

I N F O R M A C E

o činnosti Celní správy České republiky

za rok 2007

I. ÚVOD

Celní správa České republiky se v roce 2007 soustředila na zabezpečení efektivního výkonu primárních činností, a to jak v oblasti fiskální, tak v oblasti kontroly a pátrání (porušování celních a daňových předpisů) a v oblasti ochrany trhu a občanů. Současně s tím celní správa standardně pokračovala v průběžném plnění svých závazků a úkolů vůči EU, k jejichž naplňování dochází v podmínkách celní správy zpravidla formou dílčích projektů.

V uplynulém roce se dále celní správa podílela na úkolech, které se týkají přípravy sloučení celní a daňové správy.

V oblasti primárních činností celní správy s fiskálním dopadem se činnost celní správy zaměřila na zjednodušování a zkracování doby celního řízení, snížení administrativní zátěže deklarantů a daňových subjektů při zajištění bezpečnosti a plynulosti mezinárodního obchodu a účinnosti daňového dohledu. K naplnění tohoto úkolu jednoznačně přispívá projekt Centralizovaného celního řízení a projekt DG TAXUD – Elektronické celní řízení (e-Customs). V rámci těchto projektů byl na počátku roku 2007 implementován do praxe systém e-Vývoz a současně s tím provedeny potřebné analýzy a definovány postupy pro systém e-Dovoz, jehož implementace je naplánována na rok 2008. Z dalších projektů DG TAXUD byl v loňském roce kladen hlavní důraz na dokončení projektu AEO (Authorised Economic Operators), tj. tzv. „schváleného hospodářského subjektu“, jehož funkčnost byla úspěšně ověřena v závěru roku 2007 v pilotním projektu a který tak byl připraven k nasazení do ostrého provozu na počátku roku 2008.

V rámci projektů týkajících se správy spotřebních daní byla v roce 2007 spuštěna aplikace eDAP, která umožňuje zasílat elektronická daňová přiznání prostřednictvím otevřeného rozhraní portálu veřejné správy. Systém pro správu spotřebních daní byl rozšířen o funkce umožňující správu ekologických daní a hlášení biopaliv. Současně s tím probíhal vývoj dílčí části elektronických systémů řízených EU, a to zejména těch, které umožňují mezinárodní výměnu informací o přepravách vybraných výrobků podléhajících SPD (např. systém EMCS (Excise Movement Control Systém), dále systémové využívání analýzy rizik v modulech pro správu SPD apod.

V průběhu roku 2007 pokračoval proces akreditace zkušebních metod používaných v celně technických laboratořích, které jsou nositeli dvou certifikátů kvality v oboru laboratorního zkoumání a analýzy vzorků zboží pro celní, daňové a další kontrolní účely.

V oblasti primárních činností celní správy týkající se kontrolních kompetencí, ochrany trhu a občanů zajišťovaly celní orgány od počátku roku 2007 kontrolní činnosti v systému výkonového zpoplatnění pozemních komunikací (elektronické mýto). Současně byly vytvořeny organizační, materiální, personální a technické podmínky k realizaci II. fáze k 1.1.2008 v souvislosti s rozšířením zpoplatnění na silnice I. třídy.

V roce 2007 dále došlo ke zdokonalení a rozvoji integrovaného mobilního kontrolního systému, analýzy rizik a organizace sil a prostředků s důrazem na oblast ochrany práv duševního vlastnictví, kontroly výrobků podléhajících spotřebním daním a kontroly dovozu odpadů.

V roce 2007 byl zaveden systém sledování a vyhodnocování přeprav vybraných výrobků, zvýšila se četnost kontrolních součinnostních akcí na rizikových tržnicích, podařilo se zabránit další vlně nelegálních dovozů odpadů na naše území, a to nejen z třetích zemí, ale i ze států EU. Na tuto oblast by vázán také úkol celní správy z Národního akčního plánu boje proti terorismu, zejména pokud jde o hrozbu přepravy radioaktivních a chemických odpadů a jiných nebezpečných látek. Byla realizována opatření k posílení bezpečnostních standardů na mezinárodních letištích v souvislosti se vstupem ČR do schengenského prostoru a opatření, včetně mezinárodní celní spolupráce, ke zvýšení účinnosti pátrání, zejména pokud jde o trestné činy v daňové oblasti.

II. VÝSLEDKY DAŇOVÉHO A CELNÍHO ŘÍZENÍ

Na účtech Celní správy České republiky (dále jen CS) byly k 31. 12. 2007 vedeny celní a daňové příjmy v celkové výši **cca 144 566,5 mil. Kč** (není zde započítán výběr cla odvedený do fondu EU). Nejvyšší podíl na těchto příjmech (96,1 %) vykazuje inkaso vnitrostátní spotřební daně, inkaso dělené správy se na příjmech podílí 2,5 % a příjmy (clo a daně) související s dovozem zboží 1,4 %. V porovnání s rokem 2006 došlo k nárůstu inkasa celkových příjmů CS o 20 212,1 mil.Kč.

/v mil.Kč/

Název účtu	P ř í j m y			
	z dovozu	vnitrost.SPĐ	vnitrost.ost.	celkem
Daň z přidané hodnoty	540,6			540,6
SPĐ z vína	2,5	333,9		336,4
SPĐ z minerál.olejů	-51,0	82 951,7		82 900,7
SPĐ z lihu a lihovin	14,7	7 107,1		7 121,8
SPĐ z piva	0,5	3 656,9		3 657,4
SPĐ z tabák.výrobků	0,1	15,9		16,0
SPĐ z tabák.nálepek		46 981,5		46 981,5
Vratky-ozbr.silám ciz.států		0,0		0,0
Vratky-zelená nafta		-1 503,9		-1 503,9
Vratky-pro výrobu tepla		-539,1		-539,1
Vratky-ostatní benzíny		-20,2		-20,2
Vrácení daně os.s imun.		-11,8		-11,8
Clo před vstupem do EU	24,4			24,4
Clo po vstupu do EU*)	1 411,4			1 411,4
Správní poplatky	2,9			2,9
Příslušenství	15,3	12,5		27,8
Ostatní příjmy		0,0		0,0
Pokuty z.13/97 Sb.a 111/94			0,1	0,1
Blok.pokuty na místě zaplac.			408,4	408,4
Pokuty v říz.spr.(DES+CU)			392,0	392,0
DES ostatní			2 820,1	2 820,1
C E L K E M	1 961,4	138 984,5	3 620,6	144 566,5

*)v této části není započítán výběr cla odvedený do fondu EU

1. Vývoj daňových a celních příjmů

1.1. Celní a daňové příjmy související s dovozem zboží

Na celních a daňových příjmech souvisejících s dovozem zboží, které v daném období dosáhly částky 1 961,4 mil.Kč, se nejvíce podílí inkaso cla a daně z přidané hodnoty. Ve

srovnání s rokem 2006 došlo ke zvýšení příjmů vyplývajících z celního řízení o 257,5 mil.Kč, tj. o 15,1 %.

Plánovaný výnos státního rozpočtu (dále jen „SR“) pro rok 2007 z výběru cla byl stanoven na 1 200 mil. Kč. Skutečný příjem ze cla dosáhl částky 1 435,8 mil. Kč, což představuje splnění na 119,6 %.

V následující tabulce je porovnán vývoj příjmů cla a daní souvisejících s dovozem zboží roku 2007 s rokem 2006.

Vývoj příjmů cla a daní souvisejících s dovozem zboží

/v mil. Kč/

	rok 2006	rok 2007	rozdíl	%
DPH	389,3	540,6	151,3	138,9
SPD celkem	51,4	-33,2	-84,6	x
- z toho SPD: z vína	3,1	2,5	-0,6	80,8
z minerál.olejů	35,9	-51,0	-86,9	x
z lihu a lihovin	13,1	14,7	1,6	112,1
z piva	0,3	0,5	0,2	166,7
z tabák. výrobků	-1,0	0,1	1,1	x
Clo celkem	1 218,1	1 435,8	217,7	117,9
- z toho: před vstupem do EU*	6,2	24,4	18,2	393,5
po vstupu do EU**	1 211,9	1 411,4	199,5	116,5
Správní poplatky	7,6	2,9	-4,7	38,2

* 100% příjmy ze cla vyměřeného před vstupem ČR do EU

** 25% příjmů ze cla vybraného po vstupu ČR do EU

1.2. Inkaso SPD

Celkové inkaso SPD (včetně příjmů SPD souvisejících s dovozem zboží a po odečtení vrácené SPD) k 31.12.2007 dosáhlo výše 138 938,9 mil. Kč. Výnos těchto daní za rok 2006 činil 119 535,2 mil. Kč. V porovnání těchto období došlo k nárůstu inkasa o 19 403,7 mil. Kč, tj. o 16,2 %.

Plánovaný celkový výnos SR pro rok 2007 ze spotřebních daní byl stanoven na 138 700 mil. Kč. Skutečný výnos spotřební daně za rok 2007 činil 138 938,9 mil. Kč, což znamená, že celní správa splnila plánovaný výnos na 100,2 %.

V těchto údajích nejsou zahrnuty daňové příjmy realizované územními finančními orgány.

/mil.Kč/

Inkaso SPD				
Druh inkasované SPD	rok 2006	rok 2007	rozdíl	%
SPD z vína a meziproductů	317,9	336,4	18,5	105,8
SPD z minerálních olejů	78 835,5	82 900,7	4 065,2	105,2
SPD z lihu a lihovin	6 806,3	7 121,8	315,5	104,6
SPD z piva	3 548,4	3 657,4	109,0	103,1
SPD z tabákových výrobků a nálepek	32 241,4	46 997,6	14 756,2	145,8
Celkem	121 749,5	141 013,9	19 264,4	115,8
Vrácená SPD				
Druh vrácené SPD	rok 2006	rok 2007	rozdíl	%
Vrácení SPD z min.olejů /technické benziny/	-701,7	-539,1	162,6	76,8
Vrácení SPD z min.olejů /zelená nafta/	-1476,8	-1503,9	-27,1	101,8
Vrácení SPD z min.olejů /dle § 56a SPD/	-20,6	-20,2	0,4	98,1
Vrácení daně ozbr.silám NATO	0	0	0	0,0
Vrácení daně osobám s diplomat.imunitou	-15,2	-11,8	3,4	77,6
Celkem	-2 214,3	-2 075,0	139,3	93,7
Celkové čisté inkaso	119 535,2	138 938,9	19 403,7	116,2

1.2.1. SPD z minerálních olejů

Skutečný výnos spotřební daně z minerálních olejů za rok 2006	76 636,4 mil.Kč
Skutečný výnos spotřební daně z minerálních olejů za rok 2007	80 837,5 mil.Kč
Odhad celkového výnosu uvedený ve státním rozpočtu 2007	81 100,0 mil.Kč
Rozdíl oproti roku 2006	+ 4 201,1 mil.Kč
Rozdíl oproti odhadu ze státního rozpočtu 2007	- 262,5 mil.Kč
Rozdíl oproti roku 2006 v %	+ 5,5 %
Rozdíl oproti odhadu ze státního rozpočtu 2007 v %	- 0,3 %

Příjem státního rozpočtu SR ze spotřební daně z minerálních olejů za rok 2007 činil 80 837,5 mil. Kč, což je v porovnání s rokem 2006 o 4 201,1 mil. Kč více, vyjádřeno procentuálně se jedná o nárůst o 5,5 %. Plnění k odhadu SR na rok 2007 dosáhlo u této komodity 99,7 % celkového plánovaného ročního výnosu a v absolutním vyjádření představuje jeho nenaplnění ve výši 262,5 mil. Kč. V dosažených výsledcích výběru daně u této komodity se zcela zřetelně projevuje systematická kontrolní činnost v oblasti dopravy minerálních olejů z jiných členských států EU a důslednější prověřování žadatelů o vydání povolení „oprávněného příjemce“.

1.2.2. SPD z lihu a lihovin

Skutečný výnos spotřební daně z lihu a lihovin za rok 2006	6 806,3 mil. Kč
Skutečný výnos spotřební daně z lihu a lihovin za rok 2007	7 121,8 mil. Kč
Odhad celkového výnosu uvedený ve státním rozpočtu 2007	6 800,0 mil.Kč
Rozdíl oproti roku 2006	+ 315,5 mil.Kč
Rozdíl oproti odhadu ze státního rozpočtu 2007	+ 321,8 mil.Kč
Rozdíl oproti roku 2006 v %	+ 4,6 %
Rozdíl oproti odhadu ze státního rozpočtu 2007 v %	+ 4,7 %

Příjem SR ze spotřební daně z lihu za rok 2007 činil 7121,8 mil. Kč, v porovnání s rokem 2006 došlo k nárůstu o 315,5 mil. Kč, vyjádřeno procentuálně o 4,7 % a daří se tak udržovat mírně rostoucí trend. Na základě přijatých opatření byla výrazně omezena nelegální výroba lihu jako suroviny k výrobě konzumních lihovin. V dosažených výsledcích výběru daně u této komodity se zcela zřetelně projevuje přínos povinného značení lihu. Plnění k odhadu SR

na rok 2007 dosáhlo u této komodity 104,7 % celkového plánovaného ročního výnosu a v absolutním vyjádření představuje jeho překročení o 321,8 mil. Kč.

1.2.3. SPD z vína a meziproductů

Skutečný výnos spotřební daně z vína a meziproductů za rok 2006	317,9 mil.Kč
Skutečný výnos spotřební daně z vína a meziproductů za rok 2007	336,4 mil.Kč
Odhad celkového výnosu uvedený ve státním rozpočtu 2007	300,0 mil.Kč
Rozdíl oproti roku 2006	+ 18,5 mil.Kč
Rozdíl oproti odhadu ze státního rozpočtu 2007	+ 36,4 mil.Kč
Rozdíl oproti roku 2006 v %	+ 5,8 %
Rozdíl oproti odhadu ze státního rozpočtu 2007 v %	+ 12,1 %

Příjem SR ze spotřební daně z vína a meziproductů za rok 2007 činil 336,4 mil. Kč, v porovnání s rokem 2006 došlo k nárůstu 18,5 mil. Kč, vyjádřeno procentuelně o 5,8 %. Plnění k odhadu SR na rok 2007 dosáhlo u této komodity 112,1 % celkového plánovaného ročního výnosu a v absolutním vyjádření představuje jeho překročení o 36,4 mil. Kč.

1.2.4. SPD z piva

Skutečný výnos spotřební daně z piva za rok 2006	3 548,4 mil.Kč
Skutečný výnos spotřební daně z piva za rok 2007	3 657,4 mil.Kč
Odhad celkového výnosu uvedený ve státním rozpočtu 2007	3 500,0 mil.Kč
Rozdíl oproti roku 2006	+ 109,0 mil.Kč
Rozdíl oproti odhadu ze státního rozpočtu 2007	+ 157,4 mil.Kč
Rozdíl oproti roku 2006 v %	+ 3,1 %
Rozdíl oproti odhadu ze státního rozpočtu 2007 v %	+ 4,5 %

Příjem SR ze spotřební daně z piva za rok 2007 činil 3 657,4 mil. Kč, v porovnání s rokem 2006 došlo k nárůstu o 109 mil. Kč, vyjádřeno procentuelně o 3,1 %. Plnění k odhadu SR na rok 2007 dosáhlo u této komodity 104,5 % celkového předpokládaného ročního výnosu a v absolutním vyjádření představuje jeho překročení o 157,4 mil. Kč.

1.2.5. SPD z tabákových výrobků a tabákových nálepek

Skutečný výnos spotřební daně z tabáku za rok 2006	32 241,4 mil.Kč
Skutečný výnos spotřební daně z tabáku za rok 2007	46 997,6 mil.Kč
Odhad celkového výnosu uvedený ve státním rozpočtu 2007	47 000,0 mil.Kč
Rozdíl oproti roku 2006	+ 14 756,2 mil.Kč
Rozdíl oproti odhadu ze státního rozpočtu 2007	- 2,4 mil.Kč
Rozdíl oproti roku 2006 v %	+ 45,8 %
Rozdíl oproti odhadu ze státního rozpočtu 2007 v %	0,0 %

Příjem SR ze spotřební daně z tabákových výrobků činil za rok 2007 46 997,6 mil. Kč, v porovnání s rokem 2006 došlo k nárůstu výběru daně o 14 756,2 mil. Kč, vyjádřeno procentuelně o 45,8 %. Plnění k odhadu SR na rok 2007 dosáhlo u této komodity 100 % celkového plánovaného ročního výnosu.

Tato skutečnost je zejména důsledkem zvýšení sazeb daně u cigaret. V měsíci listopadu začalo tzv. přechodné období, tj. tříměsíční období související s dalším zvýšením sazeb daní z tabákových výrobků od 1. 1. 2008, ve kterém jsou regulovány zásoby cigaret se současně platnou sazbou daně.

Inkaso spotřební daně za měsíc prosinec bylo ovlivněno vyměřenou daňovou povinností podle odebraných tabákových nálepek v měsíci říjnu (60-ti denní splatnost daně).

Stanovený odhad příjmů SR ze spotřební daně z tabákových výrobků pro rok 2007 v částce 47 000 mil. Kč se jevil v průběhu roku jako výrazně nadhodnocený. Odběratelé tabákových nálepek na cigarety se však navzdory přijaté právní úpravě předzásobili tabákovými nálepkami se současně platnou sazbou daně, což mělo za následek v posledních měsících roku 2007 výrazně vyšší inkaso ze spotřební daně z tabákových výrobků, než byl plánovaný odhad těchto příjmů.

1.3. Odvody tradičního vlastního zdroje (clo) do rozpočtu EU

Do EU bylo za rok 2007 odvedeno 4 754,3 mil. Kč, což je o 598,8 mil. Kč více než v roce 2006. Na odděleném účtu bylo na konci roku 2006 evidována částka 29 mil. Kč.

Neuhrazené clo na konci roku 2007 činilo v 549 případech celkem 51 mil. Kč, z toho nedoplatky činily v 463 případech 39 mil. Kč, ostatní neuhrazené clo 12 mil. Kč není dosud splatné z důvodu ulehčení.

1.4. Příjmy z výkonu dělené správy

Administrativně velmi náročnou částí agendy CÚ byly i v roce 2007 pokuty, odvody a poplatky ukládané jinými správními orgány, které byly předány CÚ k vybírání a vymáhání v rámci tzv. dělené správy. Vzhledem k rozsahu legislativy, a také počtu vydaných rozhodnutí, je tato agenda jednou z nejnáročnějších.

V období od 1.1.2007 do 31.12.2007 bylo CÚ v rámci dělené správy zaevidováno 511 584 předpisů. Ve srovnání s rokem 2006 bylo zaznamenáno navýšení počtu zaevidovaných předpisů cca o 6 %.

Na základě žádostí jednotlivých ukladatelů v rámci institutu obecného správce daně (§ 106 zákona č. 500/2004 Sb., Správní řád, ve znění pozdějších předpisů) byla CS v roce 2007 požádána o vymáhání 2 650 rozhodnutí, což znamená zvýšení počtu žádostí o vymáhání o 78 % oproti roku 2006.

Vybráno a vymoženo v roce 2007 bylo 3 620,6 mil. Kč, což představuje nárůst oproti stejnému období minulého roku o 14,5 %.

Největší část příjmů v dělené správě tvoří příjmy z poplatků a odvodů (cca 75 %), patrný je zejména nárůst vymožených dlužných částek.

Vymáhání prostřednictvím exekuce bylo v roce 2007 o 11 % úspěšnější, než v roce 2006.

I v roce 2007 přetrvávaly problémy spojené s vymáháním blokových pokut na místě nezaplacených, uložených jinými orgány a předaných CÚ k vymáhání. Nedoplatky na pokutách, ukládaných mladistvým, nezaměstnaným apod., jsou prakticky nevymahatelné.

V roce 2007 byl zaznamenán nárůst pokut uložených cizím státním příslušníkům o 12,1 % oproti roku 2006. Vzhledem ke vzrůstajícímu počtu pokut uložených cizincům je stále

zřetelnější problém neexistence mezinárodní právní normy upravující vymáhání v dělené správě. Stávající právní normy (směrnice Rady 76/308/EHS o vzájemné pomoci při vymáhání pohledávek, ve znění Směrnice 2001/44/ES a zákon č. 191/2004 Sb., o mezinárodní pomoci při vymáhání některých finančních pohledávek, v platném znění) upravují pouze vymáhání dovozních a vývozních cel, přímých daní, daně z přidané hodnoty a spotřebních daní.

2. Daňové a celní nedoplatky

Celkový stav nedoplatků k 31.12.2007 činí 8 553,1 mil. Kč.

2.1. Rozbor pohledávek a nedoplatků v celním řízení k 31.12.2007

Pro účel zpracování rozboru se pohledávkou rozumí neuhrazená částka splatného cla, daní a poplatků, včetně příslušenství, bez ohledu na zákonnou lhůtu splatnosti. Po uplynutí lhůty splatnosti se stává tato neuhrazená pohledávka nedoplatkem.

Celková výše pohledávek činila ke dni **31.12.2007** částku **6 267,3 mil. Kč**. V této sumě pohledávek jsou zahrnuty nejen pohledávky a nedoplatky vzniklé neuhrazením cla a daní za zboží propuštěné do režimu volného oběhu, případně po skončení režimu s dočasným osvobozením od cla, ale i pohledávky předepsané platebními výměry za nedodání zboží v režimu tranzit, dodatečně vyměřené celní dluhy platebními výměry a platebními výměry vydanými na základě následných kontrol, kdy u těchto případů není zajištěn celní dluh, případně neuhrazené pohledávky, kdy deklarant měl povolení nezajišťovat celní dluh. Jsou zde zahrnuty také platební výměry na úrok z prodlení a penále při nedodržení zákonné lhůty splatnosti celního dluhu.

Celkový stav nedoplatků ke dni **31.12.2007** činí **5 890,97 mil. Kč**. Z toho podle druhu vyměřeného rozpočtového příjmu :

CLO	490,5 mil. Kč
DPH	1 774,6 mil. Kč
SPD	2 923,0 mil. Kč
Exekuční náklady	77,3 mil. Kč
Penále, úroky	621,1 mil. Kč
Ostatní (pokuty, náklady řízení atd.)	4,4 mil. Kč
Celkem	5 890,97 mil. Kč

Na celkové výši nedoplatků mají největší podíl nedoplatky vzniklé vyměřením na základě rozhodnutí z úřední povinnosti částkou **3 703,2 mil. Kč, tj. 62,9 %**, dále nedoplatky z obchodního zboží vzniklé na základě celního řízení předložením JSD částkou **1 568,9 mil. Kč, tj. 26,6 %** a nedoplatky z úroků z prodlení a penále, které vznikly platební nekázní deklarantů a nedodržením předpisů, jimiž se dovoz, vývoz a tranzit zboží řídí, částkou **618,8 mil. Kč, tj. 10,5 %**.

Rozdělení nedoplatků podle let vyměření celního dluhu :

do r. 2003 včetně	2 527,6 mil. Kč
r. 2004	2 515,2 mil. Kč

r. 2005	313,7 mil. Kč
r. 2006	395,3 mil. Kč
r. 2007 (ke dni 31.12.2007)	139,2 mil. Kč
Celkem	5 890,97 mil. Kč

Při hodnocení nedoplatků z hlediska jednotlivých let vyměření celního dluhu lze konstatovat, že největší objem ve finančním vyjádření je zaznamenán u nedoplatků s rokem sdělení 2004. Na celkové výši nedoplatků za tento rok v částce 2 515,2 mil. Kč mají největší podíl nedoplatky na spotřební dani z minerálních olejů částkou 1 683,98 mil. Kč.

Celkovou výši nedoplatků ovlivňuje zejména zvýšení účinnosti následné kontroly ze strany celních orgánů, tj. zvýšení počtu vydaných platebních výměrů z moci úřední a stále nedostatečná platební morálka dlužníků.

Část nedoplatků ve výši **257,4 mil. Kč** tvoří nedoplatky z let 1990 až 1994, kdy do roku 1993 nebylo nutno v plném rozsahu zajišťovat celní dluh. Do nedoplatků z let 1990 až 1994 jsou zahrnuty také nedoplatky vůči slovenským deklarantům, jejichž výše činí **0,4 mil. Kč**.

Celní správa využívá všechny možnosti k vymáhání - uplatňuje celní dluh na ručiteli, zjišťuje bankovní účty dlužníků, zjišťuje majetek dlužníků prostřednictvím katastrálního úřadu, v evidenci motorových vozidel, ve středisku cenných papírů a spolupracuje s finančními úřady v případě přeplatků evidovaných u poplatníka. Převážná část nedoplatků je uplatněna v rámci konkurzního řízení nebo je vymáhána soudní cestou. Nemalou část nedoplatků tvoří pohledávky vůči Kreditní bance, a.s., a Union bance, a.s., na které byl prohlášen konkurz.

Přehled nedoplatků podle jednotlivých ČR:

Celní ředitelství	nedoplatky ke 31.12.2007	podíl na celkové výši
	v mil. Kč	nedoplatků v %
Brno	600,8	10,2
České Budějovice	263,2	4,5
Hradec Králové	16,4	0,3
Olomouc	24,7	0,4
Ostrava	338,8	5,8
Plzeň	401,0	6,8
Praha	3 154,4	53,5
Ústí nad Labem	1 091,7	18,5
Celkem	5 891,0	100,0

Vymáhání nedoplatků se řídí zákonem č. 337/92 Sb., o správě daní a poplatků, ve znění pozdějších předpisů. Ke dni 31.12.2007 byly CÚ vydány výzvy k plnění v náhradní lhůtě v celkové hodnotě **364,1 mil. Kč** a na jejich základě bylo vymoženo **253,6 mil. Kč**. CÚ uplatnily ke dni 31.12.2007 exekuční příkazy na příkázání pohledávky na peněžní prostředky

daňových dlužníků na účtech vedených u bank ve výši **30,5 mil. Kč**. Výtěžek představuje částku v hodnotě **9,4 mil. Kč**.

CÚ odepsaly v roce 2007 pohledávky pro nedobytnost nebo z důvodu, že náklady na vymáhání by přesáhly vymáhanou částku, v celkové výši **274,2 mil. Kč**.

2.2. Rozbor pohledávek a nedoplatků SPD k 31.12.2007

Celková výše nedoplatků ke dni 31.12.2007 činila **2 662,1 mil. Kč**. Na celkové výši nedoplatků mají největší podíl nedoplatky SPD minerálních olejů ve výši 1 722,6 mil. Kč a SPD z lihu a lihovin ve výši 529 mil. Kč.

U nedoplatků SPD z minerálních olejů je největší objem evidován u ČR Praha (653,4 mil. Kč) a ČR Ústí nad Labem (480,4 mil. Kč). U nedoplatků SPD z lihu a lihovin u ČR Hradec Králové (154,9 mil. Kč) a ČR Ústí nad Labem (115,4 mil. Kč). Celkový objem nedoplatků SPD z piva činí 290,2 mil. Kč a u nedoplatků SPD z vína a meziproduktů činí 0,9 mil. Kč. U SPD z tabákových výrobků byla celková výše nedoplatků 119,4 mil. Kč.

Celkový přehled nedoplatků vnitrostátní SPD

PROSINEC 2006

/v mil. Kč/

Celní ředitelství	SPD z minerál. olejů	SPD z lihu a lihovin	SPD z piva	SPD z vína a meziprod.	SPD z tabák. výrobků
Brno	2 093 629	22 021 350	0	163 349	82 005
Č. Budějovice	4 353 034	49 996 724	582 439	0	11 664
Hradec Králové	207 490 803	154 865 771	914 814	10 271	263 560
Olomouc	199 313 663	42 988 839	683	132 023	0
Ostrava	125 927 517	58 461 863	3 077	157 740	1 005 855
Plzeň	49 575 545	240 860	285 678 531	1 088	719 287
Praha	653 409 554	84 995 527	2 333 275	488 948	117 244 345
Ústí nad Labem	480 444 282	115 407 780	704 378	0	169 777
CELKEM	1 722 608 027	528 978 714	290 217 197	953 419	119 496 492
CELKEM SPD	2 662 253 849				

3. Daňové a celní úlevy

V oblasti daňových a celních úlev je ke dni 31.12.2007 evidováno celkem 666 případů, u kterých bylo v souladu s celním zákonem na základě písemných žádostí rozhodnuto o povolení odkladu, posečkání nebo splátek celního dluhu.

3.1. Celní řízení

(v mil. Kč)

Druh úlevy	Neuhrazená částka ke dni 31.12. roku :									
	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Splátky	98,8	59,4	131,8	137,4	45,7	91,0	101,5	31,2	269,9	384,5
Posečkání	228,0	251,9	268,2	781,0	161,1	60,1	46,7	144,3	92,7	85,4
Odklad	63,8	49,0	82,1	224,5	10,1	10,0	10,1	10,0	0,0	0,0
Celkem	390,6	360,3	482,1	1 142,9	216,9	161,1	158,3	185,5	362,6	469,9

Struktura celních a daňových úlev dle druhů příjmů ke dni 31.12.2007

(v mil. Kč)

DRUH ÚLEVY	POČET PŘÍPADŮ	DLUŽNÁ ČÁSTKA						NEUHRAZENO CELKEM
		CLO DO 30.4.2004	CLO OD 1.5.2004	DPH	SPD	EXEKUČNÍ NÁKLADY	ÚROK/ PENÁLE	
Odklad	0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Posečkání	110	0,5	3,7	20,6	60,4	0,2	0,0	85,4
Splátky	556	9,6	18,4	119,2	221,6	7,0	8,7	384,5
Celkem	666	10,1	22,1	139,8	282,0	7,2	8,7	469,9

3.2. Vnitrostátní SPD

Vývoj posečkání a splátek k poslednímu dni daného roku

	Posečkání		Splátky	
	Počet případů	mil.Kč	Počet případů	mil.Kč
2004	37	2 380,7	14	37,7
2005	91	2 417,8	820	123,0
2006	177	2 536,8	583	160,2
2007	278	2 567,9	765	183,4

4. Výkon kompetencí

4.1. Údaje o provozu na státních hranicích

Česká republika vzhledem ke své geografické poloze nemá žádné hraniční přechody na pozemní hranici, kde by sousedila s jiným než členským státem Společenství s výjimkou hraničních přechodů na mezinárodních letištích.

Přes hraniční přechody na mezinárodních letištích přestoupilo v roce 2007 celkem 13 161 691 cestujících, což je o 990 579 více než v roce 2006 (+ 8,1 %). K přepravě uvedeného počtu cestujících bylo v roce 2007 použito 179 541 letadel, což je o 12 638 letadel více než v roce 2006 (+ 7,6 %).

4.2. Počty celních prohlášení

V roce 2007 přijaly celní orgány celkem 1 283 779 celních prohlášení (dále jen „CP“) na propuštění dováženého a vyváženého zboží do jednotlivých celních režimů, s výjimkou režimu tranzitu, což je o 9,1 % více jak v roce 2006.

V roce 2006 přijaly celní orgány celkem 1 176 859 CP na propuštění dováženého a vyváženého zboží do jednotlivých celních režimů, s výjimkou režimu tranzitu, což je o 17,6 % více jak v roce 2005.

V roce 2007 bylo zahájeno celkem 216 143 tranzitních operací což je o 4,2 % méně jak v roce 2006 a ukončeno celkem 321 019 tranzitních operací což je nárůst o 8,7 %.

V roce 2006 bylo zahájeno celkem 225 575 tranzitních operací což je o 36,9 % více jak v roce 2005 a ukončeno celkem 295 257 tranzitních operací což je nárůst o 18,8 %.

4.3. Finanční analýzy

V roce 2007 bylo zpracováno celkem 340 finančních analýz (v roce 2006 to bylo 348) jako podkladů pro rozhodnutí příslušných povolovacích řízení v rámci celního a daňového řízení, případně jako součást zpracovávaných rizikových analýz. Ze 340 prověřených subjektů bylo 63 subjektů shledáno finančně nestabilních, tj. 18,5 % subjektů představujících pro celní orgány zvýšené riziko vzniku nedoplatků.

4.4. Integrované kontroly

4.4.1. Následné kontroly celních prohlášení

V roce 2007 bylo zahájeno 1 028 následných kontrol a ukončeno celkem 1 101 následných kontrol, z nichž bylo 541 pozitivních, tj. došlo ke zjištění porušení celních předpisů a byl zjištěn únik na cle ve výši více než 192,97 mil. Kč.

Nejčastěji opakující se formou porušení celních předpisů v hodnoceném období bylo nezapočtení dopravného do celní hodnoty, nesprávné sazební zařazení zboží, dvojí fakturace, neoprávněné přiznání preferenční sazby, nezapočtené náklady na služby spojené s pojištěním, balením, opravou nebo servisní službou dováženého zboží, nadhodnocení zboží při jeho vývozu, nepřipočtení softwarového vybavení k celní hodnotě a licenční poplatky.

Výsledky následných kontrol

	2004	2005	2006	2007
Ukončené kontroly	1206	1 346	1 299	1101
- z toho pozitivní	596	823	762	541
% efektivity následné kontroly	49,4	61,1	58,7	49,13
Zjištěná výše zkrácení celního dluhu (mil. Kč)	462,00	243,63	134,62	192,97

4.4.2. Daňové kontroly

V roce 2007 zahájily CÚ 533 daňových kontrol a ukončily 537 daňových kontrol. Na základě provedených daňových kontrol bylo zjištěno porušení právních předpisů ve 219 případech a bylo doměřeno celkem 118,2 mil. Kč.

Přehled výsledků z provedených daňových kontrol podle počtu daňových kontrol v letech 2006 a 2007

Zahájené DK		Ukončené DK		Neukončené DK		Počet pozitivních zjištění z DK		Počet negativních zjištění z DK	
2006	2007	2006	2007	2006	2007	2006	2007	2006	2007
589	533	579	537	100	12	233	219	346	318

4.2.3. Kontrola zaměstnanosti cizinců

V roce 2007 bylo provedeno celkem 1 865 kontrol zaměstnávání cizinců (v roce 2006 2 474 kontrol), z toho 1 389 samostatně a 476 v součinnosti s jinými orgány státní správy

(úřady práce a referáty cizinecké policie). Při kontrolách bylo zjištěno 1 547 osob porušujících zákon o zaměstnanosti (2 230 v roce 2006) a 162 osob bez povolení k pobytu na území ČR (125 v roce 2006).

4.2.4. *Následné kontroly Intrastatu*

Vzhledem k odlišnosti vykazování statistických údajů od uvádění údajů pro celní řízení, spočívá účinnost těchto kontrol zejména v preventivním působení na zpravodajské jednotky, které jsou těmito kontrolami nuceny ke zvýšení pozornosti při vykazování údajů.

2006	Zahájené kontroly	Ukončené kontroly	
	celkový počet	celkový počet	z toho pozitivní
CELKEM	1954	1926	810
2007	Zahájené kontroly	Ukončené kontroly	
	celkový počet	celkový počet	z toho pozitivní
CELKEM	1941	1967	979

4.4.5. *OWNRES (Tradiční vlastní zdroje)*

Na základě čl. 6 odst. 5 Nařízení Rady (ES, EURATOM) č. 1150/2000 jsou členské státy povinny hlásit Evropské komisi případy o zjištěných podvodech a nesrovnalostech týkajících se tradičních vlastních zdrojů (cla), ve kterých dodatečně stanovená částka cla přesahuje částku 10.000,- EUR.

V roce 2007 bylo Evropské Komisi nahlášeno celkem 54 případů zjištěných podvodů a nesrovnalostí s celkovou stanovenou částkou cla ve výši 49,8 mil. Kč (v roce 2006 to bylo 59 případů s částkou cla ve výši 63,7 mil. Kč). Ke dni 31.12.2007 bylo 35 případů uzavřeno a celková uhrazená částka činila 24,6 mil. Kč.

Převážná většina případů uvedených v systému OWNRES byla klasifikována jako nesrovnalost (50 případů, tj. 94,3 %). Nejčastějším důvodem pro dodatečné vyměření celního dluhu bylo nesprávné sazební zařazení zboží (36 případů, tj. 67,9 %). Více než 54 % případů, u nichž bylo clo dodatečně vyměřeno z tohoto důvodu, představují dovozy zboží z Číny, Turecka (11,3 %) a Jižní Korei (9,4 %).

4.4.6. *Mezinárodní vymáhání*

Mezinárodní vymáhání je prováděno na základě směrnice Rady č. 76/308/EHS o vzájemné pomoci při vymáhání pohledávek, které se týkají některých dávek, poplatků, daní a jiných opatření, v platném znění, směrnice Komise č. 2002/94/ES, stanovující podrobná pravidla pro provádění některých ustanovení směrnice Rady č. 76/308/EHS, a zákona č. 191/2004 Sb., o mezinárodní pomoci při vymáhání některých finančních pohledávek (dále jen „ZMPV“).

Poskytování mezinárodní pomoci se vztahuje pouze k pohledávkám ve vztahu k členským státům EU nebo ke státům, s nimiž ČR uzavřela smlouvu o spolupráci při vymáhání pohledávek veřejných rozpočtů.

Mezinárodní pomoc podle ZMPV dožaduje nebo dožádání přijímá pouze orgán určený státem. V ČR je příslušným orgánem Ministerstvo financí.

V roce 2007 přijalo GŘC v rámci mezinárodní pomoci při vymáhání finančních pohledávek 34 žádostí s celkovou dlužnou částkou 57,9 mil. Kč, a odeslalo 20 žádostí s celkovou dlužnou částkou 441,5 mil. Kč. Z odeslaných žádostí v roce 2007 vymohly dožadující státy pro CS ČR celkem 2,1 mil. Kč. CS ČR vymohla z přijatých žádostí pro dožadující státy v roce 2007 celkem 2,6 mil. Kč. Nejvíce žádostí přijalo GŘC od německé a maďarské celní správy.

4.5. Společná zemědělská politika („SZP“)

V roce 2007 byl nařízením Komise (ES) č. 1854/2006, kterým se pro rok 2007 zveřejňuje nomenklatura zemědělských produktů pro vývozní náhrady stanovené v nařízení (EHS) č. 3846/87, zredukován počet odvětví základních zemědělských produktů, na které mohou být vypláceny vývozní náhrady, na 14 odvětví. Vývozní náhrady jsou také vypláceny na zemědělské produkty vyvážené ve formě zboží, tzv. non-Annex I výrobky, uvedené v nařízení Komise (ES) č. 1043/2005, kterým se provádí nařízení Rady (ES) č. 3448/93, pokud jde o režim poskytování vývozních náhrad pro některé zemědělské produkty vyvážené ve formě zboží, na něž se nevztahuje příloha I Smlouvy o založení Evropského hospodářského společenství, a kritéria pro stanovení výše těchto náhrad.

V roce 2007 provedly CÚ u odvětví základních produktů celkem 85 fyzických kontrol a odebraly 61 vzorků z celkového počtu 511 vývozních CP. Při vývozu non-Annex I výrobků bylo CÚ provedeno 110 fyzických kontrol a odebráno 127 vzorků z celkového počtu 1 252 vývozních CP.

Pokles v počtu vývozů zemědělských produktů s vývozní náhradou ve srovnání s rokem 2006 (656 fyzických kontrol) byl zejména zapříčiněn skutečností, že u nejvíce vyváženého odvětví produktů - mléko a mléčné výrobky - byla v červnu 2007 stanovena nulová sazba vývozní náhrady.

4.6. Obecná bezpečnost výrobků a bezpečnost potravin

V oblasti obecné bezpečnosti výrobků celní orgány v roce 2007 na základě § 11 zákona č. 102/2001 Sb., o obecné bezpečnosti výrobků, ve znění pozdějších předpisů, zaslaly 18 hlášení dozorovému orgánu České obchodní inspekci. Stejný počet závazných stanovisek od orgánu dozoru obdržely. Ve 3 případech se podezření celního orgánu, že výrobek vykazuje znaky, které vyvolávají podezření na existenci vážného nebo bezprostředního ohrožení zdraví a bezpečnosti při používání tohoto výrobku nebo že výrobek nebyl řádně označen nebo nebyl doprovázen dokumentací, nepotvrdilo a v 15 případech bylo výše uvedené podezření potvrzeno. Mimo jiné se jednalo o neodpovídající technický stav výrobků (např. elektrické solné lampy) nebo chybějící požadované značení a průvodní dokumentaci (např. zapalovače).

V oblasti bezpečnosti potravin v roce 2007 CS ve spolupráci se Státní zemědělskou a potravinářskou inspekcí nepropustila do celního režimu volného oběhu 2 nevyhovující zásilky vybraných potravin v celkovém množství cca 15 200 kg. U obou zásilek (loupané mandle z USA a arašidy s kokosovou polevou z Vietnamu) bylo zjištěno nepovolené množství jedovatých aflatoxinů. Zásilka loupaných mandlí byla zpětně vyvezena do země původu a zásilka arašidů s kokosovou polevou byla zničena pod celním dohledem.

4.7. Mobilní dohled

Mobilní dohled se v roce 2007 zaměřoval zejména na:

- a) pátrání po zboží uniklém nebo odňatém dohledu celních orgánů se zaměřením na zboží

- zatížené spotřební daní,
- b) kontrolu stánkového prodeje se zaměřením na dodržování zákona č. 191/1999 Sb., o opatřeních týkajících se dovozu, vývozu a zpětného vývozu zboží porušujícího některá práva duševního vlastnictví a o změně některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů a zákona č. 353/2003 Sb., o spotřebních daních, ve znění pozdějších předpisů,
 - c) kontrolu zaplacení poplatku za užívání dálnic a rychlostních silnic (dálniční známky),
 - d) plnění vymezených úkolů státního odborného dozoru v silniční dopravě - dodržování doby řízení vozidla, bezpečnostních přestávek a doby odpočinku řidičů v silniční dopravě na základě Nařízení Rady (EHS) č. 3820 a č. 3821 z roku 1985 a Evropské dohody o práci osádek vozidel v mezinárodní silniční dopravě (AETR),
 - e) kontrolu povolení k provozování mezinárodní silniční dopravy,
 - f) kontrolu přeprav nebezpečných věcí (ADR) v silniční dopravě,
 - g) kontrolu dodržování nejvyšší přípustné hmotnosti nákladních vozidel,
 - h) kontrolu přepravy odpadů,
 - i) kontrolu přeprav vybraných výrobků,
 - j) kontrolu nezákonných přeprav OPL,
 - k) monitoring radioaktivních látek v rámci Celostátní radiační monitorovací sítě - CRMS.

Dále mobilní dohled od 1. 1. 2007 zajišťuje vedle svých stávajících činností novou kompetenci „kontrola systému elektronického mýtného na dálnicích a rychlostních silnicích“. K zajištění této kompetence disponuje mobilní dohled celkem 25 technologickými vozidly, které jsou určeny výhradně k této činnosti. Kontrolami bylo zjištěno 30 322 porušení právních předpisů, za které byly uloženy blokové pokuty ve výši téměř 34 mil. Kč. Ke správnímu řízení k místně příslušným CÚ bylo postoupeno 1 692 případů.

V rámci kontroly systému elektronického mýtného je prováděná taktéž kontrola časového zpoplatnění – dálničních kupónů. Kontrolami bylo zjištěno 8 366 porušení právních předpisů, za které byly uloženy blokové pokuty ve výši 8,27 mil. Kč. Ke správnímu řízení k místně příslušným CÚ bylo postoupeno 21 případů. Oproti roku 2006 došlo k výraznému nárůstu počtu zjištěných porušení. V roce 2006 jich bylo zjištěno 5 529 a výše uložených pokut činila více než 4 mil. Kč. V roce 2007 nebyl zjištěn žádný případ padělání dálničních kupónů, což je přičítáno zavedení systému elektronického mýtného u vozidel nad 12t.

V roce 2007 provedl mobilní dohled 22 525 kontrol v oblasti přepravy a prodeje vybraných výrobků podle zákona č. 353/2003 Sb., o spotřebních daních, ve znění pozdějších předpisů (v roce 2006 to bylo 24 573 kontrol). V rámci těchto kontrol bylo zjištěno 553 porušení předpisů (v roce 2006 to bylo 616 porušení).

Při kontrolách zaměřených na zboží uniklé celnímu dohledu podle zákona č. 191/1999 Sb., o opatřeních týkajících se dovozu a zpětného vývozu zboží porušujícího některá práva duševního vlastnictví, resp. zákona č. 634/1992 Sb., o ochraně spotřebitele, byla snaha o zapojení ostatních odpovědných složek významnějším způsobem do kontrolní činnosti v oblasti stánkového prodeje (např. živnostenské úřady, Česká obchodní inspekce (ČOI), Státní ústav pro kontrolu léčiv (SÚKL)) a na některých vytipovaných tržnicích byl zaveden nepřetržitý dohled celních orgánů s cílem zamezení prodeje nelegálního zboží a zajištění identifikace prodejních míst.

V roce 2007 mobilní dohled zajistil celkem 1 749 399 kusů zboží (zejména textil, obuv, CD a DVD nosiče) v celkové hodnotě 1,42 mld. Kč.

Kontrolní činnost v oblasti porušování práv duševního vlastnictví byla směřována mobilním dohledem i do ostatních způsobů distribuce, o čemž svědčí záchyt 14 000 kg falzifikátu pracího prášku.

4.7.1. Činnost stálé pracovní skupiny mobilního velkokapacitního RTG

Stálá pracovní skupina mobilního velkokapacitního RTG doplňuje činnost skupin mobilního dohledu způsobem komplexní důkladné prohlídky (dopravní prostředky a kontejnery) za využití velkokapacitního RTG a operuje po celém území ČR.

V roce 2007 bylo za pomoci mobilního velkokapacitního RTG odhaleno 19 případů nelegální přepravy tabákových výrobků, kde únik na cle a daních činil 2,1 mil. Kč, 2 případy nelegální přepravy neoznačeného alkoholu a 1 případ nelegálního dovozu odpadů.

4.8. Výkon dalších kompetencí

4.8.1. Pěstování máku setého a konopí

Výkon kompetencí v oblasti pěstování máku setého a konopí byl CS svěřen s účinností od 1.1.2005 zákonem č. 167/1998 Sb., o návykových látkách a o změně některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů. Zákon o návykových látkách ukládá osobám pěstujícím mák setý nebo konopí na ploše větší než 100 metrů čtverečných splnit ohlašovací povinnost na příslušném CÚ podle místa pěstování. Za období roku 2007 bylo podezření z porušení právních předpisů upravujících pěstování máku setého a konopí zjištěno v 67 případech (ve většině případů se jednalo o pozdní zaslání příslušných hlášení).

4.8.2. Kontrola přeshraniční přepravy odpadů

V oblasti přeshraniční přepravy odpadů se celní orgány podílejí na zajištění veřejné správy v oblasti odpadového hospodářství podle zákona č. 185/2001 Sb., o odpadech a o změně některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a to zejména prováděním kontrol dopravních prostředků na pozemních komunikacích v rámci celé ČR. Účelem těchto kontrol je především prověřování, zda se nejedná o nepovolenou přepravu odpadů. Informace o zjištěných porušeních právních předpisů Evropských společenství upravujících dozor nad přepravou odpadů nebo zákona o odpadech jsou předávány Ministerstvu životního prostředí (MŽP) jako podnět k uplatnění vrchního státního dozoru a České inspekci životního prostředí (ČIŽP) jako podnět k zahájení správního řízení o porušení právních předpisů. Za období roku 2007 bylo podezření z porušení právních předpisů upravujících přepravu odpadů zjištěno ve 26 případech.

4.8.3. Oblast ochrany duševního vlastnictví

V roce 2007 bylo orgány CS zjištěno ve vztahu ke zboží dováženému a vyváženému z/do třetích zemí 348 případů porušení předpisů v oblasti ochrany práv duševního vlastnictví. V těchto případech bylo zajištěno 1 045 414 kusů padělaného zboží v celkové hodnotě 965,3 mil. Kč. Z toho 308 případů se vztahovalo k ochranným známkám renomovaných firem neoprávněně užitých na neoriginálních textilních výrobcích, obuvi, batozích, náramkových hodinkách a dalších výrobcích. Porušení autorských práv bylo zjištěno ve 29 případech a průmyslových vzorů v 11 případech.

V porovnání s rokem 2006 došlo v počtu případů k poklesu o 37,3 %, v počtu kusů zadržovaného zboží však došlo k nárůstu o 7,1 %.

V rámci výkonu kompetencí v oblasti ochrany práv duševního vlastnictví ve vztahu ke zboží na vnitřním trhu Společenství bylo v roce 2007 zjištěno 14 779 případů porušení předpisů. V těchto případech bylo zajištěno 906 939 kusů padělaného zboží v celkové hodnotě 739,1 mil. Kč.

V porovnání s rokem 2006 došlo v počtu případů k nárůstu o 30,6 %, v počtu kusů zadržného zboží k nárůstu o 55,4 %.

..

5. Odhalování případů porušování předpisů

5.1. Porušování předpisů a charakteristika vývoje

Pro celní orgány byly pro rok 2007 v rámci pátrání a dohledu stanoveny priority v odhalování nelegálních obchodů především v oblasti spotřebních daní, do které lze zahrnout odhalování nezákonných obchodů a nelegální výroby cigaret, tabákových výrobků, minerálních olejů a alkoholu.

Tak jako v uplynulých letech bylo celními orgány zaznamenáno nejvíce případů při nesprávném uvádění celní hodnoty (podfakturace, tj. uvádění nižších údajů o převodní hodnotě zboží, nezapočítávání nákladů na dopravu nebo jejich záměrné snižování), nesprávném uvádění původu a sazebního zařazení zboží, včetně záměrného uvádění jiného druhu zboží.

Výsledky činnosti celních orgánů v letech 2004 - 2007

Počty případů	2004	2005	2006	2007	index 2006/2007
Podezření ze spáchání TČ	762	1 091	832	1 070	129
Zjištěné celní přestupky	3 255	1 264	1 831	1 642	90
Zjištěné jiné správní delikty	2 877	4 778	5 302	5 974	113
Zjištěné celní delikty	6 447	6 232	4 110	3 789	92

Přehled o uložených pokutách, propadlém nebo zabraném zboží v letech 2006 a 2007

	2006		
	Počet	Uložené pokuty (Kč)	Propadlé nebo zabrané zboží (Kč)
Zjištěné celní přestupky	1 831	1 508 210	10 661 808
Zjištěné jiné správní delikty	4 110	17 562 769	52 480 847
Zjištěné celní delikty	5 302	35 462 062	62 717 003
CELKEM	11 243	54 533 041	125 859 658
	2007		
	Počet	Uložené pokuty (Kč)	Propadlé nebo zabrané zboží (Kč)
Zjištěné celní přestupky	1 642	1 594 309	3 430 079
Zjištěné jiné správní delikty	5 974	14 638 104	4 607 315
Zjištěné celní delikty	3 789	25 566 669	338 385 818
CELKEM	11 405	41 799 082	346 423 212

5.2. Výsledná zjištění při odhalování obchodních podvodů

5.2.1. Zboží zatížené spotřební daní

a) Cigarety a tabák

V průběhu roku 2007 bylo v oblasti nelegálního obchodování s cigaretami a tabákem odhaleno celkem 500 případů porušení předpisů. Celkový odhadovaný únik na cle a daních činil 297 mil. Kč a zajištěno bylo více jak 65 mil. ks cigaret a 696 tun tabáku.

Výsledky činnosti celních orgánů v letech 2004 – 2007

	2004	2005	2006	2007	index 2006/2007
Počet případů	907	918	504	500	99,2
Počet cigaret (mil. ks)	46	77	102	65	63,7
Tabák (t)	646	254	1 001	696	69,5
Únik cla a daní (mil. Kč)	337	209	1 800	297 ¹	16,5

Při hodnocení nejnovějších trendů v této oblasti je třeba zmínit zvyšující se podíl případů nelegální výroby cigaret přímo na území EU (ilegální výroby v Rakousku, Slovensku a ČR). Pachatelé se podobně jako nelegální producenti plagiátů cigaret v Asii zaměřují na výrobu kopií cigaret většinou světových značek, produkováných nadnárodními tabákovými společnostmi. Výroba plagiátů cigaret je realizována manufakturní rukodělnou výrobou nebo výrobou na vysokorychlostních výrobních linkách, které jsou velmi dobře ukryté většinou ve starších hospodářských budovách a průmyslových objektech.

¹ Vzhledem k tomu, že ne u všech případů byl ve statistikách uveden odhad úniku na cle a daních, lze po dopočtu (905,- Kč/1 kg) předpokládat daňový únik blízký se hodnotě 600 milionů Kč, tj. o cca 303 milionů Kč více než je uvedeno v celkových číslech v tabule

Podle získaných operativních poznatků je většina této produkce určena pro příhraniční oblasti se SRN i k dalšímu vývozu do zemí EU.

Dalším trendem, který v roce 2007 zaznamenaly celní orgány, je snížení počtu případů, páchaných jednotlivci. Naopak se i v tomto hodnoceném období potvrdil trend nárůstu organizovanosti pachatelů a černý trh s cigaretami a tabákem v ČR ovládají dlouhodobě vysoce organizované skupiny, přičemž stále vyšší zastoupení v těchto skupinách mají cizinci (především Asiaté).

b) Minerální oleje

V průběhu roku 2007 bylo v oblasti nelegálního obchodování s minerálními oleji odhaleno celkem 138 případů porušení předpisů. Celkový odhadovaný únik na cle a daních činil 588 mil. Kč.

Výsledky činnosti celních orgánů v letech 2004 – 2007

	2004	2005	2006	2007	index 2006/2007
počet případů	36	70	120	138	115,0
únik cla a daní (mil. Kč)	7	107	1 300	588	45,2

V porovnání s rokem 2006 došlo v roce 2007 v této oblasti pouze k nárůstu počtu zjištěných případů porušení platných předpisů (index 115). Naproti tomu došlo k výraznému poklesu odhadovaného úniku na cle a daních (index 45,2). Zmíněný pokles je dán především tím, že v hodnoceném období roku 2007 nebyl v rámci trestního řízení realizován žádný případ.

Jako v minulých letech, tak i v roce 2007, bylo základním trendem porušování celních a daňových předpisů v této komoditě provádění neregistrovaných obchodních operací, aniž by z těchto výrobků byla řádně odvedena spotřební daň.

Dalším trendem je míchání a přimíchávání pohonných hmot s jinými minerálními oleji a ostatními chemickými látkami nezatíženými spotřební daní.

Zcela novým trendem bylo uskutečňování obchodních operací v rámci tuzemského zdanitelného plnění, kdy je akumulována ztráta na nepřiznané a neodvedené DPH u jednoho z článků/účastníků předmětného řetězce zdanitelných plnění.

V hodnoceném období proběhla mezinárodní akce „MINOL“, kde celní správy Polska, Slovenska a ČR monitorovaly vzájemný obchod s touto komoditou. V rámci této akce však nebyla zjištěna žádná zásadní porušení předpisů.

Další akcí byla týdenní kontrolní akce „OLEJ – MORAVA“ zaměřená na kontrolu přeprav minerálních olejů a kvalitu pohonných hmot na předem vytipovaných stáčištích a úložištích a dalších rizikových místech. Na základě analýzy odebraných vzorků bylo možné rozpracovat další případy v oblasti pátrání a daňového řízení.

Vzhledem k enormně vysokým daňovým únikům souvisejícím s touto komoditou, byla vedle pátrací činnosti realizována i jiná konkrétní opatření s cílem eliminovat předmětnou trestnou činnost. Mezi nejpodstatnější z těchto opatření lze uvést stále probíhající dlouhodobou kontrolní akci, která je zaměřena na kontrolu přeprav minerálních olejů v rámci ČR. Kontroly byly zaměřeny nejen na silniční, ale i železniční přepravu a byly prováděny útvary dohledu. Výstupy těchto kontrol jsou dále zpracovávány a analyzovány speciální skupinou analýz. Cílem je včasná identifikace konkrétních rizikových subjektů (dopravce, příjemce, atd.) a přijetí následných opatření k zamezení předmětné trestné činnosti. Pro potřeby útvarů mobilního dohledu a správce daně byla na intranetu CS vyhotovena aplikace: „Úložiště a stáčiště minerálních olejů“ a aplikace „Veřejné a neveřejné čerpací stanice pohonných hmot“.

c) *Etylalkohol a alkoholické nápoje*

V průběhu roku 2007 bylo v oblasti nelegálního obchodování s lihem, resp. zbožím obsahujícím líc, odhaleno celkem 1 190 případů porušení předpisů. Celkový odhadovaný únik na cle a daních činil 67 mil. Kč a celkově bylo zajištěno více než 1,1 mil. litrů alkoholu.

Výsledky činnosti celních orgánů v letech 2004 – 2007

	2004	2005	2006	2007	index 2006/2007
počet případů	487	424	1 075	1 190	110,7
zajištěno (mil. litrů)	46	77	102	1	1,1
únik cla a daní (mil. Kč)	38	76	693	67	9,7

V rámci této komodity byl oficiálními výrobci prezentován názor, že kontrolní činnost CS upravila poměry na domácím výrobním trhu tak, že nelegální výrobci alkoholu byli ve valné většině případů likvidováni.

Přetrvávají pokusy o nelegální dovozy na území ČR, kde dominantní úlohu tvoří zejména čistý líc (ethylalkohol), případně lihové směsi, které jsou chemicky upravovány a čištěny (regenerace lihu a odbourávání denaturace) a následně využívány k výrobě alkoholických nápojů.

Novým trendem podvodů v této komoditě je nelegální obchodování s kontrolními páskami ke značení lihu. Jedná se o kontrolní pásky, které jsou ve skutečnosti zdařilé padělky. Objevují se však i originály kontrolních pásek, které určité firmy zneužily k podloudnému obchodu s nezdaněným alkoholem.

5.2.2. Potraviny a zemědělské produkty

V roce 2007 bylo v oblasti zemědělských produktů zjištěno 99 případů porušení celních předpisů, a to v celkové hodnotě 200 mil. Kč. Celkový odhadovaný únik na cle a daních byl dosáhl výše 27 mil. Kč.

Výsledky činnosti celních orgánů v letech 2004 – 2007

	2004	2005	2006	2007	index 2006/2007
počet případů	40	356	180	99	55,0
hodnota zboží (mil. Kč)	46	77	1 115	200	17,9
únik cla a daní (mil. Kč)	4	15	44	27	61,4

V porovnání s rokem 2006 došlo v roce 2007 u této komodity k poklesu ve všech ukazatelích.

Jako v minulosti, tak i v roce 2007 bylo nejčastějším způsobem porušení předpisů nesprávné sazební zařazení zboží, neoprávněné nárokování tarifní kvóty s nulovou celní sazbou. Rovněž byly odhalovány klasické obchodní (fakturační) podvody, kdy nebyly CÚ deklarovány platby za různé služby (technické asistenční poplatky, exkluzivity) nebo kompenzační obchody, takže nebyly ve správné výši deklarovány ceny skutečně placené.

5.2.3. Elektronika, elektrodíly

U komodit elektronika a elektrodíly bylo v roce 2007 zjištěno celkem 129 případů porušení celních předpisů. Únik na cle a daních byl odhadnut na částku ve výši cca 42 mil. Kč.

Výsledky činnosti celních orgánů v letech 2004 – 2007

	2004	2005	2006	2007	index 2006/2007
počet případů	342	342	179	129	72,1
hodnota zboží (mil. Kč)	46	77	102	876	858,8
únik cla a daní (mil. Kč)	176	176	44	42	95,5

Oproti roku 2006 došlo u této komodity k poklesu počtu odhalených případů porušení celních předpisů. Předpokládaný únik na cle a dani zaznamenal mírný pokles. Odhadovaná hodnota zadržného zboží má trvale stoupající tendenci (meziroční index je ve výši 859 bodu). Příčinu tohoto vývoje lze spatřovat nejspíše v přesunu pozornosti pachatelů na „výnosnější“ komodity.

5.2.4. Porušování práv k duševnímu vlastnictví (ochranné známky, autorská práva)

Tradičně velká pozornost celních orgánů byla věnována problematice porušování práv k duševnímu vlastnictví. Uvedená problematika v sobě zahrnuje zejména komodity textilu, obuvi, fonografických médií a ostatních (hodinky, kabelky, tašky, brašnářské zboží, léčiva, náhradní díly k motorovým vozidlům, atp.).

a) textil

V případě textilního zboží bylo v roce 2007 zjištěno celkem 991 případů porušení celních předpisů. Hodnota zadržného zboží se předpokládá ve výši 1 027 milionů Kč. Počet zadržných kusů textilního zboží dosahuje hodnoty 964 tis. kusů. Oproti roku 2006 došlo u této komodity k mírnému nárůstu ve všech sledovaných položkách.

Výsledky činnosti celních orgánů v letech 2006 – 2007

	2006	2007	index 2006/2007
počet případů	730	991	135,8
počet kusů (tis. Ks)	887	964	108,7
hodnota zadržného zboží (mil. Kč)	912	1 027	112,6

V hodnoceném období byla věnována této komoditě značná pozornost útvarů CS ČR. Nejmarkantněji se tento problém projevoval v oblasti stánkového prodeje. Proto byla v tomto roce realizována řada rozsáhlých kontrolních akcí.

b) Obuv

V případě obuvního zboží bylo v roce 2007 zjištěno celkem 375 případů porušení celních předpisů. Hodnota zadržného zboží se předpokládá ve výši 796 mil. Kč. Počet zadržných kusů obuvního zboží dosahuje 429 tis. kusů. Oproti roku 2006 došlo u této komodity k mírnému nárůstu pouze u hodnoty zadržného zboží, v ostatních položkách byl zaznamenán až 50 % pokles.

Výsledky činnosti celních orgánů v letech 2006 – 2007

	2006	2007	index 2006/2007
počet případů	407	375	92,1

počet kusů (tis. Ks)	870	429	49,3
hodnota zadržného zboží (mil. Kč)	476	796	167,2

„Značková“ obuv je na území ČR dopravována v kontejnerových zásilkách v drtivé většině silniční dopravou z přístavu Hamburk. Většina záchyťů tohoto zboží je v západních Čechách, a to zejména u CÚ Cheb a Karlovy Vary. V kontejnerech jsou zjišťovány zásilky o 25 000 kusech, případně větších množstvích.

Z hlediska sortimentu převažují v drtivé většině případů padělky sportovní obuvi značky Adidas, Nike a Puma. Relativně novým trendem u této komodity jsou zvyšující se počty „značkové“ dětské obuvi.

c) Fonografická média

Fonografická média (CD a DVD disky) tvoří vedle textilu nejčastěji porušovaná ustanovení o ochraně duševního vlastnictví. V roce 2007 bylo zjištěno celkem 312 případů porušení celních předpisů. Hodnota zadržného zboží se předpokládá ve výši 340 mil. Kč. Počet zadržných kusů CD a DVD disků přesahuje 590 tis. kusů. Oproti roku 2006 došlo u této komodity k mírnému nárůstu ve všech sledovaných položkách.

Výsledky činnosti celních orgánů v letech 2006 – 2007

	2006	2007	index 2006/2007
počet případů	194	312	160,8
počet kusů (tis. Ks)	580	590	101,7
hodnota zadržného zboží (mil. Kč)	306	340	111,1

V současné době, což potvrzují uvedená čísla, začíná stagnovat zájem o koupi těchto médií, protože s rozvojem nových technologií v elektronice a současně s masovým zpřístupněním Internetu, se postupně přesouvá zájem na tento zdroj získávání nelegálních nahrávek hudby či filmových titulů.

d) Ostatní

V roce 2007 zjištěno celkem 378 případů porušení celních předpisů. Hodnota zadržného zboží se předpokládá ve výši 385 mil. Kč. Počet zadržných kusů přesahuje 226 tis. kusů. Oproti roku 2006 došlo u této komodity k dynamickému nárůstu ve všech sledovaných položkách

Výsledky činnosti celních orgánů v letech 2006 – 2007

	2006	2007	index 2006/2007
počet případů	293	378	129,0
počet kusů (tis. Ks)	217	226	104,1
hodnota zadržného zboží (mil. Kč)	188	385	204,8

Tato položka v sobě zahrnuje celou řadu zboží, které je rovněž předmětem porušování práv k duševnímu vlastnictví. Jedná se zejména o hodinky známých luxusních značek, jako např. Breitling, Rolex, Omega, Citizen. Vedle hodinek do této skupiny patří brašnářské zboží (kabelky, kufry, batohy, peněženky), které je opět vydáváno za zboží značkové nejvyšší kvality. Jsou to např. značky Louis Vuitton, Dior, Hugo Boss, Esprit Eastpack.

5.3. Ostatní ve specifických oblastech

5.3.1. Omamné a psychotropní látky

Oproti roku 2006 došlo ke značnému nárůstu počtu odhalených případů porušení celních předpisů i ke zvýšení hmotnosti zachycených omamných a psychotropních látek (dále jen „OPL“). Vedle OPL uvedených v tabulce zadržely celní orgány ještě 3 841 tablet extáze, 24 tablet pseudoefedrinu, 14 tripů LSD, 20 litrů efedrinového roztoku, 10 litrů toluenu a 1 055 ks rostlin marihuany.

Výsledky činnosti celních orgánů v letech 2004 – 2007

	2004	2005	2006	2007	index 2006/2007
počet záchytů	404	319	148	199	134
hmotnost (kg)	53,3	40,2	27,4	53,5	195

Přehled záchytů jednotlivých druhů omamných a psychotropních látek v roce 2006 a 2007

	2006	2007	2006	2007
	Počet záchytů	Počet záchytů	Hmotnost v gr	Hmotnost v gr
Marihuana	92	104	5 464,7	9 325,4
Hašiš	27	19	291,6	356,4
Amfetamin	2	2	14,4	28,2
Metamfetamin	14	24	862,7	903,2
Heroin	9	11	12 019,9	8 852,0
Kokain	3	21	6 733,5	28 559,6
Extáze	1	13	2 000,0	4 800,0
Koka listy	0	3	0,0	718,7
LSD	0	2	0,0	0,0
CELKEM	148	199	27 386,8	53 543,5

Mezi nejvýznamnější případy odhalení nelegální přepravy OPL v roce 2007 patří zejména zajištění cca 3 kg kokainu ukrytých v láhvích od šampónů cestujícího z Kostariky; cca 2,8 kg tablet extáze ukrytých v cestovním zavazadle cestující z Nizozemí, cca 5,7 kg kokainu ukrytém ve dvojitěm dně cestovního zavazadla cestujícího z Paraguaje, cca 11,5 kg kokainu v „reklamačním“ zavazadle z Mexika, 1 kg kokainu ukrytého v obuvi cestujícího z Argentiny, cca 4 kg heroinu ukrytého ve dvojitých stěnách cestovních zavazadel cestujících z Ázerbajdžánu, cca 3,5 kg kokainu ukrytého mezi potravinami v poštovní zásilce z Kostariky a také 1,8 kg kokainu ukrytého v tělních dutinách tří tzv. „polykačů“ cestujících z Peru.

Marihuana - počet zadržené marihuany zůstává stejný. Důvodem je skutečnost, že v ČR je rozšířeno nelegální pěstování marihuany tzv. hydroponií. Poptávka po marihuaně je v ČR pokryta domácí produkcí.

Hašiš - není rozšířen v tak velkém měřítku jako marihuana, ale vzhledem k tomu, že je řazen k tzv. „měkkým drogám“ jeho zastoupení na nelegálním trhu je veliké. Hašiš se pašuje do ČR hlavně z Holandska, především v poštovních zásilkách nebo kurýry.

Kokain - byl zjištěn nárůst počtu záchytů, přičemž hlavní podíl má letecká přeprava. Do ČR byl kokain pašován hlavně z Jižní Ameriky. Ve většině případů je převážen v cestovních zavazadlech pomocí najatých kurýrů.

Heroin - v posledních letech jsou získávány informace, že obchod s heroinem je na území ČR ve stále větší míře organizován osobami turecké národnosti. Větší část dovezeného

heroinu je z ČR dále pašována do „starých“ zemí EU, menší část je pak umístěna na nelegální trh v ČR. Ve většině případů je pašován se zásilkami legálního zboží nebo v osobních automobilech.

Syntetické drogy - v této oblasti se potvrzuje trend z minulých let, kdy mezi nejoblíbenější druhy OPL na české drogové scéně patří i nadále drogy amfetaminového typu – metamfetamin (pervitin, ČR je produkční zemí) a tablety extáze (XTC). Při převozu pervitinu přes státní hranice se začal objevovat nový trend (cca od roku 2004), kdy je zaznamenáván nárůst počtu osob německé národnosti, organizující přepravu drogy z tuzemska. Současně začaly být přepravovány zásilky o menších hmotnostech do 200 gramů a zintenzívněl se počet přeprav.

Nelegální obchod s XTC zaznamenal mírně vzestupnou tendenci. Vzhledem ke skutečnosti, že extáze je tzv. taneční drogou, distribuovanou v prostředí tanečních klubů, diskoték, technoparty apod., se ilegálním obchodem zabývají osoby mladšího věku. Droga bývá zpravidla ukryta v cestovních zavazadlech, která jsou jako volně ležící přepravována uvnitř dopravních prostředků přes státní hranici.

5.3.2. Zbraně, výbušniny, radioaktivní a vojenské materiály

CS vykonává dohled v oblasti zahraničního obchodu s vojenským materiálem, výbušninami a zbožím dvojího užití, v rámci kterého provádějí především kontrolu licencí a povolení, kterým obchod s těmito komoditami podléhá. V této souvislosti orgány CS spolupracují s MPO – Licenční správou, s Českým báňským úřadem a rovněž se zpravodajskými službami. V rámci mezinárodní spolupráce se zástupci CS zúčastňují mezinárodních akcí a seminářů, které se zaměřují na společný postup zúčastněných států v rámci boje proti ilegálnímu obchodu s těmito komoditami.

V oblasti zahraničního obchodu s radioaktivním materiálem orgány CS vykonávají dohled, zda dovoz, vývoz a průvoz tohoto materiálu je prováděn v souladu s příslušnými právními předpisy. Kontrola přepravy těchto komodit je vykonávána skupinami mobilního dohledu, které působí na celém území ČR. Tyto skupiny zároveň vykonávají kontrolní činnosti v rámci celostátní radiační monitorovací sítě. Při této činnosti jsou prováděna kontrolní měření výše radioaktivity pomocí stacionárních detekčních zařízení na vybraných hraničních přechodech a dále namátková měření pomocí mobilních detekčních přístrojů na celém území ČR. V této oblasti CS spolupracuje s dalšími orgány státní správy, především s SÚJB, se kterým dochází k pravidelné výměně informací. Od roku 2006 se CS podílí na plnění úkolů stanovených Národním akčním plánem boje proti terorismu na roky 2005-2007, který byl schválen usnesením vlády.

5.3.3. CITES

Za období roku 2007 eviduje CS ČR 68 případů porušení Washingtonské úmluvy CITES.

Výsledky činnosti celních orgánů v letech 2006 – 2007

	2006	2007	index 2006/2007
počet případů	40	68	170,0
počet kusů (tis. Ks)	1 083	872	80,5

V jednotlivých případech se jednalo o nelegální dovoz jak živých, tak zejména vypreparovaných zvířat a různých druhů trofejí. Mezi nejčastěji zadržené živé exempláře patřily želvy, papoušci a hadi. Z trofejí to byly zejména medvědi a krokodýli (preparované hlavy a kůže). Rovněž byly zadrženy různé výrobky, jako například kabelky z krokodýlí kůže, sošky ze zubů a klů, drápy zvířat, exempláře CITES naložené v alkoholu, potravinové přípravky tradiční čínské medicíny apod.

V porovnání s minulým obdobím pokračoval trend snižování počtu záchytu živých exemplářů a naopak rostl počet záchytů různých trofejí či výrobků.

K získání dalších možných poznatků v oblasti nelegálního obchodu s ohroženými druhy volně žijících živočichů a planě rostoucích rostlin úspěšně spolupracuje Celní správa České republiky s Ministerstvem životního prostředí, Českou inspekcí životního prostředí, Agenturou ochrany přírody a krajiny a dalšími domácími i zahraničními partnery.

5.4. Prevence porušování celních předpisů a podpora pátrání

5.4.1. Činnost operačních útvarů CS

V hodnoceném období bylo v souvislosti s rekonstrukcí budovy GRČ modernizováno Operační centrum s cílem zvýšit kvalitu a efektivitu výkonu operačních činností, a to zejména zvýšením technologické úrovně informačních a komunikačních technologií.

V oblasti informační podpory byl dále rozvíjen proces decentralizace umožňující rychlejší a komplexnější přístup k vytěžovaným informačním zdrojům. Zvýšená pozornost přitom byla věnována souladu vytěžování informačních zdrojů se zákonnými oprávněními a povinnostmi celních orgánů a zaměstnanců CS, a to nejen přijímáním opatření v oblasti organizační a technologické, ale také zintenzivněním vnitřní kontrolní činnosti.

Katalog vytěžovaných informačních zdrojů byl rozšířen o nové informační zdroje, takže jejich počet k 31.12.2007 dosáhl čísla 99. V roce 2007 např.:

- bylo zahájeno využívání produktů firmy ČEKIA (Česká kapitálová informační agentura, a.s.), která je poskytovatelem databází firem a ekonomických informací. Konkrétně se jedná o produkt BIZquard, který slouží k vizualizaci a grafické analýze vztahů mezi ekonomickými subjekty v České republice a produkt MAGNUS, což je databáze dostupných hospodářských informací obsahující údaje o českých ekonomických subjektech.
- na základě dohody s ČÚZaK byl zabezpečen dálkový přístup do evidence Katastr nemovitostí ČR, který byl v průběhu roku 2007 decentralizován na operační střediska celních ředitelství.
- na základě dohody s Ministerstvem spravedlnosti ČR – Rejstříkem trestů byl zabezpečen dálkový přístup do evidence Rejstříku trestů. V listopadu roku 2007 byly zahájeny přípravné práce k decentralizaci tohoto dálkového přístupu na operační střediska celních ředitelství. Informační potřeba celních orgánů v této oblasti výrazně vzrostla koncem roku 2007 v souvislosti s nabytím účinnosti některých částí zákona č. 261/2007 Sb., o stabilizaci veřejných rozpočtů (konkrétně se správou tzv. ekologických daní), na jejichž základě si vyžaduje příslušné výpisy z evidence Rejstříku trestů celní úřad.
- v souvislosti se vstupem ČR do Schengenského prostoru byl zabezpečen přístup operačních útvarů do Schengenského informačního systému.

V průběhu roku 2007 dále Operační centrum GŘC zahájilo zpracovávání a distribuci denních přehledů aktualit z otevřených zdrojů (sdělovacích prostředků) se zaměřením zejména na celní, daňovou, ostatní ekonomickou a bezpečnostní problematiku.

5.4.2. Služební kynologie

Služební kynologie je vysoce specifická činnost, kdy je využíváno schopností a vlastností psů, které jsou jinak téměř nenahraditelné jak při pátrání po zboží uniklém či odňatém dohledu celních orgánů (využití psů jako „detekčního prostředku“ při vyhledávání požadovaných komodit zboží), tak při použití jako donucovacího prostředku, kdy pes výrazně zvyšuje bezpečnost celníků, působí jako preventivní prvek a při cíleném a správném použití i jako prvek snižující nákladovost vzhledem k úspoře lidských sil a prostředků.

Na základě schválené koncepce byla služební kynologie v průběhu roku 2007 transformována s cílem optimalizovat rozložení sil a prostředků u jednotlivých ČR a rozšířit u části psů určených k identifikaci omamných a psychotropních látek (dále jen „OPL“) výcvik o schopnost identifikovat zbraně střelivo.

Rozšířením výcviku se CS ČR stává v rámci většiny států Společenství nejkompaktněji vybavenou CS v počtu komodit, které lze identifikovat za pomoci služebních psů. V roce 2007 bylo ve výkonu služby nasazováno 64 služebních psů. Jednalo se o psy určené k identifikaci OPL, cigaret a tabákových výrobků, výbušnin, vybraných exemplářů CITES a živočišných produktů podléhajících zákazu dovozu, pro obranu, ochranu a střežení a zcela nově i k identifikaci zbraní a střeliva.

Ze zahraničních aktivit v roce 2007 zajišťovalo GŘC organizaci II. Mezinárodní konference k problematice využití služebních psů pro vyhledávání ohrožených druhů zvířat a rostlin a výcvikových kurzů organizovaných na základě uzavřeného Memoranda o porozumění mezi Světovou celní organizací, kterých se zúčastnili zástupci Lotyšska a Ruska.

GŘC se dále podílelo na benchmarkingovém projektu zaměřeném na identifikaci možností zlepšení a identifikaci nejlepší praxe (best practice) při používání a taktickém managementu služebních psů při celních kontrolách.

5.4.3. Výsledky činnosti pověřených celních orgánů v trestním řízení

V průběhu roku 2007 bylo pověřenými celními orgány založeno celkem 683 trestních spisů (dále jen „TS“), v rámci kterých bylo prověřováno celkem 766 podezření ze spáchání trestného činu (skutkových podstat dle trestního zákona). K realizaci bylo předáno celkem 214 TS – z toho 207 TS bylo předáno do vyšetřování orgánům Policie ČR a 7 TS bylo předáno státnímu zástupci v rámci zkráceného řízení dle § 179c tr. řádu.

Ve smyslu ustanovení § 159a odst. 1 až 4 tr. řádu bylo odloženo 468 TS, z důvodu věcné nepříslušnosti bylo příslušným orgánům Policie ČR předáno 17 TS. Zbývajících 345 TS (344 TS bylo převedeno z roku 2006 a 683 TS založených v roce 2007) zůstává v rozpracování.

Výsledky činnosti celních orgánů v letech 2004 – 2007

	2004	2005	2006	2007	index 2006/2007
založeno trestních spisů	673	1 091	712	683	96
podezření ze spáchání tr. činu	757	1 154	832	766	92
předáno do vyšetřování TS	132	174	153	207	135
realizováno ve zkráceném řízení (§ 179c)	10	2	11	7	64

odloženo (§ 159a)	294	468	236	468	198
-------------------	-----	-----	-----	-----	-----

V roce 2007 došlo v porovnání s rokem 2006 k poklesu jak u založených TS (index 96), tak u množství případů šetřených podezření ze spáchání trestného činu (index 92). Je nutné konstatovat, že v roce 2007 se relativně zastavil pozitivní posun v „efektivnosti“ činnosti pověřených celních orgánů, protože dynamika růstu podílu realizovaných TS byla nižší, než dynamika podílu odložených TS.

V roce 2007 CS pokračovala v kontrolách stánkového prodeje. Počet prověřovaných případů podezření z porušení autorského práva a práv k ochranným známkám narostl o 41 případů oproti roku 2006. Tento nárůst je odrazem ofenzivní činnosti CS v oblasti kontroly stánkového prodeje charakterizované rozsáhlými „plošnými“ kontrolními akcemi.

Naproti tomu v roce 2007 došlo k významnému poklesu zjištěných podezření u TČ dle § 148a trestního zákona (porušení předpisů o nálepkách k označení zboží), a to o 79 případů. Tento pokles je důsledkem aktivního uplatňování zákona č. 676/2004 Sb. o povinném značení lihu.

5.4.4. Mezinárodní administrativní spolupráce v celních záležitostech

Nedílnou součástí úspěšného šetření porušování celních předpisů je i vzájemná administrativní spolupráce v celních záležitostech, uplatňovaná podle platných mezinárodních smluvních dokumentů. V průběhu roku 2007 zpracovala CS ČR celkem 115 dožádání ve vztahu k zahraničním celním orgánům.

Výsledky činnosti celních orgánů (NKJ) v letech 2004 - 2007

	2004	2005	2006	2007	index 2006/2007
žádosti ze zahraničí	75	124	71	73	102,8
žádosti do zahraničí	21	45	41	42	102,4
MA zprávy	47	57	57	64	112,3

V rámci mezinárodní spolupráce CS ČR vyřizovala upozornění na možné porušování celních předpisů, která jsou jednotlivým členským státům EU zasílána OLAFeM (Evropský úřad boje proti podvodům) ve formě MA zpráv (Mutual Assistance messages). V roce 2007 Národní koordinační jednotka GŘC, která je v ČR prvotním zpracovatelem MA zpráv, přijala od OLAFu celkem 64 MA zpráv. Ve vztahu k těmto MA zprávám byla Národní koordinační jednotkou přijata příslušná opatření, která vycházela z požadavků OLAFu. Jednalo se zejména o provedení analýz, iniciování provedení konkrétních šetření v působnosti jednotlivých ČR nebo nastavení specifických kontrolních mechanismů, které znemožňují projednání určitého druhu zboží bez provedení příslušné nebo požadované kontroly při dovozu zboží do ČR.

CS ČR se v roce 2007 zapojila do několika společných celních operací, kterými byly například operace „Diabolo“ zaměřená na odhalování, monitorování a zachytávání padělků cigaret v kontejnerech z Asie, operace „Kalmar 2“ se zaměřením na nelegální zásilky OPL, tabáku a tabákových výrobků přepravované po železnici, dále operace „Wasabi“ zaměřená na nezákonný dovoz ovoce a zeleniny do EU v kontejnerech z Asie a operace „Matthew“, která se týkala nezákonného dovozu tabákových výrobků a alkoholu na území EU v rámci silniční přepravy. S výjimkou operace „Kalmar 2“, která měla za úkol prověřit připravenost zapojených členských států k takto zaměřené akci, byly z hlediska EU všechny výše uvedené operace úspěšné. V rámci operace „Matthew“ zadržely orgány CS ČR 192 600 ks cigaret zn. Memphis.

6. CELNÍ POLITIKA A CELNÍ TARIF

6.1. Původ zboží

Z hlediska pravidel původu zboží v rámci EU došlo k dalšímu rozšíření preferenčního systému EU - celoevropsko-středomořských pravidel původu „EUROMED“. Nový preferenční systém EU umožňuje uplatňovat diagonální kumulaci původu v rámci jednotlivých zemí, se kterými je možná celoevropsko-středomořská kumulace původu. To znamená, že systém EUROMED umožňuje využití většího množství materiálů/zboží, které může získat preferenční původ, tím poskytování celních preferencí a rozšíření možného obchodu.

Kontrolní činnost byla nadále zaměřena zejména na opatření v oblasti předkládání a prověřování důkazů původu. Hlavním předmětem těchto kontrol byla oblast dovozu textilu, kde docházelo ke značnému množství dovozů s chybně deklarovaným původem. Podrobnosti o počtu verifikací u vybraných zemí ve zmíněné oblasti jsou uvedeny v následující tabulce:

Následné verifikace za rok 2007 týkající se vybraných zemí u dovozu textilu																												
Čína				Vietnam					Indonésie				Hong Kong			Indie				Pákistán				Bangladéš				
FA	CO	A	N	FA	FB	CO	A	N	FA	FB	A	N	CO	A	N	FA	CO	A	N	FA	CO	A	N	FA	CO	A	N	
109	40			63	52	7			8	4			6			18	8			15				43	9			
149		28	61	122			20	15	12			3		1	1	26			11	15			6	52			8	10

Vysvětlivky k tabulce

FA	osvědčení o původu Form A	A	původ potvrzen
FB	osvědčení o původu Form B	N	osvědčení zfalšováno
CO	certificate of origin		
číslo	znamená počet spisů, nikoliv důkazů původu, některé obsahují více než jeden důkaz původu; rozdíl v součtech A+N oproti celkovému počtu je způsoben nedořešenými případy (není znám výsledek verifikace).		

V rámci zajištění informovanosti celní a obchodní veřejnosti jsou na internetu a intranetu CS zveřejňovány předpisy a informace týkající se původu zboží, které jsou pravidelně aktualizovány.

6.2. Celní hodnota

6.2.1. Oblast předpisová a metodická

Na poradách specialistů na celní hodnocení byly pravidelně analyzovány otázky aplikace vnitřních předpisů o celním hodnocení a projednávána stanoviska GŘC k případům z praxe CÚ a ČŘ, včetně odůvodnění jejich vydání.

Pro určené pracovníky ČŘ byly nově zajištěny přístupy do programu Tax Expert - vyhledávání srovnávacích hodnot pro určování celní hodnoty dovážených použitých nebo poškozených motorových dopravních prostředků.

V rámci elektronické analýzy rizik byla po dohodě s ČŘ Brno dohodnuta spolupráce týkající se zadávání seznamu zboží do systému ERIAN na celorepublikové úrovni.

6.2.2. Oblast mezinárodní spolupráce

GŘC zajišťovalo pravidelnou aktivní účast na zasedáních Výboru pro celní kodex – sekce celní hodnocení a zasedáních Technického výboru pro celní hodnotu WCO. Zástupci CS ČR

se zúčastnili 2. Konference WCO a OECD k problematice transfer pricing a o závěrech z této konference byli informováni specialisté na celní hodnocení.

Operativně byly plněny úkoly přenášené z Výboru pro celní kodex – sekce celní hodnocení, zejména při zpracování podkladů pro jednání EK ve WTO a WCO.

V rámci mezinárodní spolupráce byla provedena konzultace v oblasti celního hodnocení a evidence srovnávacích celních hodnot se zástupci celní a daňové správy Republiky Černá Hora.

6.3. Sazební zařazování zboží

CS ČR vydává, podle ustanovení Celního kodexu Společenství, na žádost ekonomických subjektů Závazné informace o sazebním zařazení zboží do celní a statistické nomenklatury (dále jen „ZISZ“) pro zamýšlené dovozy a vývozy ze třetích zemí. Účelem těchto ZISZ je poskytnout zejména obchodní veřejnosti náležitě právní záruky, zajistit jednotnost a správnost používání celní a statistické nomenklatury v celém Společenství, zajistit určení správné výše celní sazby, která je stanovena pro dovoz a zároveň použití všech jiných právních ustanovení, která závisí na sazebním zařazení a zajistit určení správného použití dovozních anebo vývozních certifikátů nebo certifikátů stanovených společnou zemědělskou politikou nebo výpočet vývozních náhrad. Tyto ZISZ jsou právně závazné pro celní orgány všech členských zemí Společenství, bez ohledu na členskou zemi, ve které byla ZISZ vydána.

V roce 2007 bylo přijato 681 žádostí o vydání ZISZ. Lze konstatovat, že nejvíce žádostí bylo obdrženo na stroje, přístroje a ostatní výrobky, zemědělské výrobky a chemické výrobky. Na základě podaných žádostí bylo vydáno 866 ZISZ, což je oproti roku 2006 nárůst přibližně o 15,5 %.

V této souvislosti je třeba uvést, že ČR se řadí mezi členské země Společenství s nejvyšším počtem vydaných ZISZ, což má samozřejmě vliv na zatíženost útvaru kompetentního k jejich vydávání.

V rámci systému vydávání ZISZ bylo v roce 2007 řešeno celkem 34 opravných prostředků, které byly podány proti vydaným ZISZ. Všechny vydané ZISZ, proti kterým byly opravné prostředky podány, byly v rámci odvolacího řízení potvrzeny jako správné.

CS ČR v oblasti sazebního zařazení zboží vydává také na základě žádosti subjektů tzv. nezávazná stanoviska k sazebnímu zařazení zboží (dále jen „stanoviska“). V současné době tato stanoviska vydává GŘC a jednotlivá ČR. GŘC bylo v roce 2007 vydáno cca 250 a ČR cca 180 těchto stanovisek.

6.4. Integrovaný tarif – TARIC - CZ a celní kvóty

V oblasti integrovaného tarifu je základním úkolem správa datové základny integrovaného tarifu - TARIC_CZ, která zajišťuje zejména jednotný postup CÚ v oblasti vyměřování cla a daní z dováženého zboží a uplatňování dalších obchodně politických opatření při dovozu nebo vývozu zboží.

TARIC_CZ je vytvářen spojením integrovaného tarifu EU-TARIC, který je spravován Evropskou komisí - DG TAXUD a aktualizován pomocí změnových souborů, a národním integrovaným tarifem, který obsahuje informace vyplývající z národní legislativy. V roce 2007 obdržela CS 247 změnových souborů.

V roce 2007 CS obdržela 2 074 požadavků na čerpání celních kvót. Z toho bylo do Evropské Komise – DG TAXUD odesláno 2 042 požadavků a stornováno 32 požadavků.

S platností od 1.1.2007 došlo k rozsáhlé změně zasílání dohledových dat do DG TAXUD, která se týkala změny formátu a rozšíření zasílaných komodit zboží. V současné době je zasílána do DG TAXUD asi 1/3 všech komodit zboží ze všech třetích zemí. V roce 2007 bylo

zkontrolováno a následně odesláno do DG TAXUD přes 340 000 záznamů, z nichž bylo ke zpětné kontrole na CÚ odesláno přes 2 800 záznamů.

6.5. Celně technické laboratoře - CTL

Ve struktuře analyzovaných a posuzovaných vzorků a požadovaných odborných expertizách v roce 2007 nadále převažuje kontrola z pohledu spotřebních daní a SZP (zejména ropné produkty, alkohol, tabák, kontrolní pásy na lihovinách a tabákových výrobcích), komodity s rozdílnými sazbami cla a DPH (např. obuv, farmaceutické výrobky, chemikálie), dále pak zemědělské a potravinářské produkty. Současně se zvyšovaly požadavky orientované i na nefiskální problematiku v rámci ochrany bezpečnosti, zdraví, hospodářství a životního prostředí. V oblasti kriminalistické problematiky oproti roku 2006 výrazně stoupl počet žádostí na zkoumání tabákových nálepek, lihových pásek k povinnému značení alkoholických nápojů a celních závěr. V oblasti kontroly průmyslových diamantů byla působnost postupně rozšiřována na ostatní drahé kameny a materiály dvojího užití.

Srovnáním s rokem 2006 lze konstatovat, že se minimalizoval odběr vzorků bez vypovídací schopnosti, což zároveň znamenalo podstatné snížení termínu vyřizování vzorků. Z celkového počtu prováděných zkoušek se pak zvýšil podíl akreditovaných zkoušek z 31 % v roce 2005 a 42 % v roce 2006 na 47 % v roce 2007, což svědčí o účelnosti výběru zkoušek určených k akreditaci, jakož o účelnosti odebíraných vzorků. Na základě pilotního projektu ověření účinnosti systému komplexní práce se vzorky byla v roce 2007 věnována této oblasti zvýšená pozornost (zavedení funkce koordinátora odběru vzorků, specializovaná školení aj.). V roce 2007 byla zahájena ŘCTL jednání s certifikačním orgánem s cílem začlenit proces odběru vzorků ve shodě s požadavky ČSN EN ISO 9001 do systému jakosti. Cílem je získat certifikát na proces vzorkování - manipulace se vzorkem - pro jednotlivé prozkoušené zaměstnance CS, případně pro vybrané útvary CS, do konce roku 2008.

V měsících leden až březen 2007 se uskutečnil dozorový audit Českého institutu pro akreditaci (ČIA) a v říjnu 2007 proběhl kontrolní audit TÚV NORD Czech s.r.o. Během auditů nebyly vystaveny žádné odchylové protokoly. Auditři nenalezli v průběhu auditu žádné potenciální odchyly či situace, které by k nim mohly směřovat.

7. OBLAST BEZPEČNOSTI CS

7.1. Utajované informace

Služební místa v CS jsou obsazována v souladu se schváleným Přehledem míst nebo funkcí, na kterých je nezbytné mít přístup k utajovaným informacím, včetně utajovaných informací EU a NATO na organizačních útvarech CS.

Problematika ochrany utajovaných informací byla nově upravena vnitřním služebním předpisem. CS zajistila a provedla pravidelné roční proškolení všech zaměstnanců, kteří mají přístup k utajovaným informacím, z právních předpisů v oblasti ochrany utajovaných informací.

7.2. Krizové řízení

Rozkazem generálního ředitele GŘC byl zřízen krizový štáb GŘC, a tímto rozkazem byl zrušen krizový štáb CS ČR. Dále byly stanoveny úkoly zpracovat a aktualizovat dokumentaci krizového řízení. Ve sledovaném období byly provedeny plánované kontroly a vyhodnocena přijatá opatření. Generálnímu ředitelství hasičského záchranného sboru bylo navrženo změnit

Rámcovou smlouvu o spolupráci v oblasti integrovaného záchranného systému a Dohodu o plánované pomoci na vyžádání. V průběhu meziresortního štábního cvičení orgánů krizového řízení „OCHRANA 2007“ zabezpečila CS zvýšenou ochranu budovy GŘC.

7.3. Bezpečnost a ochrana zdraví při práci, požární ochrana

Prověrky bezpečnosti při práci a výkonu služby a kontroly zajišťování požární ochrany byly uskutečněny na všech útvarech CS v termínech stanovených vnitřními předpisy, k odstranění zjištěných závad byla přijata příslušná opatření.

Pro odborně způsobilé osoby v oblastech BOZP a PO (bezpečnostní referenty a techniky požární ochrany) bylo v roce 2007 uspořádáno 6 odborných seminářů a 4 instrukčně metodická školení.

V návaznosti na legislativní změny byl v měsíci říjnu 2007 vydán nový služební předpis „Služební a pracovní úrazy, nemoci z povolání a jiná poškození zdraví v CS ČR“.

III. MEZINÁRODNÍ SPOLUPRÁCE

1. Mezinárodní dohody

1.1. Bilaterální

V roce 2007 byla podepsána Dohoda o spolupráci mezi Generálním ředitelstvím cel České republiky a Celním ředitelstvím Slovenské republiky při předcházení a odhalování porušování celních a daňových předpisů. S Brazílskou federativní republikou probíhala jednání o uzavření mezinárodní smlouvy o spolupráci v celních otázkách.

Ve stavu příprav je podpis Protokolu o spolupráci v oblasti výměny celních a statistických informací mezi Českým statistickým úřadem, Generálním ředitelstvím cel, Státní službou Ukrajiny a Státním výborem statistiky Ukrajiny.

1.2. Multilaterální

K předložení do vlády byl připraven materiál ve věci přijetí změny Úmluvy o zřízení Rady pro celní spolupráci v souladu s Doporučením přijatým Radou pro celní spolupráci na jejím 109./110. zasedání.

2. Úkoly spojené s členstvím ČR v EÚ

2.1. RKP – Resortní koordinační podskupina pro cla

V roce 2007 se GŘC ve velké míře podílelo na koordinaci a zapojení CS ČR do jednání v rámci EU. Členové Resortní koordinační podskupiny se účastnili pravidelných jednání výborů Rady a pracovních skupin Komise, přičemž GŘC zajišťovalo činnost této podskupiny z hlediska řízení i administrativy. K tomuto účelu odborný útvar GŘC organizoval zasedání tzv. užší skupiny RKP a zajišťoval lepší přehled o všech realizovaných i plánovaných jednáních v EU vztahujících se k celní správě.

2.2. Příprava předsednictví ČR v EU

Odborné útvary GŘC se aktivně zapojovaly do příprav CS na Předsednictví ČR v Radě EU. Vybraní pracovníci CS byli nominováni do Centrálního registru pro účely Předsednictví. Byla vypracována koncepce přípravy na Předsednictví, včetně jazykové a odborné přípravy

příslušných zaměstnanců, a koncepce organizace Předsednictví během přípravy a v jeho průběhu. Ve spolupráci s MF a MZV byla zajištěna účast zástupců CS na několika seminářích o Předsednictví a s Francouzským institutem bylo dohodnuto zajištění výuky francouzského jazyka pro 6 pracovníků CS.

V průběhu podzimu 2007 probíhala jednání s francouzskou a švédskou celní správou v oblasti vytvoření 18-ti měsíčního programu francouzského, českého a švédského předsednictví v EU v celní oblasti. Program byl všemi stranami schválen na jednání v Praze 23.11.2007.

2.3. Pracovní skupina pro celní spolupráci v oblasti 3. pilíře

Průběžně byly zajišťovány nebo koordinovány všechny související činnosti – komunikace s Předsednictvím. V průběhu roku GŘC zajistilo účast v projektové skupině pro finanční programy EU v oblasti podpory celní spolupráce a schválení rámcové dohody pro ČR, která zajistí potřebné finanční prostředky pro akce zajišťované v ČR v oblasti 3. pilíře po dobu 3 let.

3. Zajišťování mezinárodního doručování rozhodnutí celních orgánů

V rámci agendy doručování rozhodnutí celních orgánů do a ze zahraničí bylo za rok 2007 doručeno cca 400 písemností. Ze zahraničí byla doručena více jak 1/3 z celkového počtu doručovaných písemností, a to zejména ze SRN, Slovenska, Maďarska, Rakouska a Holandska.

Ve většině případů se jednalo o doručení platebních výměrů. Počty žádostí o doručení rozhodnutí českých celních orgánů osobám či firmám v zahraničí se ve srovnání s rokem 2006 zvýšily a představují tak 2/3 všech doručovaných písemností. Tato rozhodnutí byla doručována zejména do Rakouska, Švýcarska, Německa, Holandska a Slovenska.

4. Zajišťování a koordinace technické pomoci

4.1. Program Customs 2007

Program Customs 2007 je komunitární program Evropského společenství. CS ČR se všech činnostech v rámci tohoto programu aktivně účastnila. Mezi nejvýznamnější aktivity programu patřily mj. pracovní a projektové skupiny, semináře, školení, benchmarkingové projekty a výměnné stáže.

Plnění cílů a hlavních priorit programu bylo zabezpečeno prostřednictvím následujících pracovních skupin:

Skupina pro elektronické celnictví - Electronic Customs Group (ECG)

Hlavní úlohou této skupiny bylo vytvoření bezpapírového prostředí celní správy (Electronic customs). Předmětem činnosti skupiny byly oblasti zjednodušeného postupu, standardizace údajů, harmonizace připojení, zdokonalování komunikace s obchodní sférou, odstraňování překážek obchodu a koordinace při implementaci plánů pro elektronické prostředí v celních správách.

Skupina pro IT záležitosti - IT Technical Group

V úzké spolupráci s ECG zpracovávala úlohy v oblasti koordinace a implementace nových IT systémů.

Skupina pracovních metod - Working Methods Group

Hlavními oblastmi zájmu skupiny bylo řízení rizik, kontrolní standardy, audit a bezpečnost obchodu.

Skupina pro koordinaci vzdělávání – Training Co-ordination Group

Školení a jiné aktivity patřily mezi základní nástroje programu, které podporovaly cíle a politiku komunitárního programu Customs 2007 (e-learningové projekty).

Skupina pro koordinaci činností celních laboratoří – GCL - Group of Customs Laboratories

Hlavními oblastmi je koordinace aktivit spojených s používáním, vývojem a validací zkušebních metod a postupů, provádění kontrolních kruhových testů a mezilaboratorních porovnání, společné postup k harmonizaci řízení kvality a vzorkování a realizace výcvikových akcí, seminářů a konferencí.

V oblasti výměnných stáží bylo zorganizováno 17 výměnných pobytů pracovníků CS ČR do členských či kandidátských zemí EU. Na druhé straně se česká CS stala hostitelskou zemí pro uskutečnění 8 stáží pracovníků z členských či kandidátských zemí.

V roce 2007 se u CS ČR uskutečnil finanční audit komunitárního programu Customs 2007 spojený s kontrolou procesu výběru, schvalování, odesílání a veškerého finančního zajištění účastníků akcí organizovaných v rámci tohoto programu v roce 2005 a 2006.

Kontrola byla provedena pracovníky DG TAXUD z Evropské komise. Kontrolními orgány nebyly shledány nedostatky.

4.2. Zajišťování organizace mezinárodních akcí

4.2.1. Akce bilaterální

V roce 2007 byla zajištěna 2 bilaterální jednání s francouzskou stranou v ČR. V srpnu 2007 se uskutečnila v Praze porada zástupců Generálního ředitelství cel ČR a Generálního ředitelství cel a nepřímých daní Francie k otázkám blízkého se předsednictví v EU. Byly konkretizovány okruhy témat, které budou společně prosazovány během předsednictví Francie, ČR a Švédska.

V říjnu 2007 navštívil GŘC p. Michel BOUR, francouzský celní atašé v Rakousku. Během jeho návštěvy bylo projednáno především řešení konkrétních případů spolupráce v oblasti boje proti podloudnictví a další záměry spolupráce mezi CÚ Roissy en France – letiště Charles de Gaulle a CÚ Ruzyně - letiště, vyplývající z Protokolu o spolupráci mezi uvedenými celními úřady, který byl podepsán v roce 1997.

4.2.2. Akce multilaterální

Česká celní správa zorganizovala dvě zasedání pracovní skupiny, kterých se zúčastnilo 8 členských zemí Světové celní organizace (dále jen „WCO“) evropského regionu. Cílem bylo vypracování návrhu změny Dohody z Osla o zastoupení států evropského regionu WCO v Komisi pro všeobecnou politiku – nejvyššího politického orgánu WCO. V rámci jednání

byl dohodnut návrh mechanismu střídání členů Komise pro politiku WCO, který by měl zajistit spravedlivější zapojení států do práce Komise, a který je podporován všemi státy zúčastněnými v pracovní skupině. Česká celní správa předsedala oběma jednáním a v únoru 2008 bude prezentovat návrh pracovní skupiny na zasedání evropského regionu WCO v Dublinu.

V červnu 2007 se pod záštitou WCO konala v ČR 2. Mezinárodní konference k problematice využití služebních psů pro vyhledávání ohrožených druhů zvířat a rostlin v rámci nelegálního obchodu s komoditami CITES a k problematice prosazování práva v této oblasti, které se zúčastnili zástupci celních správ a dalších složek státní správy 14 zemí. Na odborném programu konference spolupracovala Česká inspekce životního prostředí, Zemědělská univerzita Praha a Zoologická zahrada v Liberci.

Zástupci CS ČR se v roce 2007 účastnili celkem čtyř sportovních akcí v rámci ECSA v zahraničí, pořádaných CS Belgie, Francie, Holandska a Litvy.

IV. INFORMATIKA A STATISTIKA

1. Bezpečnost IS CS

Plnění úkolů v oblasti bezpečnosti IS CS spadá do dvou oblastí, a to řízení bezpečnosti IS CS a řízení bezpečnosti IS/OUI CS.

1.1. Řízení bezpečnosti IS CS

V této oblasti byl vypracován nový předpis „Bezpečnostní politika IS CS“, který je základním předpisem pro rozhodování služebních funkcionářů CS v oblasti vytváření, udržování a rozvoje systému řízení bezpečnosti IS CS i bezpečnostního systému ISCS. Činnost byla dále soustředěna na oblast pravidel ochrany osobních údajů, provozního řádu systému PCO a DPS CS, novelizace antivirové ochrany a pravidel řízení přístupu.

1.2. Řízení bezpečnosti IS/OUI CS

Práce byly soustředěny na vypracování typové bezpečnostní dokumentace pro stupeň utajení „V“. To bylo uplatněno při zpracování bezpečnostní dokumentace IS/V LAN POVEL. Dále byla provedena akreditace IS/V v OCS VILA a reakreditace objektů v podřízenosti ČR Ústí nad Labem a Hradec Králové. Bylo provedeno 8 kontrol provozní bezpečnosti IS/V, 4 bezpečnostní posouzení budoucích IS/D a 11 pro systém IS/V, včetně posouzení objektů a zabezpečených oblastí.

2. Vývoj a údržba celních a daňových systémů

2.1. Celně deklarační systém WDIS s vazbou na účetní systém ECDC

V části provozovaného celně deklaračního systému WDIS byla zajišťována průběžná údržba modulů na základě požadavků odborných útvarů, změny legislativy a v souvislosti s využíváním nových ICT v CS. Bylo pokračováno ve vývoji a implementaci nových funkcí za účelem zkvalitnění softwaru. Do aplikace JSD dovoz byly zapracovány funkce pro

zajištění centralizovaného celního řízení (dále jen „CCŘ“). Dále bylo realizováno přebírání dat v elektronické podobě od ČP pro jejich následné zpracování při celním řízení dovozu. Byla také provedena analýza a implementace funkcí pro sledování zajištění JRT do všech souvisejících modulů a je připravena ke spuštění v pilotním provozu. Modul JSD-dovoz byl doplněn o možnost zápisu informací pro kontroly ERIAN v souvislosti s povinností provádění mezinárodních sankcí dle zákona č. 69/2006 Sb. V systému ERIAN došlo k výraznému rozšíření kontrolních funkcí zejména v souvislosti s CCŘ, CAP (Common agriculture policy) a mezinárodními sankcemi. V modulech předběžných evidencí - PE - byla zapracována funkce odpisu na základě dat ze systémů NCTS a ECS, včetně odpisů testovacích. Aplikace ZJP – letiště dovoz byla povýšena na možnost centrálního zpracování dat a v testovacím provozu byla spuštěna na CÚ Mošnov. K 1.4.2007 byla pro zpracování evidence celních dluhů nasazena nová portálová aplikace ECDC, do které byla zapracována i nová centrální aplikace Pokladna. Do této nové aplikace ECDC byly dále vyvinuty i další nové funkce pro zpracování měsíčních a ročních závěrek a výkaznictví do systému AVIS ME.

2.2. Systém spotřebních daní a dělené správy

Systém spotřebních daní a dělené správy byl udržován a vyvíjen ve všech jeho dílčích částech, a to jak v registracích RSSD-SEED, tak v části SPD-EvVV a rozsáhlé části účetní evidence ME-SPD a také v části vyvíjené na základě nového projektu evropské unie EMCS (Excise moving control system).

Vývoj RSSD-SEED byl zaměřen na analýzu dokumentů SEED v.0 a SEED v.1 definovaných DG TAXUD pro SPD v EU a následnou implementaci nových funkcí dle tohoto zadání. Nově byly zapracovány funkce pro registraci subjektů na základě legislativy pro ekologické daně a biopaliva.

Do aplikace SPD-EvVV byly zapracovány nové funkce v souvislosti s novými požadavky EU, a to kontrola SEED ID pro zahraniční subjekty, zpracování varovných zpráv EWSE na rozhraní EU centra. Pro subjekty byla vytvořena nová verze modulu ADD s možností širšího využití veřejnosti pro předběžné zaslání dat AAD (Accompany administration document). Také byly zapracovány důležité funkce pro storno nebo opravu dat CÚ a pro možnost blokace záruk. Došlo k přímému napojení aplikace na datový sklad a systém byl plně napojen na rizikovou analýzu ERIAN.

Do aplikace ME-SPD byly zapracovány nové důležité funkce, které jsou využívány nejen pro projekt spotřebních daní, ale ve velké míře i pro projekt dělené správy. Byl zapracován funkční blok pro automatický výpočet úroku z prodlení. V oblasti exekucí byly zapracovány nové šablony a funkce pro rušení a opakování exekučních příkazů. Dále byly zapracovány funkce pro zlepšení komunikace s bankami a optimalizována funkčnost načítání dat z pokladny, rozpisů z pošty a bankovních výpisů. Byla také provedena optimalizace automatického nočního párování a identifikace plateb a zapracován systém komentářů na subjekt a na osobní účet. Na základě analýzy požadavku tvorby účetních závěrek daňových příjmů byla implementována první verze realizace jejich výpočtů. Byly realizovány úpravy aplikace pro příjem plateb z platebních terminálů. Do projektu spotřebních daní byla vytvořena a k 1.7.2007 spuštěna aplikace eDAP, která umožnila veřejnosti zasílat elektronické podání daňového přiznání spotřební daně prostřednictvím otevřeného rozhraní portálu veřejné správy PVS. Systém spotřebních daní byl rozšířen o funkce pro správu ekologických daní a hlášení biopaliv. Projekt dělené správy byl v průběhu roku rozšířen

o aplikaci PBL pro distribuci pokutových bloků, která je otestována a připravena pro ostrý provoz po schválení příslušné legislativy.

V rámci vývoje EMCS systému bylo pokračováno v analýze dalších verzí dokumentace. Na tomto základě byl zpracován dokument Daňové řízení, ve kterém je navržena datová struktura, stavový diagram klíčových procesů a jejich specifikace. Byl navržen, zpracován a představen prototyp aplikace a technologický návrh jak interního EMCS, tak i modulu pro deklaranty. Současně byl vypracován i harmonogram dalšího postupu analýzy, implementace, testů interních i mezinárodních a nasazování systému v období 2008-2009 v postupných vlnách tak, jak bude systém nasazován v rámci EU.

2.3. Nadstavbové aplikace

V souvislosti s celně deklaračním systémem, systémem spotřebních daní a dělené správy bylo nutné pro zajištění jednotného pohledu na evidované subjekty v CS provést analýzu a konsolidaci dat těchto systémů. Za tímto účelem byla v roce 2007 vytvořena a implementována do IS CS nadstavbová aplikace pro centrální evidenci přeplatků a nedoplatků – CEPAN. V této aplikaci jsou již zabudovány i funkce, které by měly zajistit plánovanou vzájemnou datovou výměnu mezi celní a daňovou správou.

Další připravovanou nadstavbovou aplikací pro zpracování exekucí a dražeb je aplikace MED. V roce 2007 byla zpracována globální analýza GAN a detailní analýza DAN a připraveno uživatelské rozhraní.

V průběhu roku 2007 bylo provedeno povýšení aplikace „Spisová služba“ pro ČR a CÚ na verzi s možností centrálního zpracování dat a na základě přístupových práv byla aplikace připravena pro provozní nasazení k 1.1.2008.

Pro sledování porušování předpisů byla v roce 2007 vytvořena aplikace EPP, která je připravena pro nasazení do pilotního provozu.

Aplikace SPR (sdružená podpora rozhodování) byla v roce 2007 zásadně přepracována, rozdělena na moduly a rozšířena o modul kontroly zaměstnanosti a modul platby v hotovosti.

2.4. Systém e-Vývoz

Systém e-Vývoz ve svém vývoji navázal na tranzitní systém NCTS, který je v CS v rámci EU provozován již od roku 2002. Systém e-Vývoz byl v CS nasazen na začátku roku 2007 a v průběhu roku byly do něj zapracovány všechny změny požadované po ČR prostřednictvím dokumentů DDNTA KEL vypracovanými EU. Mezi tyto změny patřila zejména implementace automatických skladových odpisů, důsledná tříkroková podpora právního aktu rušení VCP (vývozní celní prohlášení), evidence údajů o zemědělských komoditách, implementace náhrady stornovaného VCP a oprav JSD (jednotný správní doklad), nasazování kontrol vývozu proti číselníku tarifů TARIC, implementace datové komunikace s Českou poštou, posílání zpráv z CZ do CZ přes rozhraní CCN GW a implementace Any2Any EDIFACT konvertoru. V tranzitním systému NCTS jsou prováděny pouze potřebné údržbové práce. Byla provedena implementace OTS TIR, zpřesnění kontrol pro tranzity do některých zemí a úpravy v pátrání a šetření podle zadání EU. U obou systémů NCTS i ECS došlo k implementaci bezpečnostního předpisu dodatku NR 648/2004.

2.5. Systém e-Dovoz

Na jaře 2007 byla na základě rozhodnutí Gremiální rady GŘ GŘC ustanovena pracovní skupina e-Dovozu, která řídila analytické práce na systému e-Dovoz. Byla provedena analýza postupů ICS (import control systém) na základě funkční specifikace FISS (TAXUD/1043/2006, rev.3) a byl vypracován dokument „Základní postupy v e-Dovozu“,

který obsahuje hlavní zásady elektronizace dovozních režimů, které CS vyžaduje. Po komplexní oponentuře uvnitř CS byl tento dokument v polovině roku přijat. Na jeho základě byl vypracován podrobný funkční popis postupů, dokument „Celní řízení v e-Dovoze“, který detailně popisuje procesy na všech rolích CÚ při zpracování vstupního ESD (jednotný elektronický dokument) a dovozního CP v běžném i zjednodušeném postupu. Souběžně s popisem procesů na CÚ a u deklarantů byla vypracována první verze datového modelu aplikace a elektronických zpráv, které realizují elektronizované doklady (ESD, CP a s nimi svázaná podání a rozhodnutí).

Oponentura a schvalování postupů popsaných v dokumentu „Celní řízení v e-Dovoze“ bylo ale narušeno nestabilitou evropského zadání a pozdními připomínkami členských zemí k schvalované FISS v rev.3. Následující Revize 4 a revize 5.0, revize 5.2 a revize 6 FISS přinesly zásadní změny do postupů zpracování ESD a do datového modelu aplikace.

V druhé polovině roku byly upravené dokumenty postupně překládány a změny promítány do analytické dokumentace (jak do analýzy postupů, tak do datové analýzy). Vzhledem k nestabilitě zadání byl prototyp aplikace vytvořen v souladu s revizí 5 FISS v posledním čtvrtletí roku 2007.

Proces vývoje analytických dokumentů a jeho realizace do vytvářené aplikace bude pokračovat i v roce 2008 v souladu se zadáním Komise EU.

2.6. Ostatní e-Customs projekty

Z vlastních projektů e-Customs byl podle plánů kladen hlavní důraz na projekt AEO (Authorised Economic Operators), registru oprávněných hospodářských subjektů. Práce probíhaly jak na evropské úrovni v projektu AEO CDCO (centrální EU), tak i na národní AEO. Na úrovni CS ČR proběhla jak analýza, tak i implementace první části definované funkcionality Phase 1.

Tato funkčnost na konci roku 2007 úspěšně prošla prekonformačními testy a byla připravena pro testy konformační a případně i nasazení do ostrého provozu. Zároveň byla dokončena analýza kompletní první fáze projektu – „uploadu“ dat s žádostmi o certifikáty pro výměnu dat z národní do centrální aplikace EU. Další důležitý projekt, řízený EU, je projekt EORI, jehož cílem je vytvoření registru pro registraci a identifikaci ekonomických subjektů, za účelem jejich jednoznačné identifikace v rámci celé EU. Ke konci roku 2007 byly vyhodnoceny informace předané pracovními skupinami jednotlivých zemí a na základě výsledků se bude pokračovat na zahájení vývojových prací projektu, který má být zprovozněn k 1.7.2009. Předpokládá se, že oba systémy AEO i EORI budou schopny vzájemné komunikace.

Podle plánu definovaného DG TAXUD (MASP - Multi-Annual Strategic Plan) byly v roce 2007 rozpracovány i další projekty e-Customs (RMF- Risk Management Framework, REX- Registered Exporters system, SASP- Single Authorisation for Simplified Procedures a pod.). Většinou se jednalo o základní analýzy směřující k uvedení a dalšímu rozpracování problematiky, především ve fázi definice a projednávání funkčních specifikací (FSS) a nebo o práce na definici technické dokumentace v rámci skupiny DG TAXUD. Na těchto pracích se CS ČR průběžně aktivně podílela.

Podstatná aktivita pracovníků CS byla také vyvíjena v rámci integračních činností vzájemně mezi projekty e-Customs, ale i ve vazbě na okolní systémy.

3. Oblast statistiky a správy dat

3.1. Datový sklad

V roce 2007 probíhal další rozvoj datového skladu na základě požadavků uživatelů. Byla prováděna pravidelná aktualizace a rozšíření všech tří složek datového skladu:

- relační datové vrstvy,
- multidimenzionální databázové vrstvy,
- klientských nástrojů pro přístup k datovým zdrojům.

Byly upraveny a optimalizovány ETL procesy, které plní datový sklad daty z jednotlivých primárních systémů. Kontrolní informace o stavu ETL procesů a plnění datového skladu jsou distribuovány prostřednictvím systému DOCENT. Z datového skladu jsou poskytovány pravidelné datové výstupy především externím organizacím (UFDŘ, ČSÚ, MZ, SZPI, SZIF a DG TRADE). Ke konci roku 2007 byl realizován nákup rozšiřujících paměťových modulů do databázových serverů datového skladu. Hlavní rozvojové práce realizované v roce 2007:

- Realizace druhé etapy rozšíření pro e-vývoz a úprava navazujících výstupů
- Realizace požadavků na výstupy ze systémů SPR
- Analýza a realizace datového tržiště sumaCD
- Úprava datového zdroje CIM
- Optimalizace klientského dotazovacího nástroje QDS
- Úpravy datového tržiště rizikových profilů
- Vytvoření reportů pro GLZ
- Úprava datového tržiště pro Intrastat, rozšíření relační vrstvy o primární data

Ve spolupráci s útvary analýzy ČR byly v roce 2007 realizovány dva třídenní semináře zaměřené na způsoby využití datového skladu, tvorbu reportů a metody zajištění konzistence a čistoty dat.

3.2. Taric

Systém Taric pracoval v roce 2007 bez problémů, data denních aktualizací byla přijímána a zpracovávána v české a anglické jazykové verzi. V červenci 2007 byly ke standardnímu zpracování přidány kontroly na aktualizaci kvót na ryby se systémem varování administrátorů. Toto opatření bylo přijato v souvislosti s požadavky EU. Paralelně s provozem systému na IBM/Informix probíhala tvorba programového vybavení pro prostředí MS SQL serveru. Programové vybavení pro toto prostředí bylo dokončeno v termínu podle smlouvy a předáno. V současné době běží systém Taric v prostředí MS SQL paralelně s ostrým provozem v testovacím režimu. Migrace do zkušebního a ostrého provozu proběhne po instalaci MS SQL serveru verze 2005 na provozních serverech informačního centra.

Zástupce GŘC se zúčastnil v roce 2007 dvou jednání Technické pracovní skupiny pro Taric a prostředí Taricu v Bruselu. Předmětem jednání byl další rozvoj systému Taric, zejména rozšíření označovaná „Quota2“ a „Taric3“ jejichž uvedení do provozu v zemích EU je plánováno na rok 2008, resp. 2009.

3.3. Správa CCN/CSI

Provoz bran CCN/CSI byl v roce 2007 bez výrazných výpadků a podstatných zásahů do topologie systému. Vzhledem k omezeným personálním a časovým možnostem správců systému byly nadstavbové činnosti jako je sledování a vyhodnocování provozu prováděny v jen nejnutnějším nutném rozsahu.

Byla provedena konfigurace CCN/CSI a ladění nové verze aplikace Taric a nové aplikace AEO. Průběžně bylo prováděno zřizování uživatelských přístupů a přidělování přístupových oprávnění pro žadatele o přístup do systému AIFS.

Zástupce GŘC se zúčastnil v roce 2007 jednání Pracovní skupiny CCN/CSI v Bruselu a Spojeného semináře pro prostředí celoevropských celních a daňových aplikací ve Stockholmu. Cílem semináře bylo projednání a diskuze k připravovaným dokumentům BCP a DRP („Business continuity plan“ a „Disaster recovery plan“) a plán rozvoje infrastruktury CCN/CSI na léta 2008/2013.

3.4. Číselníky

V oblasti číselníků došlo v roce 2007 k rozvoji především z důvodu nasazení systému e-vývoz do provozu a změn v dalších systémech závislých na distribuci číselníků. Práce na číselnících byly zvládnuty dobře, nedošlo k výpadkům ve zpracování a distribuci číselníků. Vedle systému CESDIČ je v provozu systém evidence adresních míst ČR (UIR-ADR), který je pravidelně aktualizován daty z MPSV a je využíván datovým skladem a aplikacemi pro správu daní a poplatků. V systému CESDIČ proběhly v roce 2007 následující vývojové práce:

- Rozšíření funkcí pro práci s MEMO polem.
- Druhá fáze realizace exportních funkcí systému CESDIČ.
- Realizace verzování datových výstupů.
- Analýza a realizace rozšířených kontrolních funkcí.
- Přidání možnosti efektivní archivace a práce se zálohovanými daty.
- Globální analýza migrace systému CESDIČ do prostředí MS SQL serveru a na něj navazujících programátorských technologií.

3.5. Intrastat

V roce 2007 byl zahájen rutinní provoz podávání výkazů pro Intrastat cestou webové aplikace InstatOnline. Od října 2007 do konce roku byla v provozu verze InstatOnline 2.1.7, která neposkytovala dostatečný výkon v době špičkového zatížení před závěrečným termínem měsíčních podání. Na základě analýzy situace a provedených zátěžových testů bylo rozhodnuto o změně technologie (nahrazení služeb CMS a AFP frameworku vlastním kódem aplikace) a vývoji nové verze aplikace InstatOnline. Současně s tím bylo rozhodnuto o omezení počtu vět výkazu, které je možno prostřednictvím aplikace InstatOnline podat a o vývoji klientské aplikace, která bude umožňovat podání přes portál veřejné správy, InstatImport. Omezující počet vět byl nastaven na výchozí hodnotu 300 vět. Aplikace InstatImport je ve stadiu realizace, v nejbližší době bude předána k testování.

V roce 2007 bylo dále umožněno zjednodušení vykazování tím, že je povoleno zastupování vykazujících jednotek zástupcem a registrace těchto zástupců pro více vykazujících firem. To vedlo k nutnosti úprav centrální aplikace IntrastatAdmin. Vykazující zpravodajské jednotky postupně přecházejí z aplikace IDES na vykazování novým způsobem. Ke konci roku 2007 bylo pro testování InstatOnline zaregistrováno 1 700 zpravodajských jednotek. Vzhledem ke stavu tohoto procesu a počtu jednotek dosud setrvávajících u programu IDES bylo rozhodnuto o ponechání IDES v provozu jako jedné z možností vykazování i v roce 2008.

Na základě poptávky vykazujících jednotek byl zahájen vývoj anglické jazykové verze aplikace InstatOnline a předpokládá se také realizace anglické verze InstatImport.

Ve spolupráci s ČSÚ bylo optimalizováno využití kontrolní aplikace KOZOROH. Zejména počty chybových hlášení určených k opravám jednotlivým CÚ. Tento proces bude dále pokračovat i v roce 2008. V mezinárodní rovině proběhlo za účasti ČSÚ zrcadlové porovnávání zahraničního obchodu mezi Českou a Slovenskou republikou a byla připravena k podpisu dohoda o výměně dat s Ukrajinou.

4. Provoz informačního centra CS

Byl zajištěn provoz projektů Celně Deklačního Systému a Daňového systému, včetně všech začleněných subprojektů. K závažným provozním problémům, které by ohrožovaly provoz CS, nedošlo. Dostupnost služeb centra se podařilo udržet i během komplikované rekonstrukce výpočetního střediska.

Na konci roku byla nakoupena část HW sloužícího pro centrální provoz klíčových aplikací CS. Šlo o části infrastruktury SAN, databázový cluster a nové vysokovýkonné a kapacitní diskové pole. Zakoupený HW nahrazuje nyní používaný, u kterého již nebylo možno prodloužit (po 5 letech) smlouvy na provozní podporu v odpovídajících parametrech. Zároveň byla zakoupen SW i HW pro provoz farmy virtualizovaných serverů. Použití této technologie směřuje k efektivnějšímu využití serverového HW a postupnému snižování počtu provozovaných serverů. V průběhu roku byl také vyměněn HW používaný pro zálohování centrálních serverů a centrálních databází.

V druhé polovině roku probíhala teoretická příprava provozních pracovníků na přechod na novou verzi MS SQL 2005. Vlastní migrační práce včetně testování budou zahájeny v únoru 2008.

V souladu se strategií rozvoje ICT v CS došlo v roce 2007 k utlumení činnosti realizované na serverech AIX/Informix. Všechny pravidelné datové výstupy (exporty) byly již převedeny do datového skladu. Byla realizována implementace TARIC do prostředí MS SQL, ostrý provoz bude spuštěn v roce 2008. Byl odstaven z provozu systém SP2, odstavení systému S70a (Vega) je připraveno, systém nebude přemístěn do nových prostor IC. Poslední server Taurus provozuje nyní systém Taric a obsahuje také datovou zálohu JSD od roku 1996 a TPC od roku 1994. V roce 2008 se předpokládá přenesení databází na archivační media, aby mohl být provoz serveru ukončen.

5. Systémová podpora

5.1. Adresářová služba Active Directory (AD)

Během roku došlo postupně k dokončení kompletního nasazení AD v CS. Nasazením AD došlo ke zvýšení bezpečnosti provozu IS CS (jedinečná identita uživatele, jedno přihlášení IS CS, řízení přístupu na aplikace). V rámci dalšího rozvoje AD byly během roku zahájeny práce pro přechod na nový poštovní a dohledový systém plně integrovaný s AD.

5.2. Portál CS

V rámci Portálu CS došlo v rámci projektu řízení kvality k uplatnění nových pravidel pro testování a nasazování aplikací do provozu. Dle požadavků jednotlivých složek CS a rovněž v souvislosti s technologickým vývojem využívaných prostředků probíhal vývoj, nasazení, případně úprava řady webových aplikací.

5.3. Ostatní systémy

V roce 2007 byl zahájen projekt centrálně řízené antivirové ochrany (CAVO). Realizace byla rozložena do etap, nasazení CAVO bylo úspěšně provedeno v oblastech GŘC, CŘ Ostrava, CŘ Ústí nad Labem, CŘ Hradec Králové, CŘ Olomouc a CŘ Praha. Do CAVO je nyní zapojeno přes 3 000 počítačů, za týden je zachyceno řádově 1 000 až 1 500 virů. Dokončení projektu předpokládáme v 1.pololetí roku 2008.

Během roku proběhl přechod většiny uživatelů na nový proxy server ISA.

5.4. Zabezpečení HW

Nákup nového hardware vycházel z možností rozpočtových prostředků v roce 2007, potřeb jednotlivých projektů IS CS a požadavků na obměnu starší techniky. V průběhu roku byly tyto požadavky konzultovány a upřesňovány při pravidelných jednáních HW skupin (zástupci GŘC, CŘ) a potřebná technika byla zajištěna.

Z položky běžných výdajů byl pořízen HW v celkové hodnotě 34,5 mil. Kč, z položky kapitálových výdajů celkem za 17,8 mil.Kč.

5.5. Datové služby

V polovině roku 2007 došlo ke změně smluvního vztahu na poskytování komunikační infrastruktury (nově KIVS2007 pod záštitou Ministerstva vnitra). Technologie IP přípojek byla zachována. U příležitosti přechodu na novou smlouvu došlo k dílčím povýšením rychlostí přípojek u vybraných útvarů CS.

V souvislosti s rekonstrukcí budovy GŘC proběhla výstavba nových rozvodů LAN a výměna vybraných aktivních prvků. Rovněž pokračovaly postupné upgrade jednotlivých lokálních LAN a nasazování nových aktivních prvků v dalších lokalitách.

Byl realizován projekt upgrade stávající nevyhovující firewallové soustavy. V polovině roku došlo k výměně příslušných zařízení a zprovoznění nové soustavy firewallů. Výměna a následný provoz nové soustavy jsou bezproblémové.

5.6. Hlasové služby

V oblasti hlasových služeb byla zahájena úzká spolupráce s MF na dalším rozvoji pevných hlasových spojení.

V průběhu celého roku byla sledována ekonomika provozu mobilních operátorů v situaci, kdy v CS prudce narůstají požadavky na přenosy, byl proveden přechod mobilních telefonů na cenově výhodnější smlouvy. Během celého období probíhalo zpracování a vyhodnocování provozu pevných i mobilních linek GŘC.

Proběhlo postupné stěhování pracovníků GŘC v době rekonstrukce budovy, včetně výměny a úpravy rozvodů. Dle požadavků sekce 03 bylo zajištěno zabezpečení hlasových služeb na pracovišti POVEL v Olomouci a byl proveden upgrade telefonního systému na pracovišti Heřmanice a byl zabezpečen rozvoj a provoz datových služeb v mobilních sítích.

V. PERSONALISTIKA

1. Rušení systemizovaných míst

Rozpisem závazných ukazatelů státního rozpočtu ČR na rok 2007, provedeným správcem kapitoly 312 Ministerstvo financí, byl GŘC stanoven k 1. 1. 2007 limit počtu zaměstnanců ve výši 6 899 osob. V souvislosti s plněním usnesení vlády č. 436 ze dne 25. dubna 2007 k návrhu na snižování počtu funkčních míst ve státní správě do roku 2010, a to nejméně o 3 % ročně, byla v průběhu roku 2007 realizována opatření směřující ke zrušení 209 funkčních míst. Výsledný limit funkčních míst k 1. 1. 2008 tedy činil 6 690 osob.

2. Limity prostředků na platy zaměstnanců

Limit prostředků na platy a ostatní platby za provedenou práci byl na základě zákona o státním rozpočtu na rok 2007 ministerstvem financí stanoven ve výši 2 320 148 tis. Kč, z toho prostředky na platy činily 2 311 433 tis. Kč. V návaznosti na nabytí účinnosti zákona č. 361/2003 Sb., o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů, ve znění pozdějších předpisů, byly v průběhu I. čtvrtletí 2007 do rozpočtu jednotlivých bezpečnostních sborů převedeny prostředky alokované v kapitole 398 – VPS na realizaci zákona o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů. Výsledná výše závazného ukazatele „Platy zaměstnanců a ostatní platby za provedenou práci ve státní správě“, po zohlednění v průběhu roku 2007 realizovaných rozpočtových opatření, činila 2 375 329 tis. Kč. Závazné ukazatele upraveného rozpočtu na platy a ostatní platby za provedenou práci pro rok 2007 jsou uvedeny v tabulce č. 1.

Tabulka č. 1: Závazné rozpočtové ukazatele pro rok 2007

Ukazatel	Částka v tis. Kč
Platy zaměstnanců a ostatní platby za provedenou práci ve státní správě	2 375 329
z toho: Platy zaměstnanců ve státní správě	2 364 514
<i>v tom: Platy příslušníků bezpečnostních sborů</i>	<i>1 925 318</i>
Ostatní platby za provedenou práci	10 815

Tabulka č. 2: Čerpání závazných rozpočtových ukazatelů k 31. 12. 2007

Ukazatel	Částka v tis. Kč
Platy zaměstnanců a ostatní platby za provedenou práci ve státní správě	2 375 329
z toho: Platy zaměstnanců ve státní správě	2 364 514
<i>v tom: Platy příslušníků bezpečnostních sborů</i>	<i>1 925 318</i>
Ostatní platby za provedenou práci	10 815

Čerpání jednotlivých závazných ukazatelů k 31. 12. 2007 je uvedeno v tabulce č. 2.

Rozpočtové prostředky na platy pro rok 2007 byly zcela vyčerpány. Při porovnání s rokem 2006 došlo k nárůstu výdajů na platy zaměstnanců a ostatní platby za provedenou práci o 6,31 %, přičemž hlavním faktorem ovlivňujícím výši čerpání v roce 2007 bylo zavedení nového systému odměňování příslušníků bezpečnostních sborů v návaznosti na nabytí účinnosti zákona č. 361/2003 Sb., o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů, ve znění pozdějších předpisů.

3. Limit prostředků na povinné pojistné placené zaměstnavatelem

Limit finančních prostředků na povinné pojistné byl stanoven ve výši 812 052 tis. Kč. V důsledku změn stanoveného objemu prostředků na platy zaměstnanců a ostatní platby za provedenou práci v průběhu roku 2007 byl limit rozpočtových prostředků na povinné pojistné upraven na 830 630 tis. Kč. Finanční prostředky na povinné pojistné byly čerpány ve výši 830 630 tis. Kč. Výdaje zahrnují povinné pojistné na sociální zabezpečení, příspěvek na státní politiku zaměstnanosti a pojistné na zdravotní pojištění z titulu funkce zaměstnavatele. Platby pojistného na sociální zabezpečení a příspěvek na státní politiku zaměstnanosti vychází ze zákona č. 589/1992 Sb., o pojistném na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů, a platby pojistného na veřejné zdravotní pojištění ze zákona č. 592/1992 Sb., o pojistném na všeobecné zdravotní pojištění, ve znění pozdějších předpisů. Výše pojistného je přímo úměrná výši čerpání prostředků na platy.

4. Finanční prostředky na sociální dávky

Rozpočtem na rok 2007 byly stanoveny celkové výdaje na sociální dávky celníkům ve výši 337 235 tis. Kč, které byly rozčleněny na pododdíl 412 – Dávky nemocenského pojištění ve výši 15 632 tis. Kč a pododdíl 415 – Zvláštní sociální dávky příslušníků ozbrojených sil a bezpečnostních sborů při skončení služebního poměru ve výši 321 603 tis. Kč.

Počet osob pobírajících výsluhový příspěvek se v roce 2007 zvýšil z 2 588 osob k 31. 12. 2006 na 2 916 osob k 31. 12. 2007, tj. nárůst o 328 nově vyplácených výsluhových příspěvků. Celkové čerpání finančních prostředků na jednotlivé sociální dávky v roce 2007 je uvedeno v tabulce č. 3.

Tabulka č. 3: Čerpání finančních prostředků na sociální dávky celníků v roce 2007

Položka		Čerpání v tis. Kč
5410 Sociální dávky		310 574
pododdíl 412 celkem		13 495
z toho:	54101 - Nemocenské	8 191
	54103 - Peněžité pomoci v mateřství	5 304
pododdíl 415 celkem		297 079
z toho:	54105 - Příspěvek za službu	272 033
	54106 - Platové vyrovnání	354
	54107 - Úmrtné	0
	54108 - Odchodné	24 692

5. Vývoj v oblasti kvalifikační a věkové struktury zaměstnanců

Přehled o kvalifikační a věkové struktuře zaměstnanců CS ČR, v členění dle jednotlivých kategorií zaměstnanců, v roce 2007 je uveden v tabulkách číslo 4 a 5.

Tabulka č. 4: Kvalifikační struktura zaměstnanců CS k 31. 12. 2007

Školní vzdělání	Celníci	Občanští zaměstnanci	Celní správa celkem
	% podíl	% podíl	% podíl
základní	0,00%	3,44%	0,87%
střední odborné	0,17%	8,79%	2,34%
úplné střední	77,10%	70,07%	75,33%
vyšší odborné	1,00%	0,86%	0,96%
bakalářské	10,30%	3,26%	8,52%
VŠ	11,43%	13,58%	11,97%
Celkem	100%	100%	100%

V porovnání s rokem 2006 došlo u kategorie celníci ke snížení podílu zaměstnanců s úplným středním vzděláním a navýšení podílu zaměstnanců s bakalářským vzděláním. U kategorie občanští zaměstnanci došlo oproti roku 2006 k navýšení podílu zaměstnanců s bakalářským a vysokoškolským vzděláním. V celkovém pohledu tak došlo ke snížení podílu zaměstnanců s úplným středním vzděláním a ke zvýšení podílu zaměstnanců s bakalářským vzděláním.

Tabulka č. 5: Věková struktura zaměstnanců CS k 31. 12. 2007

Věk	Celníci	Občanští zaměstnanci	Celní správa celkem
	% podíl	% podíl	% podíl
do 35 let	38,73%	28,21%	36,07%
od 36 do 50 let	51,69%	41,73%	49,18%
nad 51 let	9,58%	30,06%	14,75%
Celkem	100%	100%	100%

V rámci věkové struktury zaměstnanců měla v roce 2007 největší podíl věková kategorie zaměstnanců 36 – 50 let, a to jak v jednotlivých kategoriích, tak i v souhrnném pohledu. V porovnání s rokem 2006 tak nedošlo ke změně v zastoupení jednotlivých věkových kategorií, přičemž nejpočetněji zastoupenou věkovou kategorií zůstává i nadále skupina zaměstnanců ve věku 36 – 50 let.

6. Oblast organizace

V průběhu roku 2007 byly v zájmu zefektivnění výkonu činností provedeny dílčí změny vnitřní organizační struktury některých útvarů CS. Za účelem dalšího omezení atomizace celního a daňového řízení bylo z detašovaných útvarů CÚ převedeno do působnosti příslušných oddělení CÚ celkem 5 agend celního řízení a 3 agendy daňového řízení, přičemž celkový počet detašovaných útvarů CÚ byl snížen o 3.

7. Oblast vzdělávání

Vzdělávání v CS ČR v roce 2007 vycházelo z „Konceptce vzdělávání v nové organizační struktuře CS“ schválené na léta 2004 – 2007, konkretizované v dokumentu „Realizační plán CS ČR na období 2006 – 2007“.

Prioritami byla odborná příprava a jazyková příprava. Zvláštní pozornost byla věnována přípravě zaměstnanců na předsednictví ČR v Radě EU v roce 2009, zejména těch, kteří jsou zařazeni v tzv. „centrálním registru“. Jednotliví zaměstnanci CS absolvovali specializované tématické kurzy a jazykovou přípravu pořádané pro střední a vrcholový management správních úřadů Institutem státní správy pro předsednictví ČR v Radě EU.

V rámci profesní přípravy v roce 2007 absolvovalo základní celní kurz a složilo nižší celní zkoušku 154 nových celníků, 177 celníků ukončilo přípravu a složilo odbornou celní zkoušku. Poprvé se konaly v CS ČR služební zkoušky celníků podle zákona č. 361/2003 o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů; zkoušku úspěšně složilo 158 celníků.

V souladu s „Konceptí manažerské přípravy v CS ČR (2006 – 2009)“ schválenou v roce 2006, byl pro management CS uspořádán „Kurz komunikačních, negociačních a prezentačních dovedností“ a pro přípravu vlastních lektorů „Kurz managementu pro lektory manažerské přípravy“.

Jazyková příprava se v roce 2007 soustředila na úkoly vyplývající z „Koncepte jazykové přípravy zaměstnanců CS (2006 - 2009)“. K jednotlivým služebním místům byly stanoveny úrovně požadovaných jazykových znalostí a byla definována nová pravidla organizace jazykové přípravy. Na základě výběrového řízení byla v dubnu 2007 zahájena spolupráce s jazykovou školou Presto a. s. Stejně jako v minulých letech byla celoročně pro udržování a rozvíjení jazykových znalostí zajišťována vybraným zaměstnancům výuka s obzvláštní důrazem na přípravu zaměstnanců, kteří se budou podílet na vykonávání předsednictví v Radě EU v roce 2009. Ve spolupráci se středními policejními školami v Praze a v Brně se připravovalo na 140 zaměstnanců v intenzivních jazykových kurzech anglického a německého jazyka na složení certifikovaných jazykových zkoušek. Pro celníky zařazené v mobilním dohledu byly realizovány dvoutýdenní intenzivní kurzy němčiny zaměřené zejména na odbornou terminologii.

Odborné útvary CS stejně jako v minulých letech školily své zaměstnance pro výkon specifických činností především formou specializačních kurzů a školení. Prioritou byly kurzy zaměřené na výběr spotřebních daní a jejich správu celními orgány, účetnictví pro potřeby správy SPD, dělená správa, ochrana práv duševního vlastnictví a výkonové zpoplatnění a odběr vzorků orgány CS.

V dubnu 2007 projednalo a schválilo vedení CS materiál „Vyhodnocení systému profesní přípravy zaměstnanců CS ČR a koncepce profesní přípravy zaměstnanců CS ČR na období 2007-2009“. Na jeho základě jsou připraveny obsahové a organizační změny systému, které povedou k jeho optimalizaci a zvýšení efektivity v podmínkách připravovaných změn.

8. Zařízení zdravotní péče

Zařízení zdravotní péče odboru 40 je účelové specializované zařízení, které zajišťuje specifické úkoly v organizaci a provádění závodní preventivní péče v rámci celé CS a dále pak potřeby související s aktivní péčí o zdraví zaměstnanců CS, zejména prevencí nemocí, jejich včasným rozpoznáváním a účinným léčením. Používá dispenzární metody práce, kterými se zabezpečuje aktivní péče především o zaměstnance, kteří jsou vystaveni zvláště nepříznivým vlivům pracovního prostředí a pracovních podmínek, vykonávající činnosti, při nichž vzniká nebezpečí šíření infekčních onemocnění a o další skupiny rizikových pacientů.

VI. FINANCE

1. Plnění příjmů Celní správy ČR za rok 2007

Schválený rozpočet příjmů GRČ na rok 2007 činil 711 460 tis. Kč, z toho rozpočet nedaňových a kapitálových příjmů byl schválen ve výši 74 900 tis. Kč a rozpočet příjmů z pojistného na sociální zabezpečení a příspěvek na státní politiku zaměstnanosti ve výši 636 560 tis. Kč. K 31.12.2007 nebyl schválený rozpočet příjmů upraven.

Celkové příjmy GRČ za rok 2007 dosáhly výše 807 887 tis. Kč, tj. 113,6 % rozpočtu, z toho nedaňové a kapitálové příjmy činí 107 351 tis. Kč, tj. 143,3 % rozpočtu, pojistné na SZ a příspěvek na SPZ činí 644 814 tis. Kč, tj. 101,3 % rozpočtu a přijaté transfery činí 55 722 tis. Kč.

Nedaňové příjmy za rok 2007 činily 89 673 tis. Kč, tj. 130,9 % rozpočtu. Oproti roku 2006 došlo ke zvýšení nedaňových příjmů o 2 225 tis. Kč, tj. o 2,5%. Na plnění nedaňových příjmů se podílely zejména **příjmy z vlastní činnosti** (podseskupení 211), které dosáhly výše 65 193 tis. Kč, tj. 126,1 % rozpočtu. Ve srovnání s příjmy za rok 2006 došlo ke zvýšení příjmů z vlastní činnosti o 3 205 tis. Kč, tj. o 5,2 %.

Plnění příjmů na tomto podseskupení ovlivnily zejména příjmy z prodeje kontrolních pásek na značení lihu dle ustanovení § 5 odst. 4 zákona č. 676/2004 Sb., o povinném značení lihu a o změně zákona č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, které činily 39 946 tis. Kč, tj. o 367 tis. Kč více oproti roku 2006. Výše příjmů z prodeje kontrolních pásek na značení lihu je závislá jednak na odběru kontrolních pásek registrovanými osobami, jednak na prodejní hodnotě kontrolní pásky, která je stanovena nařízením vlády č. 172/2006 Sb. na 0,33 Kč za 1 kus.

Významným příjmem z vlastní činnosti jsou též náhrady nákladů z činností celních orgánů v celkové výši 6 398 tis. Kč.

Kapitálové příjmy z prodeje investičního majetku celní správy činily v roce 2007 celkem 17 678 tis. Kč, tj. 276,2 % rozpočtu.

Vykázaný objem nedaňových a kapitálových příjmů a přijatých transferů významným způsobem ovlivnily nerozpočtované **přijaté transfery** v celkové výši 55 722 tis. Kč, z toho převody z rezervního fondu 54 714 tis. Kč a odvod nečerpaných prostředků na platy za prosinec roku 2006, včetně FKSP, činil 1 008 tis. Kč.

Příjmy z pojistného na SZ a příspěvek na SPZ dosáhly celkové výše 644 814 tis. Kč, tj. 101,3 % rozpočtu. Tyto příjmy se vztahují k průměrnému přepočtenému počtu 4 948 celníků a jejich výše je přímo úměrná od vyměřovacího základu podle zákona č. 589/1992 Sb., o pojistném na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti, kterým je u organizace částka odpovídající úhrnu vyměřovacích základů celníků a u celníka úhrn příjmů, které jsou předmětem daně z příjmů fyzických osob podle zákona č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů a nejsou od této daně osvobozeny, a které mu zaměstnavatel zúčtoval v souvislosti se zaměstnáním, které zakládá účast na nemocenském nebo důchodovém pojištění.

Ve srovnání se skutečností roku 2006 byly příjmy z pojistného vyšší o 27 119 tis. Kč, tj. o 4,39 %. Přeplnění příjmů z pojistného na SZ a příspěvek na SPZ oproti rozpočtu je způsobeno posílením rozpočtu výdajů na platy celníků převodem prostředků alokovaných v kapitole 398–VPS na realizaci zákona č.361/2003 Sb., o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů ve výši 52 621 tis. Kč. Toto navýšení rozpočtu výdajů však nebylo doprovázeno změnou výše příjmů z pojistného na SZ a příspěvku na SPZ rozpočtovaných pro

rok 2007, při jejichž stanovení nebyly prostředky alokované v kapitole 398 – VPS zohledněny.

2. Hospodaření s rozpočtem výdajů za rok 2007

Výdaje Celní správy ČR za období od 1.1.2007 do 31.12.2007 dosáhly celkové výše 4 854 309 tis. Kč, tj. 104 % upraveného rozpočtu. Po odpočtu převodů nečerpaných prostředků do rezervního fondu v celkové výši 52 496 tis. Kč činily celkové výdaje celní správy 4 801 813 tis. Kč, tj. 102,9% upraveného rozpočtu. Z toho kapitálové výdaje celkem byly čerpány ve výši 484 765 tis. Kč, tj. 133,8 % upraveného rozpočtu, avšak po odpočtu převodu do rezervního fondu ve výši 7 521 tis. Kč byly kapitálové výdaje čerpány ve výši 477 244 tis. Kč. Běžné výdaje celkem byly čerpány ve výši 4 369 544 tis. Kč, tj. 101,5 % upraveného rozpočtu, avšak po odpočtu převodu do rezervního fondu ve výši 44 975 tis. Kč byly běžné výdaje čerpány ve výši 4 324 569 tis. Kč.

V porovnání se stejným obdobím roku 2006 jsou výdaje celní správy za rok 2007 vyšší o 442 026 tis. Kč, tj. o 10,1 %. Nárůst je ovlivněn jak vyššími kapitálovými, tak i běžnými výdaji. Vyšší byly jak rozpočtové výdaje – především z důvodů vyšších výdajů spojených s účinností zákona č.361/2003 Sb., o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů ve znění p.p., tak i vyšším zapojením mimorozpočtových prostředků.

Rozpočtové zdroje pro financování potřeb celní správy byly v roce 2007 posíleny **mimorozpočtovými zdroji v úhrnné výši 186 756 tis. Kč.** Ze zůstatku rezervního fondu k 1.1.2007 byly v průběhu roku uvolněny prostředky v celkové výši 186 035 tis. Kč, z toho na úhradu nedokončených akcí v rámci programového financování ve výši 131 321 tis. Kč, finanční prostředky poukázané Evropskou komisí na projekty Customs a E-Ten (E-Marks) v celkové výši 5 620 tis. Kč, prostředky na zajištění rozpočtově nekrytých potřeb v celkové výši 49 094 tis. Kč. Z fondu kulturních a sociálních potřeb byly nad rámec rozpočtu převedeny prostředky ve výši 721 tis. Kč.

Celkové skutečné čerpání mimorozpočtových prostředků činilo 186 617 tis. Kč. Z prostředků rezervního fondu určených na programové financování ve výši 131 321 tis. Kč byl v závěru roku proveden odvod nepoužitých investičních výdajů po vyúčtování dokončené investiční akce ve výši 6 tis. Kč, čerpány kapitálové výdaje ve výši 121 634 tis. Kč a neinvestiční výdaje ve výši 9 684 tis. Kč. Prostředky FKSP v rámci programového financování použité na financování akce investičního charakteru činily 721 tis. Kč. U ostatních běžných výdajů bylo z převedených prostředků Customs a E-Ten (E-Marks) použito ke skutečným úhradám 5 591 tis. Kč a celkem 48 981 tis. Kč bylo použito na ostatní nekryté provozní výdaje GŘC.

V návaznosti na úkol I/1 usnesení vlády č. 629/2007 a dopis MF čj. 231/64377/2007 ze dne 24.7.2007 provedlo GŘC dne 3.8.2007 odvod prostředků z rezervního fondu GŘC ve výši 190 654 tis. Kč na depozitní účet MF.

3. Rozbor čerpání výdajů na programové financování v roce 2007

Na financování programu 212 210 Rozvoj a obnova materiálně technické základny celní správy bylo v roce 2007 vynaloženo celkem 712 483 tis. Kč, z toho 477 244 tis. Kč kapitálových výdajů a 235 239 neinvestičních výdajů. Z rozpočtu roku 2007 byla vynaložena na realizaci investičních akcí částka 354 883 tis. Kč a z mimorozpočtových zdrojů – z rezervního fondu a z prostředků FKSP – celkem částka 122 361 tis. Kč. Na realizaci akcí neinvestičního charakteru byla čerpána z rozpočtu roku 2007 částka 225 555 tis. Kč

a z rezervního fondu 9 684 tis. Kč. V závěru roku 2007 bylo do rezervního fondu převedeno z kapitálových výdajů celkem 7 521 tis. Kč a z rozpočtu neinvestičních výdajů celkem 11 684 tis. Kč.

I přes částečné uvolnění čerpání rezervního fondu v návaznosti na usnesení vlády č. 290/2007 ze dne 28.3.2007 nebylo možno v r. 2007 realizovat původně plánovaný rozvoj materiálně technické základny celní správy. Z důvodu absolutního snížení disponibilních finančních prostředků rezervního fondu na programové financování ve výši 130 262 tis. Kč v souladu s UV 629/2007 ze dne 11.6.2007 a s dopisem MF čj. 231/64377/2007 ze dne 24.7.2007 musela celní správa přistoupit k redukci nákupů, zejména u kancelářské techniky a inventáře (podprogram 212 216), rentgenové a speciální techniky (podprogram 212 215) a také k pozastavení a odložení řady stavebních akcí (podprogram 212 213). Proto byly tyto akce k 31.12.2007 ukončeny ve fázi projektové dokumentace a jiných přípravných prací a jejich vlastní realizace bude zahájena až v r. 2008 (event. 2009) po registrování akcí v rámci nového programu 112 210.

4. Rozbor čerpání běžných výdajů v roce 2007

Upravený rozpočet běžných výdajů byl překročen celkem o 18 634 tis. Kč. Do financování běžných výdajů v r. 2007 byly nad rámec rozpočtu zapojeny mimorozpočtové zdroje ve výši 64 401 tis. Kč, které byly čerpány v celkové výši 64 256 tis. Kč. Z toho bylo skutečně čerpáno celkem 5 591 tis. Kč z prostředků EU na projekty Customs a E-Ten, 48 981 tis. Kč z rezervního fondu GŘC na zabezpečení rozpočtově nekrytých potřeb a 9 684 tis. Kč na akce programového financování. V souladu s § 47 zákona č. 218/2000 Sb. byly převedeny do rezervního fondu GŘC k 31.12.2007 nedočerpané běžné výdaje ve výši 44 975 tis. Kč, z toho běžné výdaje na programové financování činily 11 684 tis. Kč, sociální dávky ve výši 26 614 tis. Kč a ostatní běžné výdaje bez programového financování ve výši 6 677 tis. Kč.

V porovnání s rokem 2006 byly běžné výdaje celní správy v roce 2007 (po eliminaci převodů do RF GŘC) vyšší o 222 420 tis. Kč, tj. o 5,4 %. Tento nárůst je odrazem vyššího čerpání výdajů na platy a ostatní platby za provedenou práci o 142 797 tis. Kč, tj. o 6,4%, sociálních dávek o 59 579 tis. Kč, tj. o 23,7 %, vyššího čerpání výdajů na pojistné a příděly FKSP celkem o 52 156 tis. Kč, tj. o 6,3%, a nižšího čerpání ostatních běžných výdajů o 32 112 tis. Kč, tj. o 4,1 %.

Úroveň čerpání běžných výdajů GŘC je zásadně ovlivňována výší mandatorních výdajů na platy a na ně navazujících výdajů na pojistné, FKSP a výší výdajů na sociální dávky pro celníky. Tyto výdaje představovaly v upraveném rozpočtu částku 3 590 484 tis. Kč, tj. 83,4 % celkových běžných výdajů, a 76,9% celkových výdajů. V porovnání s rokem 2006 vzrostl podíl mandatorních výdajů k celkovým běžným výdajům o 2,4 procentního bodu a k celkovým výdajům o 1,7 procentního bodu. Čerpání mandatorních výdajů činilo celkem 3 563 823 tis. Kč, tj. 82,4 % celkových běžných výdajů a 74,2 % celkových výdajů (po odpočtu převodů do RF GŘC). Upravený rozpočet mandatorních výdajů nebyl dočerpán o částku 26 661 tis. Kč, která představuje nedočerpaní výdajů na sociální dávky, z něhož byla částka 26 614 tis. Kč převedena do rezervního fondu a 47 tis. Kč nebylo využito.

Upravený rozpočet ostatních běžných výdajů celní správy ve výši 715 451 tis. Kč byl po odpočtu převodu nečerpaných prostředků do rezervního fondu skutečně čerpán ve výši 760 746 tis. Kč, tj. na 106,3% upraveného rozpočtu, a dále po odpočtu skutečného čerpání mimorozpočtových zdrojů ve výši 64 256 tis. Kč činilo skutečné čerpání rozpočtu 696 490 tis. Kč, tj. 97,4% upraveného rozpočtu. Upravený rozpočet ostatních běžných výdajů celkem

nebyl dočerpán o 18 961 tis. Kč, z čehož byla částka 18 361 tis. Kč převedena do rezervního fondu (11 684 tis. Kč neinvestiční výdaje pro PF a 6 677 tis. Kč ostatní věcné výdaje) a 600 tis. Kč nebylo z celkového rozpočtu běžných výdajů využito.

4.1. Ostatní věcné výdaje

Největší výdaje ze souhrnu ostatních věcných výdajů, které činily úhrnem 760 746 tis. Kč představují výdaje na podseskupení 516 - nákup služeb ve výši 348 334 tis. Kč, 513 - nákup materiálu ve výši 118 064 tis. Kč, 515 - nákup vody, paliv a energií ve výši 108 618 tis. Kč a 517 - ostatní nákupy ve výši 105 247 tis. Kč, které dohromady činily 680 263 tis. Kč a představují 89,4% skutečných věcných výdajů r. 2007 (bez převodu nečerpaných prostředků do rezervního fondu). Skutečné čerpání ostatních věcných výdajů celkem (včetně čerpání mimorozpočtových zdrojů) se v roce 2007 snížilo oproti roku 2006 o 32 112 tis. Kč, tj. o 4,1%.

Generální ředitelství cel

Plnění vybraných ukazatelů státního rozpočtu k 31. 12. 2007 dle finančních výkazů Fin RO 2- 04 U (v tis. Kč)

Ukazatel	2006	2007		2007/2006		
	skutečnost	rozpočet		skutečnost	%plnění	
	k 31. 12.	schválený	uprav. k 31. 12.	k 31. 12.	uprav.r.	
sloupec	1	2	3	4	4:3	4:1
Příjmy celkem	798 270	711 460	711 460	807 887	113,6	101,2
v tom:						
- pojistné na sociální zabezpečení	617 695	636 560	636 560	644 814	101,3	104,4
z toho: pojistné na důchod. pojištění	508 690	524 227	524 227	531 023	101,3	104,4
- příjmy z vlastní činnosti	61 988	51 700	51 700	65 193	126,1	105,2
- odvody přebytků org. s přímým vztahem						
- příjmy z pronájmu majetku	7 485	4 700	4 700	7 327	155,9	97,9
- příjmy z úroků	6 123	6 000	6 000	5 589	93,2	91,3
- přijaté sankční platby a vratky transf.	268			454	0,0	169,4
- příjmy z prodeje neinv. majetku	49			35	0,0	71,4
- ostatní nedaňové příjmy	11 535	6 100	6 100	11 075	181,6	96,0
- splátky půjčených prostředků						
- příjmy z prodeje invest. majetku	3 731	6 400	6 400	17 678	276,2	473,8
- příjmy z akcií a majetkových podílů						
- ostatní investiční příjmy						
- investiční přijaté transfery ze zahraničí						
- převod z vlastních fondů	89 396			55 722	0,0	62,3
Výdaje celkem	4 359 787	4 620 696	4 668 345	4 801 813	102,9	110,1
v tom:						
- kapitálové (investiční)	257 638	385 510	362 410	477 244	131,7	185,2
v tom:						
- pořízení nehm. inv. majetku	88 150	132 950	150 230	148 193	98,6	168,1
- pořízení hmot. inv. majetku	169 114	252 560	210 974	327 803	155,4	193,8
- ostatní pol.	374	0	1 206	1 248	103,5	333,7
- běžné (neinvestiční)	4 102 149	4 235 186	4 305 935	4 324 569	100,4	105,4
v tom:						
- platy zam. a ost. platby	2 232 532	2 320 148	2 375 329	2 375 329	100,0	106,4
v tom: platy zaměstnanců	2 224 192	2 311 433	2 364 514	2 364 514	100,0	106,3
ostatní platby celkem	8 340	8 715	10 815	10 815	100,0	129,7
- povinné pojistné	781 282	812 052	830 630	830 630	100,0	106,3
- přiděl do FKSP	44 482	46 229	47 290	47 290	100,0	106,3
- sociální dávky	250 995	337 235	337 235	310 574	92,1	123,7
- ostatní běžné výdaje	792 858	719 522	715 451	760 746	106,3	95,9
v tom:						
- nákup materiálu	129 234	75 340	100 175	118 064	117,9	91,4
- nákup vody, paliv, energie	111 451	119 769	109 085	108 618	99,6	97,5
- nákup služeb	333 369	314 076	357 695	348 334	97,4	104,5
z toho: nájemné	77 418	76 796	75 500	75 457	99,9	97,5
- ostatní nákupy	167 364	154 182	96 679	105 247	108,9	62,9
z toho: opravy a udržování	124 167	110 090	56 230	59 650	106,1	48,0
program. vyb. do 60 tis.Kč	659	900	1 910	1 766	92,5	268,0
cestovné	31 450	31 707	27 846	33 217	119,3	105,6
- ostatní pol.	51 440	56 155	51 817	80 483	155,3	156,5

4.2. Veřejné zakázky

V roce 2007 bylo v Celní správě zadáno 59 veřejných zakázek v celkové pořizovací hodnotě 342 mil Kč. Největší počet zakázek činily smlouvy na údržbu a vývoj aplikací pro celní a daňové řízení, v tom byla např. i soutěž o návrh na vývoj aplikací e-customs, dále bylo uskutečněno výběrové řízení na nákup 40 vozidel pro obměnu vozového parku Celní správy, na doplnění výstrojních součástí, na pořízení speciální techniky pro celní laboratoře a složky Pátrání.

V roce 2007 nebyly v rámci veřejných zakázek uplatněny žádné námitky od zúčastněných uchazečů o veřejné zakázky, ani nebylo uskutečněno žádné šetření ze strany orgánu dohledu (Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže - ÚOHS).

VII. PROVOZNÍ ZABEZPEČENÍ CELNÍ SPRÁVY

1. Základní údaje

Priorita činnosti byla zaměřena především na vytvoření potřebných materiálně technických podmínek k zajištění výkonu kompetencí celních orgánů. Současně byla zajišťována správa budov GŘC, investiční výstavba, autoprovoz a realizovány požadavky v oblasti vozidel, speciální techniky, výstroje a MTZ.

2. Investiční výstavba

V rámci stavebně investičních a rekonstrukčních činností bylo v roce 2007 realizováno 22 akcí, 20 akcí bylo ukončeno. Z výraznějších akcí šlo zejména o dokončení zateplení budovy GŘC, obsahující i rekonstrukci operačního centra, výpočetního střediska a klimatizace. Výraznou akcí byly rekonstrukce 3 objektů areálu POVEL Olomouc, které byly dokončeny. Rekonstrukce v areálu budou pokračovat i v roce 2008 s důrazem na vnitřní komunikace. Byl též zprovozněn objekt ČŘ Brno Traťová a dokončeny rekonstrukce CÚ Svitavy a Pardubice. Bylo realizováno 6 investičních akcí zaměřených na EZS, EPS.

Pro roky 2008 a 2009 byly zahájeny plánovací a přípravné práce u 6 projektů např. VRS Skočice a Butovice.

3. Autoprovoz

V rámci obnovy vozového parku CS (cca 946 vozidel) bylo v roce 2007 pořízeno celkem 70 vozidel, určených pro osobní přepravu v rámci výkonu (48), pro služební kynologii (8), technologická vozidla střední třídy (5), mikrobuse (1) a speciální vozidla pro pátrání (8). Z toho 34 vozidel bylo převzato v únoru z prostředků roku 2006. Obdobný počet ojetých vozidel se vyřazuje. V rámci nákupů bylo nově využito výhodné nabídky na pořízení předváděcích a mírně jetých vozidel (8). Obnova vozového parku je víceletým problémem, proto kromě nových nákupů bylo zrealizováno i 20 převodů vozidel od jiných složek státu.

V rámci úsporných opatření byl na GŘC zaveden dispečerský systém řízení a přidělování vozidel, který je efektivní, ale jeho další rozšíření vyžaduje vytvoření specifických podmínek

4. Technika

Činnost byla zaměřena zejména na zajištění provozuschopnosti velkokapacitního rentgenu, instalované rentgenové, vážní a detekční techniky ve výkonu. V oblasti dalších možností využívání pevných vah a detektorů zdrojů ionizujícího záření považujeme za

nezbytnou mezirezortní koordinaci záměrů a možností, zejména po aplikaci Schengenských dohod.

Vstupem ČR do EU v roce 2004 a odchodem celníků ze státní hranice se prakticky ukončily systémové kontroly nápravových a celkových hmotností a radiačního monitoringu většiny vozidel vstupujících na území ČR bez adekvátní náhrady. Od 11/2007 došlo k dalšímu výraznému omezení (vozidla již neprojíždějí váhou, ale projíždějí v hlavním proudu a k váze se musejí individuálně odklánět), případně znemožnění kontrol (např. Starý Hrozenkov - dopravním značením znemožněn příjezd k váze).

Ve vazbě na výkon kompetence spotřební daně byly prioritně realizovány požadavky výkonu na pomůcky pro odběry vzorků, lihoměry, hustoměry a požadavky na manipulaci se vzorky.

V roce 2007 byla činnost v oblasti speciální techniky pro výkon služby zaměřena zejména na zajištění provozu a funkčnosti kontrolních rentgenových zařízení, stacionárních a mobilních vah a lokálních radiových sítí.

Specifikou pak bylo zajišťování požadavků v oblasti pořizování zařízení a prostředků pro odběr vzorků zejména ve vazbě na kompetence v oblasti spotřební daně.

5. Materiálně technické zabezpečení

V rámci materiálně technického zabezpečení byly v roce 2007 čerpány investiční prostředky na kancelářskou techniku a inventář. Jednalo se zejména o zařízení pořizovaná jako náhrady za nefunkční nebo zastaralá (např. klimatizační jednotky do místností datových rozvaděčů, frankovací a obálkovací stroj). Všechny akce byly realizovány na základě kupních smluv uzavřených na základě zákona č.40/2004 Sb., ve znění pozdějších předpisů, respektive zákona č. 137/2006 Sb.

V rámci neinvestičních akcí při čerpání provozních prostředků byly nejvíce zatíženy položky na tisk tiskopisů a složenek pro daňovou správu, pořízení nových služebních razítek a spotřebního materiálu pro celně technické laboratoře.

6. Výstrojní zabezpečení

Díky přiděleným mimorozpočtovým prostředkům byl v roce 2007 centrální výstrojní sklad naplněn potřebnými výstrojnými součástkami zásoben materiálem pro výdej jednotlivým ČR na základě jejich požadavků, respektive požadavků jednotlivých celníků.

V oblasti výstrojního zabezpečení se nejmarkantněji projeví zásadní změny v charakteru činnosti CS, související s nabytím účinnosti zákona č. 361/2003Sb., o služebním poměru příslušníků bezpečnostních sborů, ve znění pozdějších předpisů. Vysokou náročnost přinesly zejména změny v kompetencích celní správy, kdy především mobilní skupiny potřebovaly pro svou činnost jiné druhy výstroje s jinými kvalitativními vlastnostmi.

Byl připraven a dnem 1.1.2008 nabyt účinnosti nový služební předpis, který jednoznačně určuje skutečné potřeby stejnokrojových součástek podle vykonávané činnosti, respektive zařazení celníka k určitému výkonu služby. Tím bude dosaženo sjednocení postupu pro poskytování naturálních náležitostí potřebných pro výkon služby příslušníků, a s tím souvisejícího dosažení ekonomických úspor.

VIII. INTERNÍ AUDIT, KONTROLNÍ ČINNOST

1. Interní audit

V roce 2007 Samostatné oddělení Interního auditu vykonalo sedm auditů dle schváleného Plánu interního auditu na rok 2007 (viz tabulka). Při sestavování ročního plánu interního auditu vycházeli auditoři z rozsahu působnosti a potřeb CS a stanovení priorit auditovaných oblastí na základě sestavení mapy procesních rizik.

Audity provedené oddělením Interního auditu v roce 2007:

<i>Audit č.</i>	<i>Předmět auditu</i>	
1/2007	Správa tradičních vlastních zdrojů	CŘ Olomouc
2/2007	Identifikace výdajů na zajištění činnosti CS v oblasti ICT (hospodárné čerpání rozpočtu výdajů)	GŘC
3/2007	Zajištění celního dluhu – následný audit	CŘ Ostrava
4/2007	Identifikace výdajů na zajištění činností sekce 02 (hospodárné čerpání rozpočtu výdajů)	GŘC
5/2007	Identifikace výdajů na zajištění činností sekce 03 (hospodárné čerpání rozpočtu výdajů)	GŘC
6/2007	Náhrada cestovních výdajů	GŘC
7/2007	Systém elektronického mýtného	CŘ Brno

Cílem vykonaných auditů bylo prověřit, zda jsou jednotlivé postupy v systému zavedeny efektivně, účelně a zda jsou dodržovány právní předpisy, vnitřní akty řízení, stanovená kritéria a podmínky pro výkon.

Z provedených auditů vyplynulo 87 doporučení pro služební funkcionáře, kteří jsou odpovědní za auditovanou oblast. Jednotlivá doporučení odrážejí míru rizikovosti příslušného nedostatku z hlediska CS. Na základě navržených doporučení bylo přijato 90 opatření k odstranění nedostatků, a to buď formou přímého rozhodnutí jednotlivých funkcionářů nebo vydáním rozkazu generálního ředitele.

Oproti roku 2006 došlo v roce 2007 k nárůstu doporučení a následně opatření k odstranění nedostatků zjištěných na základě vykonaných auditů. Tento růst lze vysvětlit stoupající úrovní výboru rizikových oblastí, které mají význam pro řízení CS.

Odborná příprava interních auditorů představuje významnou část této profese. V samostatném oddělení Interního auditu jsou všichni zaměstnanci držiteli osvědčení o absolvování atestačního kurzu pro pracovní činnost interní auditor. Auditoři jsou povinni si neustále udržovat aktuální přehled a informovanost v celé šíři své působnosti.

2. Kontrolní činnost

2.1. Vnější kontrolní činnost

Orgány státní správy a institucemi ČR, včetně orgánů Společenství, které jsou oprávněny provádět kontrolní, revizní nebo dohlídkovou činnost v CS, bylo v roce 2007 provedeno 23 vnějších kontrol. Nejvyšší kontrolní úřad se zaměřil na kontrolu výběru cla po vstupu ČR do EU, ministerstvo financí na krizové řízení, Evropská komise na finanční audit komunitárního programu Customs 2007, na kontrolu tradičních vlastních zdrojů a společnou zemědělskou politiku, Evropský účetní dvůr na režim uskladňování v celním skladu, Česká správa sociálního zabezpečení na odvod pojistného na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti, hygienická stanice na provoz v zařízení zdravotní péče, finanční úřad na vybírání správních poplatků, úřad práce na plnění zaměstnávání povinného podílu osob se zdravotním postižením, Český institut pro akreditaci na systém jakosti v CTL. Uvedenými kontrolními orgány nebyly shledány vážné nedostatky.

2.2. Vnitřní kontrolní činnost

Odbornými útvary GŘC a CŘ bylo v roce 2007 na všech organizačních úrovních CS provedeno 577 tématických kontrol. Dále bylo odbornými útvary GŘC a CŘ a služebními funkcionáři CÚ uskutečněno 2 001 operativních kontrol vycházejících z konkrétních potřeb operativního řízení. Kontrolní činnost byla směřována především do oblastí celního a daňového řízení, správy celních a daňových příjmů a integrovaných kontrol, v menší míře pak do oblastí ekonomiky a hospodářské správy. V porovnání s předchozím obdobím dochází k mírnému snižování počtu tématických kontrol a ke stabilizaci počtu kontrol operativních. Důvodem je jejich užší zaměření a snížení počtu duplicitních kontrol. Kontrolní zjištění ze všech forem kontrol vzhledem k četnosti a závažnosti negativních odchylek se nijak neodlišují od výsledků z předchozího období.

Na základě výsledků vnitřní kontrolní a inspekční činnosti bylo přijato 393 organizačních a personálních opatření k nápravě zjištěných nedostatků.

2.3. Inspekční činnost

Inspekčními a kontrolními útvary GŘC a CŘ bylo provedeno 262 inspekčních šetření. S výjimkou roku 2004 je stav počtu šetření zhruba na stejné úrovni, v porovnání s rokem 2006 ale došlo k jejich navýšení. K nejzávažnějším porušením právních předpisů, která byla zjištěna v rámci inspekční činnosti, došlo v oblasti společné zemědělské politiky, ve věci nedodržení povinného minimálního procenta fyzických kontrol při vývozu zemědělských produktů, na které jsou vypláceny náhrady, dále při výkonu oprávnění ve výkonovém zpoplatnění a provádění kontrolní činnosti mobilního dohledu.

2.4. Vyřizování stížností, oznámení, podnětů a petic

Stížnosti fyzických a právnických osob jsou v CS vyřizovány podle zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, petice podle zákona č. 85/1990 Sb., o právu petičním, ve znění pozdějších předpisů. V roce 2007 vyřídily celní orgány celkem 142 stížností a 1 petici. Z tohoto počtu bylo 16 stížností (11,2%) kvalifikováno jako důvodné, všechny poukazovaly na nesprávný úřední postup. V porovnání s předchozími obdobími dochází od roku 2004 k postupnému snižování počtu podaných a vyřízených stížností.

Na elektronickou adresu korupce@cs.mfcr.cz byla doručena 3 podání (v roce 2006 to bylo 13 podání), z toho 2 byla vyhodnocena jako nedůvodná a jedno podání bylo postoupeno věcně příslušné Službě cizinecké a pohraniční policie. Na záznamníku protikorupční linky bylo registrováno 53 oznámení. Většina případů byla přijata od jednoho volajícího, netýkala se CS a poukazovala na korupci vládních činitelů. Ve vztahu k CS byly zaznamenány pouze reakce na kontroly stánkového prodeje, a to jak pozitivní, tak negativní.

IX. SVOBODNÝ PŘÍSTUP K INFORMACÍM

GŘC jako povinný subjekt zajišťuje agendu poskytování informací v souladu se zákonem č.106/1999 Sb., a to prostřednictvím oddělení 202 GŘC - Vztahů k veřejnosti (dále jen „oddělení Vztahů k veřejnosti“). V roce 2007 bylo GŘC přijato a zaevidováno celkem 7 písemných žádostí o poskytnutí informací dle zákona č.106/1999 Sb.. Ve všech případech byla žadateli zaslána požadovaná informace. Vůči GŘC nebyly podány stížnosti na postup při vyřizování žádosti o informace a nebylo vedeno soudní řízení o právech a povinnostech podle zákona č.106/1999 Sb.

Mimo standardní žádosti podle zákona č.106/106 1999 Sb. obdrželo GŘC dalších 1 155 žádostí o informace z celní a daňové oblasti, což je obdobné množství jako v roce 2006. Celní ředitelství a celní úřady mají evidováno v roce 2007 dalších cca 2 200 takovýchto žádostí. Žadateli o poskytnutí informací byly fyzické i právnické osoby. Výrazně převažovala podání elektronickou cestou, řada žádostí byla řešena i osobním jednáním s žadatelem. Nejčastěji se žádosti týkaly podmínek dovozu a vývozu zboží, zařazování zboží do celního sazebníku, celních sazeb a oblasti SPD, DPH a v závěru roku biopaliv. Kromě písemných žádostí směřovalo na oddělení Vztahů k veřejnosti značné množství obdobných telefonických dotazů. Veškeré žádosti byly vyřízeny bez nároků na zpoplatnění.

X. ZLEPŠOVÁNÍ VZTAHŮ S VEŘEJNOSTÍ, EFEKTIVNÍ SPOLUPRÁCE SE STÁTNÍMI ORGÁNY A ZÁJMOVÝMI SDRUŽENÍMI.

K propagaci Celní správy ČR u obchodní i laické veřejnosti a poskytování informací přispívá největší měrou aktivní práce s nejmodernějším komunikačním prostředkem - internetovými stránkami, jejichž správcem je oddělení Vztahů k veřejnosti.

Dalším informačním kanálem byly tiskové zprávy a tiskové konference. Oddělení Vztahů k veřejnosti zorganizovalo 6 tiskových konferencí GŘC a vydalo 27 tiskových zpráv a informací. Některé z těchto zpráv souvisely s činností OLAF nebo hovořily o mezinárodní spolupráci a byly i v anglické mutaci. V tomto roce se celní správě vyhnuly negativní mediální kauzy. Celníci se v roce 2007 pozitivně zviditelnili razantními a cílenými akcemi v oblasti stánkového prodeje, kde nepůsobili pouze jako represivní složka, ale prodejce zároveň seznamovali cestou informačních letáků nebo osobně s pravidly prodeje a podnikání. Oddělení Vztahů k veřejnosti také metodicky i přímo řídilo či koordinovalo vystupování regionálních tiskových mluvčích. Tiskoví mluvčí celních ředitelství vydali v roce 2007 celkem 289 tiskových zpráv a informací. K propagaci Celní správy ČR nepochybně přispěla i organizace Mezinárodního mistrovství CS ČR ve služební kynologii, prezentace s Armádou ČR v Králíkách, účast na Dni NATO v Ostravě – Mošnově či besedy ve školách.

Nezanedbatelným v oblasti informovanosti laické i odborné veřejnosti stále zůstává služební měsíčník Clo Douane.

XI. ZÁVĚR

Celní orgány v uplynulém roce zajistily bezproblémový výkon jim svěřených kompetencí, a to jak v oblasti fiskální (v oblasti cla a správy spotřebních daní), tak i v oblasti ochrany mezinárodních zájmů Společenství a zájmů státu, kde vykonávají celou řadu kontrolních kompetencí a zabezpečují ochranu trhu a občanů.

Jak je patrné z obsahu této informace, řada náročných úkolů čeká celní správu také v nejbližším období. V roce 2008 budou celní orgány nově zajišťovat správu ekologických daní a evidovat hlášení o biopalivech, rozšířeny budou kompetence v kontrolní oblasti výkonového zpoplatnění v souvislosti s rozšířením zpoplatnění na silnice I. třídy.

V roce 2008 bude dokončen projekt řízený DG TAXUD - Elektronické celní řízení, a to implementací systému e-Dovoz, čímž dojde k pokrytí všech celních režimů (tranzit Společenství, vývozní a dovozní režim) procedurami úplné elektronické výměny údajů a dále bude pokračovat realizace dalších projektů na úrovni EU (např. projekt elektronické výměny informací o přepravách vybraných výrobků podléhajících spotřební dani, projekt budování společného rámce řízení rizik na úrovni Společenství apod.).

Jedním z klíčových úkolů v mezinárodní oblasti bude dokončení kvalitní přípravy české celní správy na předsednictví ČR v EU, kde je klíčová problematika tzv. prvního (volný trh Společenství) a třetího pilíře (bezpečnost Společenství).

Celní správa se bude podílet na pokračujících přípravných pracích spojených se záměrem sloučení celní a daňové správy ČR.

Jednou z významných ambicí celní správy pro nejbližší období je také realizace projektů, které přispějí ke zkvalitnění vnitřních procesů celní správy. Zde se jedná zejména o projekt zavedení principů strategického řízení a plánování a dále o projekt zavedení některých zásad tzv. procesního přístupu řízení organizace.