjištěno 21 případů nelegálního dovozu OPL.

### **5.3.2. Zbraně, výbušniny, radioaktivní a vojenské materiály**

V oblasti boje proti nelegálnímu obchodu se zbraněmi, výbušninami, radioaktivním a vojenským materiálem bylo ve sledovaném období celními orgány realizováno celkem 20 případů. Nejzávažnějšími případy bylo zajištění 46 858 kg výbušniny PENTRIT, která byla nelegálně dovezena ze Švédska českou firmou a zajištění 1 200 kusů pistolí CZ vzor 52, které byly zajištěny ve spolupráci s Policií ČR.

### **5.3.3. CITES**

V oblasti ochrany ohrožených druhů fauny a flory (Úmluva CITES) odhalily celní orgány 30 pokusů o nelegální přepravu živočichů, rostlin a jejich částí (celkem 1 787 kusů a 39 kg). Nejčastěji byly uvedené případy zjišťovány v poštovních zásilkách a v cestovním styku na letišti Ruzyně (živé želvy, plazi, žáby, ptáci, různé druhy kaktusů, výrobky ze slonoviny, preparované lebky aligátora amerického, hadí a krokodýlí kůže, preparování motýli etc.).

K největším záchyťům patřilo zadržení 22 kusů varanů, 19 hadů a 74 želv v zavazadlech jediného cestujícího na letišti Praha-Ruzyně, který uvedené živočichy dovážel bez patřičných dokladů.

### **5.3.4. Ochranné známky a porušování autorských práv**

V hodnoceném období bylo celními orgány zjištěno 240 případů (209 případů po vstupu do EU oproti 31 případům před vstupem do EU), které se vztahovaly k ochranným známkám renomovaných firem neoprávněně užitých na neoriginálních textilních výrobcích, obuvi, batozích, náramkových hodinkách a dalších výrobcích.

Porušení autorských práv (neoprávněné nahrané audio a video kazety, CD a DVD disky) bylo zjištěno celkem v 518 případech (437 případů po vstupu do EU oproti 81 případům před vstupem do EU).

Při kontrolách bylo celními orgány zajištěno zboží v celní hodnotě více než 626 mil. Kč.

### **5.3.5. Starožitnosti**

V oblasti nezákonného dovozu a vývozu starožitností a dalších předmětů kulturní hodnoty byly v hodnoceném období zaznamenány pouze 2 případy. Jednalo se o pokus vývozu starožitného nábytku a jednoho historického automobilu.

### **5.3.6. Neplnění přihlašovací povinnosti platebních prostředků**

V roce 2004 bylo rovněž zjištěno 10 případů neplnění přihlašovací povinnosti platebních prostředků fyzickými osobami při přestupu státní hranice. Hodnota zajištěných platebních prostředků činila v přepočtu 74,8 mil. Kč.

## 5.4. Prevence porušování celních předpisů a podpora pátrání

### 5.4.1. Činnost v oblasti zpravodajství a analýzy

V hodnoceném období byla činnost v oblasti zpravodajství založena na vlastní analytické činnosti, kdy byly na základě požadavků pracovišť ČR a GŘC zpracovány analytické zprávy k problematikám nelegálních dovozů vybraných komodit (tabák bez SPD, vepřové maso, uhlovodíková paliva), respektive pravidelné analytické výstupy týkající se nelegálních aktivit v komoditě tabákových výrobků, autorských práv a ochranných známek.

Důležitým krokem bylo zapojení celních orgánů jako aktivních uživatelů do systémů používaných v EU. Od 1.května 2004 tak celní orgány komunikují v rámci Celního informačního systému a Anti Fraud Information System.

### 5.4.2. Celně kriminalistické pracoviště

V průběhu roku 2004 došlo oproti roku 2003 ke zdatnému navýšení počtu požadavků na provedení a zpracování odborných vyjádření. Nárůst byl způsoben hlavně zvýšením požadavků na zkoumání padělaných cigaretových kolků. Celkový počet zpracovaných odborných vyjádření byl 1 132.

V rámci metodické činnosti byla zpracována pomůcka „Omamné a psychotropní látky přírodní“, která obsahuje dostupné informace a údaje o této problematice. Byla spuštěna nová verze databáze chemických látek, která má již rozsah 200 tis. názvů a obsahuje 120 tis. látek zařazených pod mezinárodním označením CAS a 45 tis. látek zařazených podle integrovaného tarifu.

### 5.4.3. Kimberlejský proces<sup>4)</sup>

Po nabytí účinnosti zákona č. 440/ 2004 Sb., o nakládání se surovými diamanty, podmínkách jejich dovozu, vývozu a tranzitu a o změně některých zákonů bylo zaregistrováno celkem 7 osob v obecné registraci a 16 osob ve zvláštní registraci. U všech osob byla provedena certifikace zásob s vystavením potvrzení o certifikaci. V 1. čtvrtletí 2004 bylo dovezeno 8 952 karátů (cca 1,8 kg) surových diamantů v deklarované hodnotě 2,4 mil. Kč a celkem bylo přijato 10 certifikátů Kimberlejského procesu. Byl vystaven certifikát Kimberlejského procesu na 1 zásilku vývozu 5 karátů surových diamantů v deklarované hodnotě 500,- USD.

### 5.4.4. Služební kynologie

Hlavním úkolem služební kynologie v roce 2004 bylo její přetransformování do stavu odpovídajícímu potřebám CS po vstupu ČR do EU. Mezi nejvýznamnější změny patřily korekce početních stavů služebních psů jednotlivých kategorií, přecvičení části psů určených pro speciální pachové práce (drogy, cigarety) na psy všestranné (tzv. kombinované), změny ve výcviku všestranných (dříve hlídkových) služebních psů na zaměření pro kontrolní a asistenční činnosti, zavedení nových způsobů organizace výkonu služby psovodů s ohledem na zrušení stálé kontrolní činnosti CS na hraničních přechodech a orientace na spolupráci se skupinami mobilního dohledu.

Ve výkonu služby CS je v rámci jednotlivých ČR zařazeno 31 služebních psů určených pro speciální pachové práce a 28 všestranných služebních psů. Počet záchytů drog za pomoci

<sup>4)</sup> Mezinárodní iniciativa směřující k zpřehlednění obchodu s diamanty.

služebních psů je dlouhodobě na vysoké úrovni. V roce 2004 se jednalo o 349 případů, což je 86 % z celkového počtu záchytů realizovaných v rámci CS.

Významnou událostí roku 2004 bylo IV. Mistrovství Evropy psovodů služebních psů CS ve vyhledávání drog organizované CS ČR. Velmi pozitivní hodnocení této akce bylo umocněno vítězstvím reprezentantů CS ČR.

#### **5.4.5. Výsledky činnosti pověřených celních orgánů v trestním řízení**

V hodnoceném období pověřené celní orgány zpracovaly 754 případů v postavení orgánu činného v trestním řízení a zahájily trestní řízení (526 případů po vstupu do EU oproti 228 případům před vstupem do EU). Nejčastěji bylo trestní prověřování vedeno v případech nelegálního dovozu a vývozu OPL látek dle § 187 trestního zákona, trestných činů krácení daně dle § 148 trestního zákona a trestných činů dle § 148a - porušení předpisů o nálepkách k označení zboží. Podrobný přehled je uveden v příloze č. 8.

#### **5.4.6. Mezinárodní administrativní spolupráce v celních záležitostech**

V období po vstupu ČR do EU obdrželo GŘC celkem 75 zahraničních dožádání k provedení šetření vzhledem k podezření z porušování celních a daňových předpisů. Do zahraničí bylo odesláno v tomto období celkem 21 žádostí o obdobná šetření. Kromě toho bylo vyřízeno přes 200 různých dotazů zahraničních CS z oblasti boje proti podloudnictví s OPL a vojenským a radioaktivním materiálem.

Intenzivně spolupracovala celní správa s CS Slovenska a SRN. Vzrostl počet dožádání z Turecka a ze států bývalého Sovětského svazu. Významná byla spolupráce s Evropskou Komisí, zejména s Úřadem pro potírání podvodných jednání (OLAF). Průběžně probíhala i vzájemná administrativní spolupráce na regionální úrovni, kterou prováděla jednotlivá ČR na základě ujednání se sousedními státy. ČR obdržela v průběhu hodnoceného období 29 žádostí o spolupráci a do zahraničí vyslala 38 žádostí.

## **6. Celní politika a celní tarif**

### **6.1. Původ zboží**

Vstupem ČR do EU došlo k převzetí preferenčního systému EU. Preferenční systém EU se podstatně liší od českého preferenčního systému používaného před 1. 5. 2004 v oblasti rozsahu poskytovaných celních preferencí, počtu preferenčních zemí, pravidel určování země původu zboží nebo způsobů prokazování původu. S ohledem na tuto skutečnost byl zajištěn přehled a přeložení příslušné legislativy související s preferenčním systémem, včetně zajištění tiskopisů vydávaných osvědčení.

V roce 2004 bylo vydáno celkem 126 523 průvodních osvědčení EUR.1, z toho 21 795 po vstupu ČR do EU (tj. 17,2 %). Dodatečně bylo vystaveno 2 112 osvědčení, za která byly vyměřeny správní poplatky ve výši 314 tis. Kč. Duplikáty byly vystaveny v 305 případech, za které byly vyměřeny správní poplatky ve výši 15 tis. Kč.

### **6.2. Celní hodnota**

V oblasti problematiky celního hodnocení došlo k vypracování příslušného služebního předpisu, včetně jeho novelizace, související se vstupem ČR do EU. V rámci překládání předpisů EU bylo pro obchodní veřejnost zajištěno zveřejnění tiskopisů z oblasti celního hodnocení.

### 6.3. Celní tarifování

Před vstupem ČR do EU zahrnoval celní zákon ustanovení o tzv. závazných informacích o sazebním zařazení zboží (dále jen „ZISZ“). Obdobná ustanovení jsou součástí i Celního kodexu Společenství, podle kterých vydává CS ČR na žádost ekonomických subjektů ZISZ do celní a statistické nomenklatury pro zamýšlené dovozy a vývozy ze třetích zemí. Účelem ZISZ je poskytnout obchodní veřejnosti náležitě právní záruky, zajistit jednotnost a správnost používání celní a statistické nomenklatury v celém Společenství, zajistit určení správné výše celní sazby, která je stanovena pro dovoz a zároveň použití všech jiných právních ustanovení, která závisí na sazebním zařazení a zajistit určení správného použití dovozních anebo vývozních certifikátů nebo certifikátů stanovených společnou zemědělskou politikou nebo výpočet vývozních náhrad atd. Tyto ZISZ jsou právně závazné pro celní orgány všech členských zemí Společenství, bez ohledu na členskou zemi, ve které byla ZISZ vydána. Grafické porovnání podle komodit je uvedeno v příloze č. 9.

Česká CS obdržela od vstupu ČR do EU do 31.12.2004 celkem 993 žádostí o vydání ZISZ. Nejvíce žádostí se týkalo zemědělských výrobků, chemických výrobků a strojů a přístrojů. Po vstupu ČR do EU se oproti roku 2003 zvýšil počet žádostí na zařazení textilních výrobků. Změna předpisů při vstupu ČR do EU se rovněž projevila v žádostech o tzv. nezávazné stanovisko k sazebnímu zařazení zboží, které vydává v současné době pouze GŘC. Těchto žádostí, z nichž některé se týkaly i 100 druhů výrobků, eviduje GŘC 197. O tato nezávazná stanoviska žádají subjekty zejména pro určení DPH a pro hlášení INTRASTAT.

### 6.4. Integrovaný tarif - TARIC\_CZ

V oblasti integrovaného tarifu je základním úkolem správa datové základny, která v první řadě zajišťuje jednotný postup CÚ v oblasti vyměřování cla a daní z dováženého zboží a uplatnění dalších obchodně politických opatření při dovozu nebo vývozu zboží. Vstupem do EU převzala česká CS integrovaný tarif EU - TARIC. Ten je centrálně vytvářen DG TAXUD v Bruselu a prakticky denně jsou zasílány tzv. změnové soubory do jednotlivých členských zemí EU. Na národní úrovni je TARIC doplňován o informace, které vyplývají z národní legislativy a to na principu zachování datových struktur. Tím je realizován Český integrovaný tarif - systém TARIC\_CZ. Pro potřeby celního řízení, zvláště pak z důvodu propojení aplikací pro dovoz a vývoz zboží z databází TARIC\_CZ a z důvodu správného výběru opatření jsou udržovány specifické číselníky.

Oddělení integrovaného tarifu obdrželo od vstupu ČR do EU prostřednictvím CCN/CSI komunikační brány z DG TAXUD 167 změnových souborů, které byly projektovány do datového prostředí TARIC\_CZ v IC GŘC. Pro bližší spolupráci s obchodní veřejností byly vytvořeny speciální telefonní linky a e-mailová adresa, které slouží jako infolinka pro dotazy obchodní veřejnosti.

### 6.5. Celně technické laboratoře

Celně technické laboratoře (dále jen „CTL“) se ve sledovaném období zaměřovaly na přípravu nové úlohy a postavení CTL, rozdělené do těchto základních oblastí:

- kontrola zboží pro účely sazebního zařazení včetně odborného posouzení pro závazné informace,
- kontrola zboží podléhajícího spotřební dani,
- kontrola zboží pro účely společné zemědělské politiky (CAP),
- kontrola ostatního citlivého zboží,

- systém jakosti CTL (akreditace, certifikace),
- Laboratorní informační manažerský systém (LIMS).

V rámci počtu odebraných vzorků docházelo k dalšímu snižování, ale značně se zvýšila pracnost - tj. počet zkoušek na jeden vzorek (téměř 3 x). Postupně byly zaváděny analytické specializace na oblastních CTL pro vybrané rozhodující komodity. V souvislosti se vstupem ČR do EU byly novelizovány příslušné služební předpisy a pro zaměstnance CS, odebírající vzorky, bylo zabezpečeno šest specializovaných kurzů, kterých se zúčastnilo 210 celníků. Nadále se rozšiřují různé formy výměny zkušeností a poznatků se zahraničními CTL, VŠ, VÚ, odbornými a vědeckými úseky průmyslu. V závěru roku se podařilo obhájit akreditaci vybraných metod a certifikaci celého systému.

## **7. Oblast bezpečnosti CS**

### **7.1. Utajované skutečnosti**

Ve sledovaném období došlo vzhledem k organizačním změnám ve funkcích jednotlivých zaměstnanců CS k nárůstu administrativy v souvislosti se změnami určení stupně utajení. Certifikace informačních systémů CS pro stupeň utajení „V“ byla NBÚ schválena v listopadu roku 2004. Odborným útvarem GŘC byl připraven nový „Přehled pracovních míst nebo funkcí, u kterých je nezbytně nutné seznamovat se s utajovanými skutečnostmi“.

### **7.2. Ochrana osobních údajů**

Vzhledem ke změně OŘ CS ke dni 1.5.2004 a ke změně pravidel pro přípravu a vyhlášení vnitřních aktů řízení CS byla přepracována „Směrnice pro ochranu osobních údajů v rámci CS“ a jednotliví gestoři přepracovali pokyny k jednotlivým evidencím.

### **7.3. Krizové řízení**

Stěžejním úkolem v roce 2004 v oblasti krizového řízení bylo zpracování krizových plánů GŘC, ČR a CÚ. Krizové plány byly zpracovány v termínu stanoveném zákonem č.240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, tj. do 31. 12. 2004. Při „Procedurálním cvičení orgánů krizového řízení EU pro strategickou a politickou – vojenskou úroveň CME 2004“ a „Mezinárodním cvičení orgánů krizového řízení NATO CMX 2004“ plnil odborný útvar GŘC funkci sekretariátu KŠ CS, který byl do těchto cvičení zapojen.

### **7.4. Bezpečnost a ochrana zdraví při práci, požární ochrana**

Kontrolní činnost na úseku požární ochrany a bezpečnost a ochrana zdraví při práci na rok 2004 probíhala podle plánu kontrolní činnosti GŘC. Pro bezpečnostní a požární techniky byly v pravidelných obdobích uskutečňovány odborné semináře.

## **III. MEZINÁRODNÍ SPOLUPRÁCE**

### **1. Mezinárodní dohody**

V průběhu prvních čtyř měsíců roku 2004 probíhaly veškeré administrativní i technické přípravné práce související se vstupem ČR do EU.



- Po vstupu ČR do EU začaly platit nejen všechny nástroje zakládající spolupráci mezi celními správami členských zemí EU, ale také smlouvy o spolupráci mezi Evropskou unií a řadou třetích zemí. Od 1. května 2004 tak CS ČR přibylo více smluvních partnerů pro celní spolupráci než za posledních 10 let. Byly připraveny prováděcí protokoly ke smlouvám o spolupráci s CS SR a SRN, které byly na úrovni vedoucích CS podepsány.
- Od 1.5.2004 pokračovala příprava materiálů na přístup ČR k dvěma základním nástrojům spolupráce celních orgánů členských zemí EU, a sice k Úmluvě o vzájemné pomoci a spolupráci mezi celními správami vypracované na základě článku K.3 Smlouvy o Evropské unii (Úmluva „Neapol II“) a k „Úmluvě vypracované na základě článku K.3 Smlouvy o Evropské unii o používání IT pro celní účely“ (Úmluva „CIS“). Obě úmluvy byly schváleny Parlamentem ČR a podepsány prezidentem republiky. V prosinci tak mohly být MZV předány všechny podklady potřebné k uložení listin o přístupu ČR k oběma úmlouvám u generálního tajemníka Rady EU v Bruselu.
- Ve spolupráci s expertem Spolkového ministerstva financí SRN byly průběžně řešeny otázky související s praktickým prováděním Úmluvy Neapol II.
- Bylo připraveno přistoupení ČR k Doporučení Rady pro celní spolupráci (WCO) o působení světové sítě regionálních zpravodajských styčných úřadů (RILO). Cílem je vytvořit předpoklady pro přistoupení CS ČR z RILO ECE (pro střední a východní Evropu) se sídlem ve Varšavě do RILO WE (pro západní Evropu) se sídlem v Kolíně nad Rýnem, a to zejména vzhledem k působení českého styčného celního úředníka na Celním kriminálním úřadu v Kolíně.

## **2. Zřízení funkce styčného celního úředníka v SRN (Úmluva „Neapol II“)**

V souladu s úkolem č. 59 Národní protidrogové politiky bylo dokončeno zajištění všech potřebných podmínek pro působení německého styčného celního úředníka v ČR. Německý styčný celní úředník zahájil svou činnost v české CS dnem 1.3.2004.

## **3. Úkoly spojené s přípravou vstupu ČR do EU**

Vstupem ČR do EU výrazně vzrostl význam úkolů plněných v oblasti koordinace účasti zástupců CS na jednání institucí EU, zejména jednání výborů Rady a pracovních skupin Komise, které hrají velmi důležitou roli při navrhování i schvalování právních předpisů EU. Resortní koordinační podskupina pro cla, jejíž hlavním úkolem je koordinace vztahů CS ČR směrem k institucím EU, pokračovala po 1.5.2004 ve své činnosti se zvýšenou intenzitou. Byl vypracován a schválen Rozkaz GR a na něj navazující dokument „Pravidla CS zastupování zájmů ČR v institucích EU“.

## **4. Odborné revize překladů evropské legislativy**

Stejně jako v předchozích letech byla zajišťována spolupráce s Koordinačním revizním centrem Úřadu vlády při zajišťování překladů legislativy EU do českého jazyka i samotné provádění odborných revizí těchto překladů. Celkem byla od 1. května 2004 provedena revize

cca 350 stran textu. Pro potřeby CS byla vytvořena databáze překladů předpisů EU, které se dotýkají činnosti CS.

## **5. Mezinárodní doručování rozhodnutí celních orgánů**

V rámci agendy doručování rozhodnutí zahraničních celních orgánů na základě dohod o spolupráci v celní oblasti bylo doručeno cca. 800 písemností (především ze SRN, Maďarska, Slovenska a Rakouska). Žádostí o doručení rozhodnutí českých celních orgánů osobám s bydlištěm v zahraničí bylo výrazně méně. Tato rozhodnutí byla doručována především do SRN, Slovenska a Holandska.

## **6. Koordinace mezinárodní technické pomoci**

### **6.1. Program Customs 2007**

Program Customs 2007 je speciální program ES, jehož hlavním cílem je posílení spolupráce CS členských zemí EU a sjednocení postupů při provádění celní legislativy EU. Účast ČR v programu vyplývá z Memoranda o porozumění mezi ČR a ES. Podle plánu akcí a priorit stanovených na rok 2003/2004 se ČR i nadále zúčastňovala:

- zasedání všech pracovních skupin (zejména v oblasti řízení programu Customs 2007, transitu, informačních systémů, pracovních metod),
- odborně zaměřených seminářů a práce projektových skupin.

V oblasti výměnných stáží bylo zorganizováno 9 pracovních cest pracovníků CS ČR do členských zemí EU a naopak 9 stáží pracovníků z členských či kandidátských zemí v ČR. Pro další období je připravováno celkem 10 výměnných stáží. V listopadu 2004 proběhlo v ČR zasedání pracovní skupiny pro přípravu nových pravidel výměnných stáží v rámci programu Customs 2007.

### **6.2. Twinning o legislativním rámci pro daňovou a celní správu**

Twinning slouží jako podpora k přípravě nové legislativy v oblasti spotřebních daní a DPH a jejího praktického provádění. Tento projekt byl ukončen v srpnu 2004 a bylo plně dosaženo stanovených cílů, tj. připravit převzetí správy spotřebních daní i novou legislativu v oblasti DPH a posílení organizační a institucionální struktury. Od 1. května proběhly akce zaměřené na problematiku organizace spotřebních daní – tabák a tabákové výrobky, alkohol, víno a pivo, konzultace k legislativě SPD a seminář o doporučeních v oblasti SPD. V rámci projektu byly akce zaměřeny na zajištění správy SPD v podmínkách EU a také poskytnutí informací pro podnikatelskou veřejnost. Projekt byl ukončen závěrečným seminářem a tiskovou konferencí.

### **6.3. Projekty benchmarking**

Na základě jednání s EK a členskými zeměmi EU byly dohodnuty dva projekty benchmarking:

- **Opravné prostředky podané proti rozhodnutí celních orgánů.** Probíhá realizace projektu, jehož cílem je porovnání a vyhodnocení řízení o opravných prostředcích v zúčastněných státech. V druhém pololetí roku 2004 proběhla tři pracovní jednání v SRN

a v ČR. Projekt potrvá do září 2005 a zúčastní se ho zástupci CS ČR, SRN a Velké Británie,

- **Tradiční vlastní zdroje.** Cílem projektu je zajistit efektivní výběr cla do rozpočtu EU, tj. systém pro dohled, evidenci, výběr a úhradu tradičních vlastních zdrojů. Realizace projektu se účastní zástupci CS ČR, SRN a Slovinska.

#### **6.4. Bilaterální spolupráce**

Odborný útvar GŘC zajišťoval bilaterální spolupráci s CS členských i nečlenských zemí EU. Průběžně byl realizován roční plán spolupráce s francouzskou CS (konzultace k problematice praktické aplikace celní legislativy EU a práce s podnikatelskou veřejností). Průběžně probíhaly konzultace s rakouskými experty k otázkám praktické aplikace komunitární celní legislativy a k tématu svobodných pásem a svobodných skladů ve vztahu k DPH.

#### **6.5. Spolupráce s Celní správou USA**

V rámci projektu spolupráce s CS USA proběhla v únoru jednání s jejím zástupcem p. Cummingsem a pracovníkem Velvyslanectví USA v ČR. Byly projednány podmínky poskytnutí další významné technické pomoci v roce 2004. Jednalo se zejména o radiostanice MOTOROLA, 6 počítačů se speciálním softwarovým vybavením pro analýzu rizik, soupravy k odhalování podloudné přepravy zboží a mobilní rentgen. Oficiální předání rentgenu proběhlo v listopadu 2004. Rentgen je využíván k odhalování nelegálního dovozu OPL a nelegálního obchodu se zbraněmi a výbušninami. Dodání 50 kusů radiostanic Motorola bylo ze strany CS USA přislíbeno na jaro roku 2005.

V říjnu 2004 proběhla pracovní návštěva zástupců programu EXBS s cílem zhodnotit dosavadní výsledky spolupráce mezi oběma CS. Celkové hodnocení ze strany USA bylo pozitivní.

#### **6.6. Spolupráce s Evropskou celní sportovní asociací – ECSA**

V květnu 2004 se v Praze uskutečnilo zasedání výkonného výboru ECSA, na němž byla, mimo jiné, dohodnuta strategie jednání s WCO a Evropskou komisí. CS ČR v rámci ECSA uspořádala mezinárodní přebor v cyklistice a běžecký závod „Celnická míle“. Odborný útvar GŘC dále zajišťovala přípravu účasti CS ČR na Světových policejních a hasičských hrách v Kanadě a Mistrovství ECSA ve střelbě ze služebních zbraní v MR.

## **IV. INFORMATIKA A STATISTIKA**

### **1. Údržba a vývoj informačního systému CDS-centrum**

V prvních čtyřech měsících roku 2004 průběžně pokračovala údržba a vývoj celně deklaračního systému (dále jen „CDS“) v souvislosti se změnami legislativy spojenými se vstupem do EU. V rámci CDS-centra byly plněny tyto následující hlavní úkoly:

- AQMC-převod tabulek z aplikace Edit a doplnění požadovaných funkcí pro HELP DESK Ostrava,
- úprava načítací linky pro načítání nové struktury dovozu a vývozu zboží,

- úpravy a opravy aplikací dle požadavků a zadání CS,
- úprava systému celních kvót.

## 2. Elektronické celní řízení

K 1.7.2004 byla CS kompatibilní s požadavky projektu NCTS, tj. byla zapracována řada úprav podle požadavku TAXUD a mezinárodně přijatých specifikací projektu. Změny se týkaly také externí domény (ECR), tj. úprav deklarantského software a problémů s přechodem s tím spojených. Byly provedeny analytické práce pro NCTS-fázi 3.2.1 „Řízení mezinárodně platných garancí“. Byla vypracována a rozeslána dokumentace popisující celní řízení na straně deklarantů, ručitelů, ČR a CÚ. Další změny a jejich organizační zajištění se týkaly ukončení používání ložných listů k 31.12.2004.

V 2. polovině roku 2004 bylo dosaženo zlepšení kvality provozu jak v oblasti mezinárodní výměny elektronických informací, tak v oblasti podávání elektronických celních prohlášení a elektronického ukončování tranzitu příjemci. Velmi dobrou a mezinárodně uznávanou úroveň má Helpdesk NCTS (ČR Ostrava) v oblasti služeb poskytovaných deklarantům v nonstop režimu.

V červnu 2004 zahájila činnost pracovní skupina v rámci iniciativy e-Customs obsahující řadu projektů (modernizace celního kodexu, IT projekty, harmonizace některých služeb celních správ pro veřejnost v rámci EU), do kterých se CS ČR aktivně zapojila. Deklarantská veřejnost byla o těchto aktivitách informována prostřednictvím prezentací, elektronicky distribuovaných dokumentů a informací uveřejněných na webu CS.

## 3. Úprava, vývoj informačního systému pro celní a daňové řízení

V oblasti údržby a vývoje informačních systémů pro celní a daňové řízení bylo nutné analyzovat a implementovat dopady vstupu ČR do EU na jednotlivé moduly informačního systému (dále jen „IS“) a vytvořit některé nové komponenty. Hlavními faktory ovlivňujícími IS z legislativního a věcného hlediska bylo zrušení výběru cla při dovozu zboží ze zemí EU, změna ve výpočtu cla a daní přechodem na evropský systém TARIC, napojení na evropský systém dovozních kvót zboží, vykazování výběrů cla a daní a vytváření podkladů pro odvody do EU (TOR), přijetí politiky EU při dovozech a vývozech zemědělských komodit ve vztahu k dotacím, kontroly CAP, zrušení výběru silniční daně pro zahraniční nákladní vozidla a autobusy a zrušení výběru DPH pro autobusovou přepravu na hraničních CÚ, optimalizace sítě a struktury CÚ a z toho vyplývající převody a archivace dat.

V souladu s převzetím kompetencí CS v oblasti spotřebních daní byl nasazen k 1.1.2004 projekt SPD, který svým řešením odpovídá požadavkům EU. Projekt byl rozdělen do 3 částí:

- podsystém „Registr daňových subjektů“,
- podsystém „Výběr daňových přiznání“ (ME-SPD),
- podsystém „Přeprava vybraných výrobků pod dočasným osvobozením od daně“.

## 4. TARIC

Ve spolupráci s odbornými útvary GŘC byla provedena analýza uživatelských požadavků na rozšíření nástrojů umožňujících práci s databází TARIC, především s databází obsahující národní opatření. Ve 2. polovině roku 2004 bylo příslušné programové vybavení postupně předáváno, testováno a uváděno do rutinního provozu. Ke konci 4. čtvrtletí bylo celé zpracování TARIC úspěšně převedeno z dosluhujícího výpočetního systému IBM na nový výpočetní systém Bull.

V souvislosti s provozem TARIC a dalších aplikací byl v průběhu celého roku 2004 zajišťován provoz národní komunikační brány CCN/CSI. Na základě požadavků odborných útvarů bylo prováděno připojování oprávněných uživatelů k těmto aplikacím. Na základě požadavku Nejvyššího státního zastupitelství ČR, po konzultacích s DG TAXUD, byla zajištěna konektivita a průchod přes bránu CCN/CSI pro vybrané ústřední správní úřady do bruselského informačního systému AFIS (provozovaný OLAF).

## **5. INTRASTAT**

K 1.5.2004 byl spuštěn provoz nového informačního systému Intrastat. K tomuto termínu přešla na CS povinnost shromažďovat údaje v rámci intrakomunitárního obchodu a tyto předávat na ČSÚ. K vymezení kompetencí CS a ČSÚ byla uzavřena Dohoda o předávání údajů, kterou podepsali generální ředitel GŘC a předseda ČSÚ.

System Intrastat je rozvíjen dle požadavků uživatelů. V současnosti představuje sběr dat od 20 000 zpravodajských jednotek (firem). V roce 2005 bude jeho rozvoj zaměřen na oblast zvýšení kvality dat a dále na požadované úpravy související s předpokládanou změnou vyhlášky č. 199/2004 Sb., kterou se provádějí některá ustanovení celního zákona a kterou se zrušují některé vyhlášky upravující osvobození od dovozního cla a nepreferenční původ zboží, a vyhlášky č. 200/2004 Sb., o statistice vyváženého a dováženého zboží a způsobu sdělování údajů o obchodu mezi Českou republikou a ostatními členskými státy Evropských společenství, k 1.7.2005.

## **6. PHARE**

V roce 2004 byla zahájena realizace projektu PHARE. Projekt je kofinancován – ze  $\frac{3}{4}$  ze zdrojů EU a z  $\frac{1}{4}$  z rozpočtu CS. Celkový objem finančních prostředků je 120 mil. Kč. Projekt se skládá ze 4 subsystémů:

1. dodávka HW a SW,
2. LOT1 - datový sklad,
3. LOT2 – analýza rizik,
4. LOT3 – portál CS,

Realizace projektu PHARE je významnou součástí modernizace IS CS. Dodávkou HW a SW projekt významně přispěje k sjednocení operačního prostředí a urychlí proces centralizace provozu aplikací. Realizace LOT1 umožní “odlehčit” centrálním provozním serverům a vytvoří podmínky pro sjednocení databázového prostředí. LOT2 přinese zkvalitnění stávajících nástrojů používaných v celním řízení a vytvoří předpoklady pro analýzu rizik i v dalších oblastech mimo celní řízení (SPD, INTRASTAT). LOT3 představuje sjednocení portálu INTERNET, oborových portálů INTRANET, včetně integrace vybraných aplikací, personalizace a dalších souvisejících požadavků.

## **7. Zpracování statistických šetření**

Do oblasti zpracování statistických šetření (na jeho vstupu) patří kontrola prvotních dokladů (celních deklarací). V průběhu roku 2004 bylo zkontrolováno téměř 5 700 tis. záznamů a bylo zjištěno 24 tis. chybných údajů, což představuje 0,4 % z celkového počtu.

## **8. Centrální databáze jednotných správních dokladů**

V průběhu roku 2004 došlo k celé řadě změn ve struktuře jednotného správního dokladu (dále jen „JSD“) a bylo proto nutné provádět modifikace aktualizací programu a

databázových struktur. Ve 2. polovině roku 2004 bylo rovněž zrealizováno programové vybavení na pravidelné exporty vybraných odstavců JSD pro DG TRADE a Státní zemědělskou a potravinářskou inspekci.

## **9. Provoz informačního centra**

V roce 2004 byl provoz stávajících aplikací rozšířen o projekty SPD, INTRASTAT, následně AVIS (AVIS<sup>ME</sup>) a ODYSEA. Byly zajišťovány činnosti spojené s řízením a dohledem provozu IS CS, administrací centrálních databází a poskytování údajů z centrálních dat podle požadavků interních i externích uživatelů. Mimo uvedenou činnost probíhal vývoj nových projektů určených pro centrální zpracování dat CS.

V souvislosti se značnými změnami ve zpracování JSD po vstupu do EU bylo nutno najít nový způsob centrálního zpracování dokladů, neboť provozovaný projekt CDS nebyl schopen tak zásadní změny ve zpracování akceptovat. Bylo rozhodnuto vyvinout nový projekt Nové centrum zpracování dokladů (NCZD) s využitím technologie NCTS. Projekt NCZD byl po vstupu do EU spuštěn do provozu.

Zásadní změna struktury dat dovozních a vývozních dat JSD si vynutila také podstatné zásahy do stavby dotazovacího systému QDIS. Vývoj tohoto dotazovacího systému není ukončen a postupně jsou uváděny do provozu nové verze.

## **10. Provoz komunikační infrastruktury, systémová podpora**

Byl splněn úkol rušení a překládání LAN, hlasových linek, ústředen a satelitních zařízení v rámci předávání hraničních přechodů ÚZSVM, redislokace CÚ a zprovoznění nové provozní budovy GŘC, včetně nové telefonní ústředny.

V roce 2004 byla dokončena modernizace pátevní sítě (GŘC – ČR) s výsledkem navýšení propustnosti na 3 Mbps, která v současnosti plně postačuje pro provoz aplikací. V roce 2005 bude obdobně řešena přístupová síť (ČR – CÚ). Současně byla 1. etapou zahájena výměna aktivních prvků LAN. V rámci systémové podpory byl zahájen přechod na novou verzi elektronické pošty a poskytnuta požadovaná podpora v rámci monitoringu provozu aplikací v centru, antivirové ochrany. V rámci oběhu dokumentů byl vyřešen tzv. Extranet EU, který umožňuje distribuci dokumentů z EU prostřednictvím MZV určeným zaměstnancům GŘC.

# **V. PERSONALISTIKA**

## **1. Rušení funkčních míst a personální opatření s tím spojená**

V návaznosti na zákon o státním rozpočtu České republiky na rok 2004 byl ministerstvem financí stanoven GŘC limit počtu zaměstnanců ve výši 8 983 osob. Limit byl postupně upravován v návaznosti na prováděné převody systemizovaných míst a rozpočtová opatření (např. převod 11 systemizovaných míst z MF na GŘC v rámci zrušení oddělení 182 MF, převod míst do kapitoly 314 – MV - zřízení finanční policie a do kapitoly 313 – MPSV, převod míst na ÚZSVM, atd.). Výsledný limit počtu zaměstnanců GŘC s ohledem na výše uvedené převody byl 8 463 míst.

Vzhledem k opatřením reformy veřejných financí a neexistenci potřebného počtu volných míst v působnosti jiných státních orgánů nebylo možné nadbytečné zaměstnance umístit v jiných resortech. Proto byla v rámci CS realizována řada opatření k urychlení rušení FM v několika etapách tak, aby tento proces reagoval na vývoj na trhu práce a našly se možnosti co nejlepšího uplatnění uvolňovaných zaměstnanců, a to i za cenu radikálního početního

oslabení některých útvarů při přechodu na nové kompetence, např. při převzetí správy spotřebních daní. V rámci opatření k redukci FM v průběhu roku 2004 byl skončen pracovní poměr s 566 občanskými zaměstnanci (včetně případů skončení pracovního poměru na dobu určitou). Dále bylo propuštěno resp. uvolněno ze služebního poměru celkem 1 330 celníků, z toho z organizačních důvodů 1 086 celníků.

## 2. Vývoj v oblasti kvalifikační a věkové struktury zaměstnanců

Přehled o kvalifikační a věkové struktuře zaměstnanců CS ČR, v členění podle jednotlivých kategorií zaměstnanců, v roce 2004 je uveden v tabulkách č. 14 a 15.

### Kvalifikační struktura zaměstnanců CS k 31. 12. 2004

Tabulka č. 14

Školní vzdělání	Celníci	Občanští zaměstnanci	Souhrn
	% podíl	% podíl	% podíl
základní	0,1%	4,5%	1,0%
SO	0,4%	10,7%	2,6%
ÚS	84,7%	69,0%	81,3%
vyšší odborné	0,6%	0,6%	0,6%
bakalářské	5,7%	1,8%	4,9%
VŠ	8,5%	13,4%	9,6%
Celkem	100%	100%	100%

### Věková struktura zaměstnanců CS k 31. 12. 2004

Tabulka č. 15

Věk	Celníci	Občanští zaměstnanci	Souhrn
	% podíl	% podíl	% podíl
do 35 let	51,5%	34,1%	47,7%
od 36 do 50 let	38,0%	39,3%	38,3%
nad 51 let	10,5%	26,6%	14,0%
Celkem	100%	100%	100%

## 3. Oblast organizace

V souvislosti se vstupem ČR do EU byl k 1. květnu 2004 vydán prozatímní Organizační řád CS ČR, který byl novelizován k 1. lednu 2005 dodatky č. 1 a č. 2. K 1. květnu 2004 byly nejrozsáhlejší změny provedeny v organizační struktuře CÚ, především v souvislosti s redukcí jejich počtu z 91 na 54. Došlo však i k podstatným změnám vnitřní organizační struktury CÚ a ČR.

## 4. Oblast vzdělávání

Vzdělávání v CS ČR bylo v roce 2004 realizováno podle priorit stanovených pro období transformace CS a počátku její existence v nových podmínkách v rámci EU dokumentem „Koncepce vzdělávání v nové organizační struktuře CS“ (dále jen „Koncepce“), schváleným na léta 2004 – 2007 rozhodnutím generálního ředitele GŘC.

Příprava zaměstnanců k výkonu činností podle předpisů Společenství a nových právních předpisů ČR byla organizována v průběhu celého roku v rámci instrukčně metodické přípravy, doplněné semináři a konzultacemi, i formou samostatné přípravy s využitím materiálů zveřejněných na Intranetu CS. V závěru roku byli celníci a určení občanskí zaměstnanci ze základních znalostí těchto právních norem přezkoušeni.

Ve 2. pololetí 2004 byly vydány základní vnitřní akty řízení k realizaci Koncepce, zahrnující služební předpisy „Systém profesní přípravy zaměstnanců CS a pravidla organizování vzdělávacích nebo jiných akcí ve vzdělávacích zařízeních CS“ a „Systém kvalifikačních předpokladů a požadavků“. V návaznosti na Koncepci byl schválen nový vzdělávací projekt základního celního kurzu, jehož obsah plně odpovídá změnám v postavení CS ČR a jejich kompetencích po vstupu ČR do EU. První běh kurzu byl zahájen v říjnu 2004.

## **5. Zdravotnická správa**

Rozhodnutím ministra financí bylo s účinností od 30.4.2004 zřízeno na GŘC Zařízení zdravotní péče (dále jen „ZZP“) pro zajištění závodní preventivní a léčebné péče pro příslušníky CS a občanské zaměstnance.

### **5.1. Výkon léčebně preventivní péče**

Základem každého komplexního a perspektivního programu zdravotní péče je prevence. Vyhledávání rizikových faktorů především civilizačních chorob a včasný záchyt nemocí je předpokladem jednak pro zachování zdraví, jednak pro úspěšnou léčbu. Zdravotnická správa již v minulosti vypracovala komplexní program periodických lékařských prohlídek, který je na GŘC zajišťován ZZP a mimo GŘC sítí 64 smluvních lékařů všeobecného směru. V roce 2004 smluvní lékaři provedli celkem 5 138 preventivních prohlídek. Vzhledem k tomu, že preventivní prohlídky byly ukončeny k 31.12.2004 bude hodnocení výsledků preventivních prohlídek provedeno až v průběhu prvního čtvrtletí roku 2005.

### **5.2. Výkon léčebné péče**

V ordinaci praktického lékaře je registrováno 1 064 pacientů, u kterých bylo provedeno celkem 6 311 vyšetření nebo ošetření. Ze závažných civilizačních chorob je v dispenzární péči 461 zaměstnanců. Odborné lékařské vyšetření bylo provedeno celkem u 437 pacientů; ve stomatologické ordinaci bylo ošetřeno 1 993 pacientů a na pracovišti rehabilitace bylo ošetřeno 2 067 pacientů.

### **5.3. Posudková činnost v celní správě**

Lékařská posudková služba je součástí komplexní péče o zdraví celníků i občanských zaměstnanců. Vykonávají ji ve vymezeném rozsahu orgány posudkové služby, kterými jsou smluvní lékaři, praktičtí lékaři ZZP a posudkový lékař CS.

Za hlavní ukazatel vývoje dočasné pracovní neschopnosti (dále jen „PN“) je považován celkový počet ukončených případů PN a počet prstonaných dnů. Vývoj PN je v posledních letech příznivý. Počet nově hlášených případů PN byl v roce 2004 celkem 6 762 a počet prstonaných kalendářních dnů 51 808, což je přibližně o polovinu méně než v roce 2003.

### **5.4. Rekreačně rehabilitační pobyty**

ZZP zorganizovalo ve spolupráci s odborným útvarem GŘC dva rekreačně rehabilitační pobyty s ambulantní lázeňskou léčbou v lázních Bělohrad, kterých se zúčastnilo celkem 50 zaměstnanců.



## VI. HOSPODAŘENÍ CELNÍ SPRÁVY

### 1. Finanční zajištění činnosti

V návaznosti na usnesení Poslanecké sněmovny Parlamentu č.793/2003 ze dne 3.12.2003 a zákon č. 457/2003 Sb., o státním rozpočtu ČR na rok 2004, byly ministerstvem financí dopisem čj. 231/107137/2003 ze dne 22.12.2003 stanoveny MF-GŘC závazné ukazatele státního rozpočtu příjmů a výdajů na rok 2004, a to příjmy ve výši 782 321 tis. Kč a výdaje ve výši 4 743 030 tis. Kč.

Z celkového rozpočtu příjmů činily příjmy z pojistného na sociální zabezpečení a příspěvek na státní politiku zaměstnanosti celkem 722 321 tis. Kč a nedaňové a kapitálové příjmy celkem činily 60 000 tis. Kč. Z celkového rozpočtu výdajů činily kapitálové výdaje celkem 551 559 tis. Kč a běžné výdaje celkem 4 191 471 tis. Kč.

Rozhodnutími správce kapitoly byla vůči MF-GŘC provedena rozpočtová opatření podle odstavce a) § 23 zákona č. 218/2000 Sb. do 30.4.2004, po nichž činily celkem příjmy 782 321 tis. Kč a výdaje 4 797 845 tis. Kč.

V souvislosti s transformací Celní správy a se změnou postavení jejích orgánů ve smyslu zákona č. 185/2004 Sb. k 1.5.2004 byly ministerstvem financí na základě delimitačního protokolu čj. 231/74789/2004 stanoveny závazné ukazatele státního rozpočtu pro GŘC na rok 2004, a to příjmy ve výši 513 503 tis. Kč a výdaje 3 745 213 tis. Kč.

Po promítnutí všech úprav rozpočtu GŘC k 31.12.2004 činily od 1.5.2004 příjmy celkem 511 909 tis. Kč a výdaje celkem 3 618 706 tis. Kč. Z celkového rozpočtu výdajů GŘC upraveného od 1.5.2004 činily kapitálové výdaje celkem 496 970 tis. Kč a běžné výdaje 3 121 736 tis. Kč.

Po promítnutí všech úprav rozpočtu Celní správy ČR k 31.12.2004 činily od 1.1.2004 příjmy celkem 780 727 tis. Kč a výdaje celkem 4 671 338 tis. Kč. Z celkového rozpočtu výdajů Celní správy ČR upraveného od 1.1.2004 činily kapitálové výdaje celkem 522 981 tis. Kč a běžné výdaje 4 148 357 tis. Kč.

#### 1.1. Delimitace a převody

V rámci transformace celní správy v roce 2004 byly provedeny tyto delimitace:

- Delimitace na MV - na základě usnesení vlády č. 829+P ze dne 6. srpna 2003, o zřízení finanční policie, a podepsaného delimitačního protokolu bylo k 1. 7. 2004 převedeno z Generálního ředitelství cel na Ministerstvo vnitra 255 funkčních míst, z toho 225 míst určených pro služební poměr celníků a 30 míst určených pro pracovní poměr občanských zaměstnanců. Z rozpočtu výdajů Generálního ředitelství cel byly převedeny rozpočtovými opatřeními výdaje v celkové výši 51 403 tis. Kč, z toho prostředky na platy, včetně příslušenství, činily 43 477 tis. Kč, sociální dávky 199 tis. Kč, ostatní věcné výdaje 7 039 tis. Kč a výdaje na financování reprodukce majetku 688 tis. Kč.

- Delimitace na MPSV - na základě usnesení vlády č. 485 ze dne 19. května 2004, o převodu pracovních míst v roce 2004 z Ministerstva financí – Celní správy České republiky do resortu Ministerstva práce a sociálních věcí, a podepsaného delimitačního protokolu bylo k 1. 7. 2004 převedeno z Generálního ředitelství cel 100 funkčních míst. Z rozpočtu výdajů Generálního ředitelství cel byly převedeny rozpočtovým opatřením výdaje v celkové výši 18

932 tis. Kč, z toho prostředky na platy, včetně příslušenství, činily 14 432 tis. Kč a ostatní věcné výdaje 4 500 tis. Kč.

- Delimitace na ÚZSVM - na základě usnesení vlády č. 56 ze dne 13. ledna 2003, Rámcové dohody o převodu majetku, který nebude po vstupu České republiky do Evropské unie užíván celními orgány, schváleného Harmonogramu převodu hraničních přechodů a Závěrečné zprávy o převodu hraničních přechodů ze dne 20. 1. 2005 bylo ke dni 1. 12. 2004 převedeno z Generálního ředitelství cel na Úřad pro zastupování státu ve věcech majetkových celkem 63 hraničních přechodů, současně bylo delimitováno 55 funkčních míst pro manuální činnosti. Účetní hodnota převedeného majetku činila více než 3,5 mld. Kč. Z rozpočtu Generálního ředitelství cel byly převedeny rozpočtovými opatřeními výdaje v celkové výši 13 722 tis. Kč, z toho prostředky na platy, včetně příslušenství činily 3 400 tis. Kč, ostatní věcné výdaje 9 832 tis. Kč, výdaje na financování reprodukce majetku 490 tis. Kč, a nedaňové příjmy v celkové výši 1 594 tis. Kč.

- Delimitace z MF - na základě rozhodnutí porady vedení ministerstva financí byla provedena delimitace oddělení 182 – Spotřebních daní z Ministerstva financí na Generální ředitelství cel (11 funkčních míst). V souvislosti s provedenou organizační změnou byl zvýšen rozpočet běžných výdajů na rok 2004 Generálního ředitelství cel o celkovou částku 5 815 tis. Kč.

Na základě zákona č. 185/2004 Sb., o Celní správě České republiky, byl uzavřen mezi Ministerstvem financí a Generálním ředitelstvím cel dne 3. května 2004 delimitační protokol, který obsahuje mj. přechod práv a povinností z pracovněprávních vztahů a služebního poměru zaměstnanců zařazených v celních orgánech vyplývajících z ustanovení § 6 odst. 3 a 4 zákona č. 185/2004 Sb., přechod příslušnosti k hospodaření s majetkem státu v souladu s ustanovením § 6 odst. 2 zákona č. 185/2004 Sb., který do dne nabytí účinnosti zákona o celní správě užívaly celní orgány, dále na základě mimořádné účetní závěrky MF – Generálního ředitelství cel k 30. 4. 2004 převod finančních prostředků s rozpisem souhrnných a dílčích ukazatelů upraveného rozpočtu Generálního ředitelství cel k 1. 5. 2004 a MF – Generálního ředitelství cel na období od 1. 1. 2004 do 30. 4. 2004.

## 1.2. Plnění rozpočtu příjmů

Příjmy GŘC za období od 1.5.2004 do 31.12.2004 dosáhly výše 462 835 tis. Kč, tj. 90,4% upraveného rozpočtu, z toho nedaňové a kapitálové příjmy činily 54 761 tis. Kč, tj. 108,95% upraveného rozpočtu, přijaté dotace činily 1 997 tis. Kč a pojistné na SZ a příspěvek na SPZ činil 406 077 tis. Kč, tj. 80,1% upraveného rozpočtu.

Příjmy CS za období od 1.1.2004 do 31.12.2004 dosáhly výše 731 654 tis. Kč, tj. 93,7% upraveného rozpočtu, z toho nedaňové a kapitálové příjmy činily 106 863 tis. Kč, tj. 186,9% upraveného rozpočtu, přijaté dotace činily 3 236 tis. Kč a pojistné na SZ a příspěvek na SPZ činil 621 555 tis. Kč, tj. 86% upraveného rozpočtu.

## 1.3. Výdaje

Výdaje GŘC za období od 1.5.2004 do 31.12.2004 dosáhly podle stavu bankovních účtů GŘC celkové výše 3 679 333 tis. Kč, tj. 101,7 % upraveného rozpočtu. Z toho kapitálové výdaje celkem byly čerpány ve výši 555 632 tis. Kč, tj. 111,8% upraveného rozpočtu, a běžné výdaje celkem byly čerpány ve výši 3 123 701 tis. Kč, tj. 100,1 % upraveného rozpočtu.

Výdaje celní správy za období od 1.1.2004 do 31.12.2004 dosáhly podle stavu bankovních účtů GŘC celkové výše 4 741 003 tis. Kč, tj. 101,5 % upraveného rozpočtu. Z toho

kapitálové výdaje celkem byly čerpány ve výši 589 443 tis. Kč, tj. 112,7% upraveného rozpočtu, a běžné výdaje celkem byly čerpány ve výši 4 151 560 tis. Kč, tj. 100,1 % upraveného rozpočtu.

Do financování potřeb celní správy byly v roce 2004 zapojeny mimorozpočtové zdroje v celkové výši 69 695 tis. Kč, z toho běžné výdaje ve výši 3 236 tis. Kč a kapitálové výdaje ve výši 66 459 tis. Kč.

V porovnání se stejným obdobím roku 2003 jsou výdaje celní správy za období od 1.1.-31.12. 2004 vyšší o 39 463 tis. Kč, tj. o 0,8 %. Nárůst je ovlivněn vyššími kapitálovými výdaji, které jsou oproti roku 2003 vyšší o 71 509 tis. Kč, tj. o 13,8 %, a vyššími výdaji na sociální dávky, které jsou oproti roku 2003 vyšší o 96 034 tis. Kč, tj. o 139,4 %. Ostatní druhy výdajů se snížily.

### ***1.3.1. Výdaje na programové financování***

Na financování programů reprodukce majetku celní správy bylo v r. 2004 vynaloženo z kapitálových výdajů celkem 500 769 tis. Kč, z toho z rozpočtu roku 2004 částka 434 310 tis. Kč, z rezervního fondu 65 048 tis. Kč a z FKSP 1 411 tis. Kč.

---Program 212 210 – Rozvoj a obnova materiálně technické základny celní správy – kapitálové výdaje tohoto programu činily celkem 439 843 tis. Kč a běžné výdaje tohoto programu činily celkem 251 523 tis. Kč.

---Program 312 210 – Výstavba a technická obnova budov a staveb celní správy – kapitálové výdaje tohoto programu činily celkem 60 926 tis. Kč.

### ***1.3.2. Běžné výdaje***

Úroveň čerpání běžných výdajů je zásadně ovlivňována výší mandatorních výdajů na platy a na ně navazujících výdajů na pojistné, FKSP a výší výdajů na sociální dávky pro celníky. Tyto výdaje představovaly v upraveném rozpočtu částku 3 331 410 tis. Kč, tj. 80,3% celkových běžných výdajů, a jejich čerpání činilo celkem 3 226 033 tis. Kč, tj. 77,7 % celkových běžných výdajů a 96,8 % upraveného rozpočtu těchto výdajů. V porovnání s rokem 2003 bylo čerpání těchto rozpočtovaných prostředků nižší o 119 263 tis. Kč, přičemž skutečně čerpané mimorozpočtové zdroje na mandatorní výdaje činily v roce 2003 celkem 37 154 tis. Kč.

Upravený rozpočet ostatních věcných výdajů celní správy ve výši 816 947 tis. Kč byl skutečně čerpán - po odpočtu zapojení mimorozpočtových zdrojů 3 236 tis. Kč do hospodaření v r. 2004 (finanční příspěvky EU na Databázi vín skutečně činily celkem 330 tis. Kč a na programy CUSTOMS činily celkem 2 906 tis. Kč) a po dopočtu převodu nečerpaného zůstatku rozpočtových prostředků v závěru r. 2004 do rezervního fondu GŘC (121 633 tis. Kč) - ve výši 800 658 tis. Kč, tj. na 98 % upraveného rozpočtu.

V porovnání s rokem 2003 jsou běžné výdaje celní správy za období od 1.1.-31.12.2004 nižší o 32 046 tis. Kč, tj. o 0,8 %. Pokles je odrazem uskutečněných převodů hraničních přechodů do působnosti ÚZSVM (celkem o 13 722 tis. Kč) a provedenými delimitacemi rozpočtových prostředků na ministerstvo vnitra a na ministerstvo práce a sociálních věcí (celkem o 70 179 tis. Kč) a celkovým snížením počtu zaměstnanců. Tento pokles výdajů je však objemově kompenzován výrazným nárůstem sociálních dávek o 96 034 tis. Kč.

Z účtu rezervního fondu GŘC byly převedeny v souladu s § 48 zákona č. 218/2000 Sb. účelové prostředky z finančního příspěvku zaslání z Evropského Společenství v rámci 5.specifického programu výzkumu na zapojení ČR do projektu „Vytvoření databáze vín pro analytické parametry vín pocházejících ze třetích zemí“ finanční prostředky v celkové výši 329 952 Kč, z toho 148 750 Kč na ostatní platby za provedenou práci a 181 202 Kč na ostatní

věcné výdaje bez programového financování. Z účtu rezervního fondu byly převedeny v souladu s § 48 zákona č. 218/2000 Sb. účelové prostředky z finančního příspěvku EU na projekty CUSTOMS v celkové výši 2 906 010 Kč, které jsou určeny na úhradu cestovního.

Největší výdaje ze souhrnu ostatních věcných výdajů (včetně běžných výdajů na programové financování) představují výdaje na podseskupení 516 - nákup služeb, 517 - ostatní nákupy, 513 - nákup materiálu a 515 - nákup vody, paliv a energií, které dohromady znamenají 97,5% skutečných věcných výdajů r. 2004 (bez zaúčtovaných převodů do rezervního fondu). V porovnání s rokem 2003 se podíl těchto výdajů zvýšil o 0,3%. Skutečné ostatní věcné výdaje (bez použitých mimorozpočtových prostředků i zaúčtovaných převodů do rezervního fondu) se v roce 2004 snížily oproti roku 2003 o 27 349 tis. Kč, tj. o 3,4%.

### 1.3.3. Výdaje na protidrogovou politiku

Výdaje na protidrogovou politiku, které byly specifickým ukazatelem státního rozpočtu a byly sledované v § 5399, byly realizovány jako běžné i kapitálové výdaje. Běžné výdaje činily celkem 1 827 tis. Kč, tzn. na 96,2% upraveného rozpočtu. Z prostředků byly pořízeny výzbrojní materiál pro Skupinu operativního nasazení, služební psi a drobný materiál pro nakládání s drogami. Zvláštní finanční prostředky (pol. 5199) jsou určeny na krytí operativně pátrací činnosti. V porovnání s rokem 2003 se běžné výdaje na protidrogovou politiku zvýšily o 134 tis. Kč, tj. o 7,9%. Kapitálové výdaje na protidrogovou politiku (podprogram 212217) činily celkem 7 644 tis. Kč, tzn. 51% upraveného rozpočtu a oproti roku 2003 se snížily o 13 221 tis. Kč, tj. o 63,4 %. Celkově se výdaje celní správy sledované na § 5399 jako specifický závazný ukazatel „Program protidrogové politiky“ meziročně snížily o 13 087 tis. Kč, tj. o 58 %.

## 2. Vyhodnocení nákladovosti a efektivity

V tabulce č. 16 jsou uvedeny výsledky činnosti celní správy, včetně porovnání na 1 zaměstnance. Tabulka zahrnuje kompletní příjmy, tj. daňové, nedaňové a kapitálové příjmy a přijaté dotace a kompletní výdaje, tj. včetně mimorozpočtových zdrojů použitých pro částečné financování nákupu velkokapacitního mobilního rentgenu. Z porovnání výsledků r. 2004 s výsledky r. 2003 vyplývá značný meziroční nárůst běžných výdajů na 1 zaměstnance. Ten jednoznačně vyplývá z razantního snížení počtu celníků, kterým byly kromě mimořádných kázeňských odměn podle Kolektivní smlouvy vyplaceny také sociální dávky - příspěvky za službu a jednorázové odchodné z důvodů ukončení služebního poměru. Do výdajů na 1 zaměstnance se tak budou (podle platného propočtu nákladovosti) i v dalších letech promítat výdaje na bývalé zaměstnance, kterým vznikl podle zákona č. 186/1992 Sb. nárok na zvláštní sociální dávky příslušníků ozbrojených sil při skončení služebního poměru. Tím bude docházet ke zkreslování hodnot nákladovosti i efektivity při výpočtu ukazatele nákladovosti a efektivity na 1 zaměstnance CS ČR.

### Rozbor nákladovosti a efektivity

Tabulka č. 16

(v tis.Kč)

	2000	2001	2002	2003	2004
základní ukazatele:					
Daňové příjmy (kapitola VPS)	263 261 095	286 756 089	274 774 314	292 594 659	233 094 216
Příjmy v kapitole 312 - MF	777 532	778 597	939 987	862 121	731 654
Příjmy celkem	264 038 627	287 534 686	275 714 301	293 456 780	233 825 870
Výdaje celkem	3 985 065	4 320 282	4 245 469	4 701 540	4 741 003
z toho: běžné výdaje x)	3 384 835	3 693 600	3 866 266	4 183 606	4 151 560
počet zaměstnanců	9 288	9 260	9 221	9 164	7 867
x) v tom sociální dávky (=SD)	16 051	19 856	36 984	68 893	164 927

	2000	2001	2002	2003	(v Kč) 2004
Příjmy na 1 Kč výdajů	66,26	66,55	64,94	62,42	49,32
Příjmy na 1 zaměstnance	28 427 931	31 051 262	29 900 694	32 022 783	29 722 368
nákladovost					
Výdaje na 1 Kč příjmů	0,02	0,02	0,02	0,02	0,02
Výdaje na 1 zaměstnance	429 055	466 553	460 413	513 045	602 644
Běžné výdaje na 1 zaměstnance	364 431	398 877	419 289	456 526	527 718
x) BV na 1 zaměstnance bez SD	362 703	396 733	415 278	449 008	506 754

## VII. KONTROLNÍ A INSPEKČNÍ ČINNOST

### 1. Výsledky inspekční činnosti

V průběhu roku 2004 byla posílena metodická a koordinační činnost GŘC v oblasti provádění a plánování kontrolní a inspekční činnosti a dále byla rozvíjena vzájemná spolupráce s celními ředitelstvími s důrazem na zkvalitnění a zrychlení toku informací mezi jednotlivými útvary celní správy.

V hodnoceném období zabezpečovalo inspekční činnost v rámci GŘC celkem 18 zaměstnanců, z toho 11 zaměstnanců na dislokovaných pracovištích. Ve 2. pololetí roku 2004 byl snížen počet zaměstnanců na 15 a byla zrušena některá dislokovaná pracoviště. Na ČR provádělo inspekční činnost celkem 16 zaměstnanců.

Ve sledovaném období bylo provedeno několik plošných inspekčních šetření zaměřených na zjištění systémových nedostatků na CÚ a ČR. Bylo zintenzivněno prošetřování závažných mimořádných událostí v CS ČR s důrazem na kontrolu postupu služebních funkcionářů při jejich řešení a případném kázeňském postihu. Metodická a koordinační činnost v oblasti boje proti korupci byla zaměřena na realizaci plnění jednotlivých opatření vyplývajících z Akčního plánu integrity CS, zpracování materiálu „Záměry pro podporu integrity zaměstnanců CS ČR“, účast a zpracování podkladů a návrhů k projednání v Protikorupční komisi CS ČR a koordinaci inspekční a kontrolní činnosti v rámci CS ČR.

#### 1.1. Výsledky kontrolní činnosti

##### 1.1.1. Vnější kontrolní činnost

V souladu s Plánem kontrolní činnosti Nejvyššího kontrolního úřadu na rok 2004 proběhla v době od 13. ledna do 24. srpna roku 2004 kontrolní akce 04/07 „Daň z přidané hodnoty a spotřební daně“. Cílem kontroly bylo prověřit plnění povinností finančních a celních orgánů při správě daně z přidané hodnoty a spotřebních daní se zaměřením na výběr těchto daní při dovozu a vývozu zboží. Kontrolou zjištěné nedostatky nemají závažný dopad v oblasti předmětu kontroly. V kontrolním závěru nejsou uvedena taková zjištění, která by signalizovala porušení zákona a uváděná kontrolní zjištění odpovídají současnému stavu právních předpisů a chování daňových subjektů. Výsledky kontroly byly projednány s odpovědnými pracovníky.

V termínu od 10. května do 4. června roku 2004 provedla kontrolní skupina Národního bezpečnostního úřadu kontrolu se zaměřením na ochranu utajovaných skutečností na úseku personálním, administrativním, objektové bezpečnosti, bezpečnosti informačních systémů, kryptografické ochrany a činnosti registrů utajovaných skutečností. Většina závad uváděných

v kontrolním protokolu NBÚ byla odstraněna již v průběhu kontroly. Další drobné nedostatky zjištěné kontrolou byly odstraněny následně.

### **1.1.2. Vnitřní kontrolní činnost**

Vnitřní kontrolní činnost v roce 2004 zasahovala téměř do všech činností CS. Důraz byl kladen zejména na finanční a majetkovou oblast a oblast boje proti podloudnictví. Při výběru formy kontrol byl brán zřetel na zaměření kontrolní činnosti MF na rok 2004. Kontrolní zjištění byla vzhledem k četnosti negativních odchylek totožná s předchozím obdobím. Nedostatky byly zjištěny zejména v oblasti povolování odkladu platby cla, daní a poplatků, posečkání a zaplacení ve splátkách, nesprávném zařazování zboží do podpoložky celního sazebníku, odebírání vzorků zboží, jejich evidenci a uskladnění, dodržování lhůt pro vrácení přeplatků, chybném postupu při odpisu nedoplatků, nesprávném používání aplikace NCTS, dodržování stanoveného postupu při projednávání tzv. citlivých komodit zboží, dodržování zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím a v oblasti BOZP a PO.

Na ČR zpracovávají příslušné útvary návrhy plánu kontrolní činnosti jednotlivých ČR a koordinují jeho plnění. Předkládají návrhy na opatření ke kontrolním zjištěním a sledují jejich plnění. Spolupracují s orgány státní kontroly a s orgány státní správy při provádění kontrol v působnosti ČR.

## **1.2. Interní audit**

V roce 2004 provedlo oddělení Interního auditu podle schváleného ročního plánu šest auditů. Mimo plán byl operativně zařazen jeden audit na vyžádání generálního ředitele. Ve třech případech byly auditem zjištěny nedostatky (nesplnění úkolů vyplývajících z rozhodnutí náměstkyně MF Ing. Legierské a následně uložených generálním ředitelem po provedení auditu MF u GŘC v oblasti provedení implementace ekonomických modulů v informačním systému AVIS<sup>ME</sup>). Ke zjištěným nedostatkům byla přijata příslušná opatření, jejichž plnění bude prověřeno následnými audity v roce 2005.

Odborná příprava interních auditorů představuje významnou část této profese. Auditori si musí neustále udržovat aktuální přehled a informovanost v celé širší své působnosti. Kromě průběžného vzdělávání absolvovali v roce 2004 tři zaměstnanci oddělení Interního auditu atestační kurz, který je koncipován jako navazující vzdělávání se specializací na ucelené tematické bloky finančního řízení, funkčnosti jeho kontrolních mechanismů a nejlepších zkušeností při výkonu jednotlivých druhů interního auditu.

Vzhledem k legislativním změnám v oblasti finanční kontroly a interního auditu - vydání nové vyhlášky č. 416/2004 Sb., kterou se provádí zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole) a s přihlédnutím k úpravám metodiky Ministerstva financí byl vypracován nový služební předpis s účinností od 1.1.2005.

## **2. Vyřizování stížností, oznámení, podnětů a petic v roce 2004**

V roce 2004 bylo celními orgány vyřizováno 189 podání, z toho 155 stížností, 18 anonymních stížností, 1 oznámení, 5 anonymních oznámení, 4 podněty, 1 anonymní podnět a 5 podání od veřejného ochránce práv. Tato podání se ve 2 případech týkala problematiky celního řízení, ve dvou případech spotřebních daní a v jednom případě procesního postupu GŘC. Z celkového počtu 189 podání bylo 31 podání kvalifikováno jako oprávněné, což představuje 16,4 %. V porovnání s rokem 2003 došlo ke snížení počtu podání o 63, tj. o 25 %. Vývoj je uveden v tabulce č. 17.

V případech podání kvalifikovaných jako oprávněné byla vedoucími funkcionáři přijata v 5 případech pracovně právní a kázeňská opatření a ve 26 případech opatření organizační.

### Vývojový trend stížností v letech 2000 – 2004

Tabulka č. 17

2000	2001	2002	2003	2004
vyříz./opráv.	vyříz./opráv.	vyříz./opráv.	vyříz./opráv	vyříz./opráv
257/52	304/66	324/67	252/37	189/31

## VIII. SVOBODNÝ PŘÍSTUP K INFORMACÍM

GŘC, jako povinný subjekt, zajišťuje agendu poskytování informací v souladu se zákonem č.106/1999 Sb., v platném znění. V gesci odborného útvaru GŘC bylo zřízeno Koordinační informační centrum (dále jen „KIC“), které poskytování informací zajišťuje. V roce 2004 bylo KIC přijato a zaevidováno celkem 720 písemných žádostí o poskytnutí informací. Žadatelé o poskytnutí informací byly fyzické i právnické osoby. Výrazně převažovala podání elektronickou cestou, řada žádostí byla řešena i osobním jednáním s žadatelem. Obecně lze konstatovat, že maximální lhůta stanovená uvedeným zákonem nebyla využívána a odpovědi byly zpracovávány v předstihu. Žádost o podání informace nebyla ani v jediném případě odložena. V jednom případě bylo ze zákonných důvodů vydáno rozhodnutí o neposkytnutí požadovaných informací proti němuž nebylo podáno odvolání. Kromě písemných žádostí směřovalo na KIC značné množství telefonických dotazů, jejichž počet nelze přesně evidovat. K výraznému úbytku písemných podání přispělo rozšíření týmu poskytovatelů odborných informací na oddělení Informací pro veřejnost na ČR, a tedy schopnost reagovat bezprostředně na telefonické dotazy. Velmi pozitivně zapůsobila zvýšená informační kampaň v médiích a na internetových stránkách CS ČR.

Nejčastěji se žádosti týkaly právní problematiky, podmínek dovozu a vývozu zboží, původu zboží, celních sazeb, sazebního zařazování zboží do Harmonizovaného systému, celní statistiky a statistiky zahraničního obchodu. Veškeré žádosti byly vyřízeny bez nároků na zpoplatnění. Vůči GŘC nebylo vedeno řízení o sankcích za nedodržování uvedeného zákona.

## IX. ZÁVĚR

Jak vyplývá z výše uvedených údajů a komentářů, CS ČR v roce 2004 úspěšně zvládla všechny své úkoly související se vstupem České republiky do EU a po rozsáhlé organizační, kompetenční i personální transformaci začala plynule zabezpečovat úkoly ochrany ekonomických zájmů nejen ČR, ale celého Společenství při mezinárodním obchodu s nečlenskými zeměmi v souladu s celními předpisy Společenství, národními zákony a podzákonými právními předpisy.

## X. PŘÍLOHY

č.1	<a href="#">Seznam právních norem, které byly přijaty v souvislosti s přístupem ČR do EU</a>
č.2	<a href="#">Celní a daňové příjmy v celním řízení za roky 2003 a 2004</a>
č.3	<a href="#">Porovnání příjmů jednotlivých druhů SPD za roky 2003 a 2004</a>
č.4	<a href="#">Porovnání počtu přijatých dokladů JCD a JSD na dovoz a vývoz zboží za roky 2003 a 2004</a>
č.5	<a href="#">Přehled dokladů JCD a JSD za období před a po vstupu ČR do EU</a>
č.6	<a href="#">Porovnání počtu přijatých a vydaných dokladů TCP za roky 2003 a 2004</a>
č.7	<a href="#">Přehled dokladů TCP za období před a po vstupu ČR do EU</a>
č.8	<a href="#">Porovnání počtu zjištěných porušení předpisů v letech 2003 a 2004 podle právní kvalifikace</a>
č.9	<a href="#">Přehled podaných žádostí a vydaných ZISZ podle komodit po vstupu ČR do EU</a>
č.10	<a href="#">Přehled vybraných činností skupin mobilního dohledu</a>



## Příloha č. 1

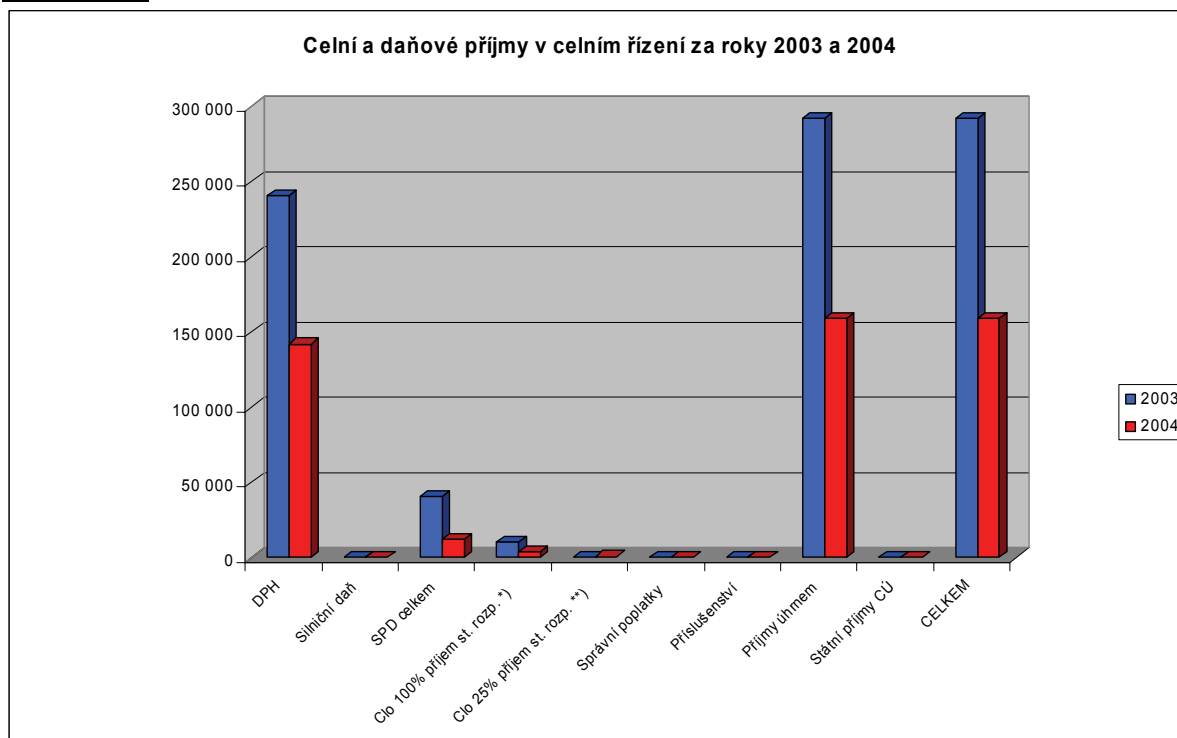
### **Seznam právních norem, které byly přijaty v souvislosti s přístupem ČR do EU:**

- zákon č. 185/2004 Sb., o Celní správě České republiky,
- zákon č. 186/2004 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o Celní správě České republiky,
- zákon č. 187/2004 Sb., kterým se mění zákon č. 13/1993 Sb., celní zákon, ve znění pozdějších předpisů,
- zákon č. 255/2004 Sb., kterým se mění zákon č. 191/1999 Sb., o opatřeních týkajících se dovozu, vývozu a zpětného vývozu zboží porušujícího některá práva duševního vlastnictví a o změně některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů,
- zákon č. 676/2004 Sb., o povinném značení lihu a o změně zákona č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, ve znění pozdějších předpisů,
- vyhláška č. 199/2004 Sb., kterou se provádějí některá ustanovení celního zákona a kterou se zrušují některé vyhlášky upravující osvobození od dovozního cla a nepreferenční původ zboží.

Odborné útvary GŘC se dále ve spolupráci s Českým statistickým úřadem podílely na zpracování návrhu a legislativní realizaci vyhlášky č. 200/2004 Sb., o statistice vyváženého a dováženého zboží a způsobu sdělování údajů o obchodu mezi ČR a ostatními členskými státy Evropských společenství.

V průběhu roku 2004 byly zahájeny práce na návrzích prováděcích právních předpisů k zákonu č. 676/2004 Sb. a k zákonu č. 440/2003 Sb., ve znění pozdějších předpisů.

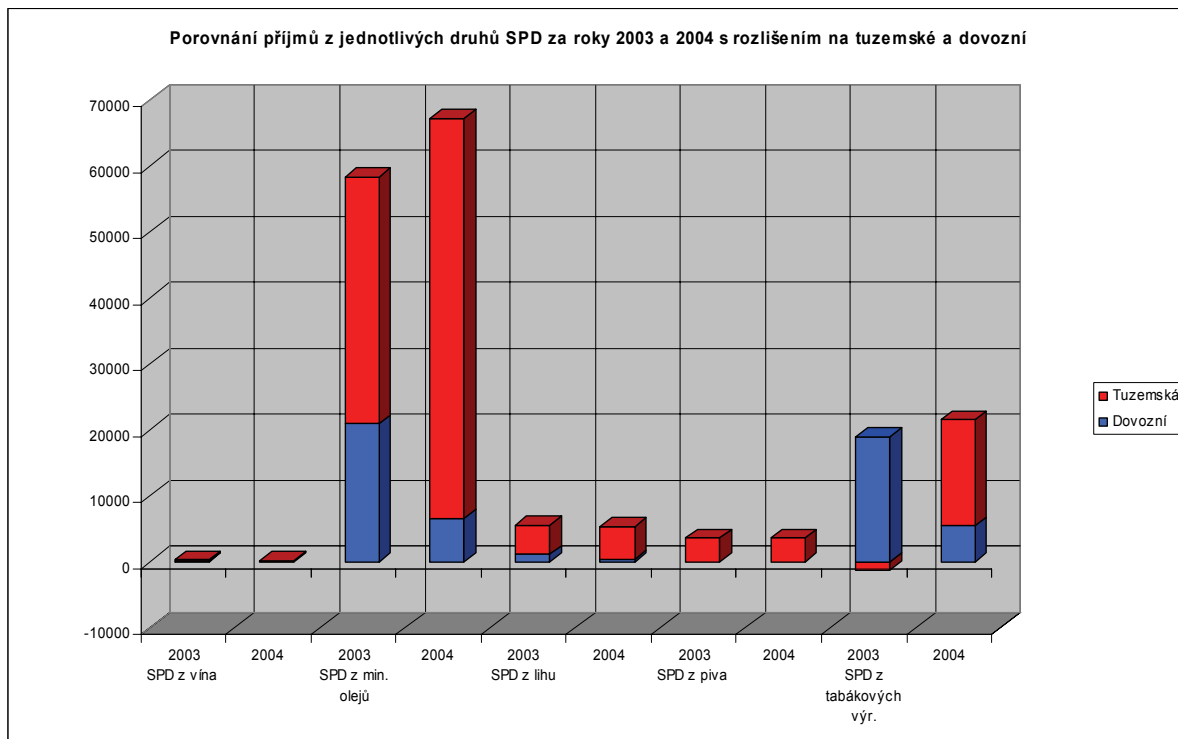
## Příloha č. 2



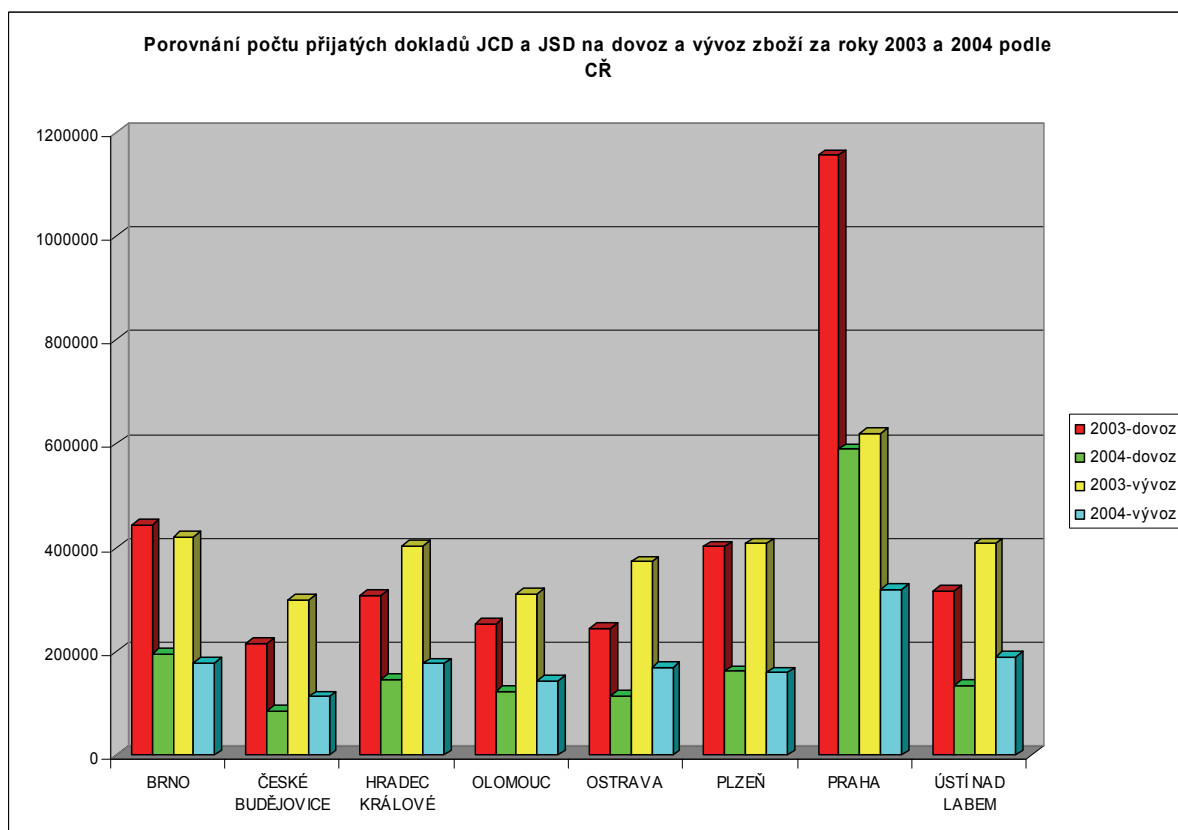
\*) Příjmy ze cla vyměřeného před vstupem ČR do EU

\*\*\*) 25% příjmů ze cla vybraného po vstupu ČR do EU

### Příloha č.3



### Příloha č. 4

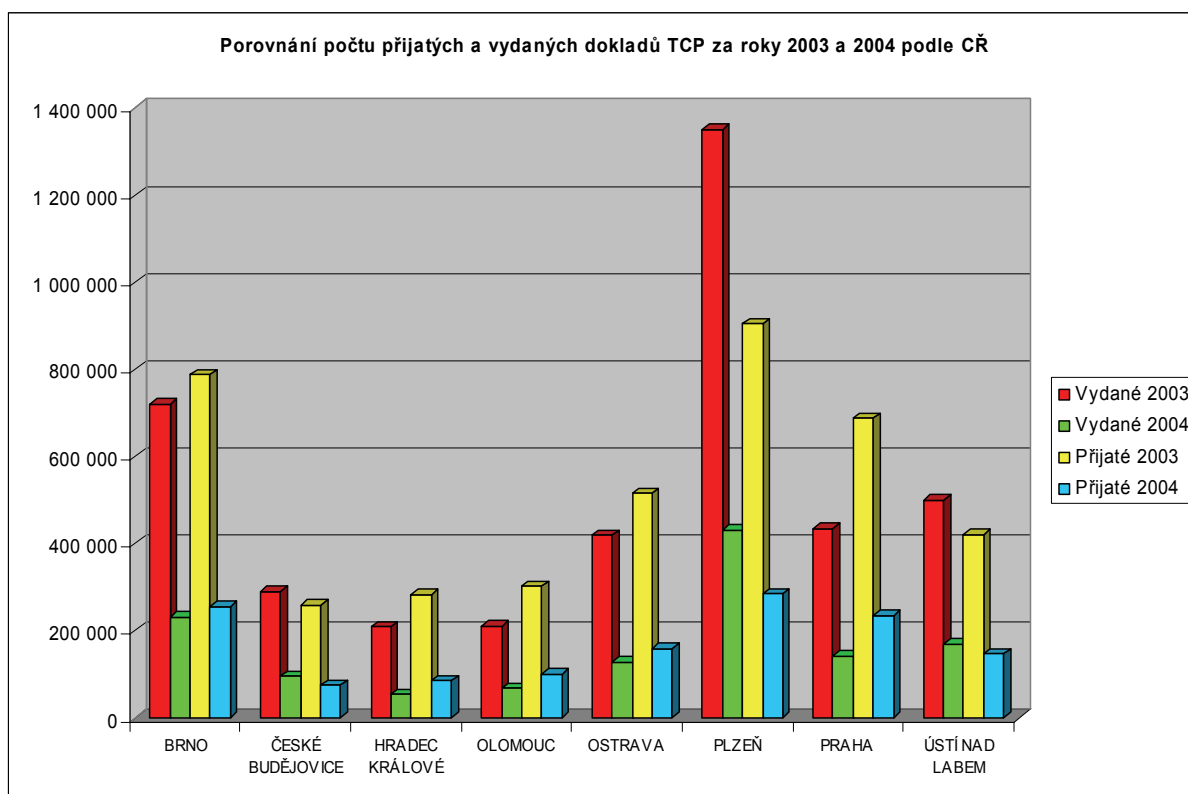


Příloha č.5

<b>Přehled dokladů JCD a vět (podpoložek) za období 1. - 4. měsíce roku 2003 a 2004 podle ČR</b>								
Celní ředitelství	2003		2004		2003		2004	
	Počet JCD dovoz	Počet JCD vývoz	Počet JCD dovoz	Počet JCD vývoz	Počet vět dovoz	Počet vět vývoz	Počet vět dovoz	Počet vět vývoz
BRNO	139 920	135 006	147 236	140 306	494 023	279 387	506 029	299 544
ČESKÉ BUDĚJOVICE	69 546	96 096	74 718	101 403	234 262	156 093	249 823	167 020
HRADEC KRÁLOVÉ	98 908	129 713	109 927	143 995	261 483	229 645	285 028	259 007
OLOMOUC	82 090	100 118	89 687	110 870	194 098	185 189	216 182	203 950
OSTRAVA	75 606	117 074	87 390	136 830	168 741	188 976	198 646	217 307
PLZEŇ	134 434	131 112	138 281	140 241	415 720	192 357	442 682	200 023
PRAHA	360 927	195 042	415 194	224 557	1 229 717	420 510	1 475 221	511 061
ÚSTÍ NAD LABEM	99 720	128 512	112 309	152 204	208 836	186 830	231 974	225 900
<b>CELKEM</b>	<b>1 061 151</b>	<b>1 032 673</b>	<b>1 174 742</b>	<b>1 150 406</b>	<b>3 206 880</b>	<b>1 838 987</b>	<b>3 605 585</b>	<b>2 083 812</b>
	<b>D+V</b>	<b>2 093 824</b>		<b>2 325 148</b>	<b>D+V</b>	<b>5 045 867</b>		<b>5 689 397</b>

<b>Přehled dokladů JCD/JSD a vět (podpoložek) za období 5. - 12. měsíce roku 2003 a 2004 podle ČR</b>								
Celní ředitelství	2003		2004		2003		2004	
	Počet JCD dovoz	Počet JCD vývoz	Počet JSD dovoz	Počet JSD vývoz	Počet vět dovoz	Počet vět vývoz	Počet vět dovoz	Počet vět vývoz
BRNO	303 231	286 432	48 608	37 315	1 039 542	593 492	112 471	69 493
ČESKÉ BUDĚJOVICE	146 433	203 253	11 315	11 408	488 986	330 740	22 676	23 204
HRADEC KRÁLOVÉ	208 898	273 839	35 935	32 964	552 722	490 860	71 345	58 040
OLOMOUC	171 604	211 417	32 545	32 220	413 372	388 712	66 620	56 655
OSTRAVA	168 229	256 209	26 904	31 780	380 789	410 648	50 200	57 439
PLZEŇ	266 932	276 079	23 833	18 362	844 030	396 524	51 181	25 874
PRAHA	795 973	425 683	174 736	95 163	2 780 181	990 510	389 367	279 644
ÚSTÍ NAD LABEM	217 504	279 335	22 655	37 926	449 100	411 256	48 642	59 677
<b>CELKEM</b>	<b>2 278 804</b>	<b>2 212 247</b>	<b>376 531</b>	<b>297 138</b>	<b>6 948 722</b>	<b>4 012 742</b>	<b>812 502</b>	<b>630 026</b>
	<b>D+V</b>	<b>4 491 051</b>		<b>673 669</b>	<b>D+V</b>	<b>10 961 464</b>		<b>1 442 528</b>

Příloha č.6



Příloha č.7

<b>Přehled dokladů TCP za období 1. - 4. měsíce roku 2003 a 2004 podle ČR</b>				
<b>Celní ředitelství</b>	<b>2003</b>		<b>2004</b>	
	<b>Vydané</b>	<b>Přijaté</b>	<b>Vydané</b>	<b>Přijaté</b>
BRNO	240 123	262 405	231 163	252 950
ČESKÉ BUDĚJOVICE	93 404	86 298	95 692	74 054
HRADEC KRÁLOVÉ	70 061	92 629	53 804	83 157
OLOMOUC	72 572	100 486	67 029	99 843
OSTRAVA	132 570	164 671	127 421	157 915
PLZEŇ	459 474	315 750	431 578	282 530
PRAHA	143 419	220 803	141 948	227 526
ÚSTÍ NAD LABEM	158 349	131 745	168 639	144 401
<b>CELKEM</b>	<b>1 369 972</b>	<b>1 374 787</b>	<b>1 317 274</b>	<b>1 322 376</b>
	<b>V + P =</b>	<b>2 744 759</b>	<b>V + P =</b>	<b>2 639 650</b>

<b>Přehled dokladů TCP za období 5. - 12. měsíce roku 2003 a 2004 podle ČR</b>				
<b>Celní ředitelství</b>	<b>2003</b>		<b>2004</b>	
	<b>Vydané</b>	<b>Přijaté</b>	<b>Vydané</b>	<b>Přijaté</b>
BRNO	480 563	524 922	47	2 521
ČESKÉ BUDĚJOVICE	196 883	172 073	15	1 117
HRADEC KRÁLOVÉ	138 442	190 004	12	2 173
OLOMOUC	138 702	200 862	1	1 233
OSTRAVA	286 073	350 660	0	1 308
PLZEŇ	892 304	588 927	319	2 401
PRAHA	291 102	467 753	246	7 682
ÚSTÍ NAD LABEM	342 141	289 529	2	1 773
<b>CELKEM</b>	<b>2 766 210</b>	<b>2 784 730</b>	<b>642</b>	<b>20 208</b>
	<b>V + P =</b>	<b>5 550 940</b>	<b>V + P =</b>	<b>20 850</b>

Příloha č. 8

**CS srovnání 2003 - 2004**

	§ 124	§124a-c	§145a	§148	§148a	§150	§151	§152	§176	§181e	§181f	§181g	§185a	§186	§187	§205	TrČ/VN	Cel.Tr.č.	Zal/TS	TS/N-R	TS/vyš.	TS/179c	TS/159a
<b>Součet</b>	28	6	0	179	96	40	0	4	0	0	13	0	2	0	292	1	13	674	572	170	143	12	247
<b>Součet</b>	15	5	3	16	10	8	0	3	0	0	6	0	0	0	32	0	7	757	67	232	132	15	294
<b>ROZDÍL</b>	-	-1	3	-12	11	49	0	30	0	0	-7	0	-2	0	32	-1	-6	83	10	62	-11	3	47

**CS Od 1.1. do 30. 4. - 2004**

	§ 124	§124a-c	§145a	§148	§148a	§150	§151	§152	§176	§181e	§181f	§181g	§185a	§186	§187	§205	TrČ/VN	Cel.Tr.č.	Zal/TS	TS/N-R	TS/vyš.	TS/179c	TS/159a
<b>Součet</b>	8	4	0	66	33	13	0	3	0	0	3	0	0	0	98	0	3	231	198	87	36	5	70

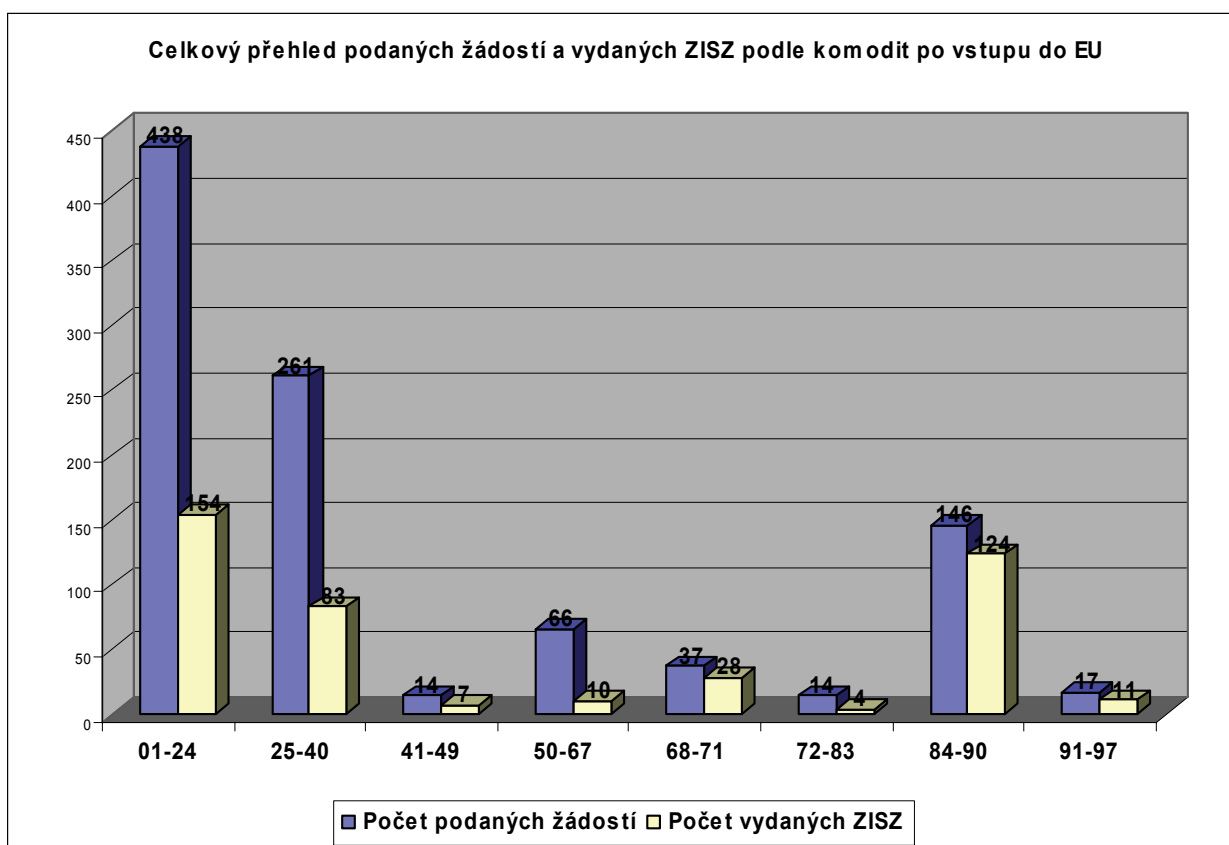
**VÝSLEDKY CS OD VSTUPU DO EU**

**CS Od 1.5. do 31.12. - 2004**

	§ 124	§124a-c	§145a	§148	§148a	§150	§151	§152	§176	§181e	§181f	§181g	§185a	§186	§187	§205	TrČ/VN	Cel.Tr.č.	Zal/TS	TS/N-R	TS/vyš.	TS/179c	TS/159a
<b>Součet</b>	7	1	3	101	74	76	0	31	0	0	3	0	0	0	226	0	4	526	475	145	96	10	224

Příloha č.9

**Celkový přehled podaných žádostí a vydaných ZISZ podle komodit po vstupu do EU**



## Příloha č. 10

## Přehled vybraných činností skupin mobilního dohledu

	V.	VI.	VII.	VIII.	IX.	X.	XI.	XII.	Celkem
<b>Dálniční kupóny</b>									
počet zjištěných porušení	48	1135	1401	2065	1408	1279	925	988	<b>9249</b>
celková výše uložených sankcí	3760 0	7726 00	9069 00	17323 00	12793 00	11420 00	74010 0	83830 0	<b>74491 00</b>
<b>Vážení</b>									
Počet zvážených vozidel	717	2174	1695	2109	2665	2536	4363	3423	<b>19682</b>
Počet zjištěných porušení	17	120	215	271	304	381	501	271	<b>2080</b>
Počet postoupených návrhů na zahájení řízení	7	27	130	195	255	278	435	252	<b>1579</b>
<b>Přeprava ADR</b>									
Počet provedených kontrol	52	451	708	504	358	309	258	276	<b>2916</b>
Počet zjištěných porušení	1	28	8	16	7	17	11	6	<b>94</b>
Počet vybraných kaucí	0	0	2	0	0	6	4	0	<b>12</b>
Výše vybraných kaucí							10100 0		<b>10100 0</b>
<b>Přepravní povolení</b>									
Počet zjištěných porušení	0	4	19	96	131	59	23	32	<b>364</b>
Počet postoupených návrhů na zahájení řízení	0	1	4	6	29	15	17	18	<b>90</b>
Počet vybraných kaucí	0	0	0	3	26	9	7	11	<b>56</b>
Výše vybraných kaucí							10550 0	19700 0	<b>30250 0</b>
<b>Kontrola dodržování povinných bezpečnostních přestávek</b>									
Počet zkontrolovaných záznamů (kotoučků)	229	4495	8229	13747	34290	30493	22813	20727	<b>13502 3</b>
Počet zjištěných porušení	47	220	195	254	721	406	262	229	<b>2334</b>
Počet postoupených návrhů na zahájení řízení	28	72	67	162	520	369	232	206	<b>1656</b>
Počet vybraných kaucí	0	0	0	9	67	123	114	101	<b>414</b>
Výše vybraných kaucí							18510 00	14680 00	<b>33190 00</b>
Počet zkontrolovaných vozidel	249	2762	4867	5495	11610	15371	20097	13615	<b>74066</b>