



EVROPSKÁ KOMISE
GENERÁLNÍ ŘEDITELSTVÍ
PRO DANĚ A CELNÍ UNII
Celní politika, právní předpisy, celní sazby
Celní právní předpisy

V Bruselu dne 18. března 2016
taxud.a.2(2016)1256676

TAXUD/A2/TRA/001/2016 -REV. 1-CS

Pracovní dokument

VÝBOR PRO CELNÍ KODEX – ODBOR PRO CELNÍ STATUS A TRANZIT

Informativní poznámka ke změnám nařízení (EU) č. 952/2013, nařízení v přenesené pravomoci (EU) 2015/2446, prováděcího nařízení (EU) 2015/2447 a nařízení v přenesené pravomoci (EU) 2016/341, pokud jde o tranzit a status

Věnujte prosím pozornost informativní poznámce k výše uvedenému tématu.
Tato informativní poznámka bude zveřejněna na internetových stránkách GŘ pro daně a celní unii.

Právní základ

– Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 952/2013 ze dne 9. října 2013, kterým se stanoví celní kodex Unie,

– nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2015/2446 ze dne 28. července 2015, kterým se doplňuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 952/2013, pokud jde o podrobná pravidla k některým ustanovením celního kodexu Unie,

– prováděcí nařízení Komise (EU) 2015/2447 ze dne 24. listopadu 2015, kterým se stanoví prováděcí pravidla k některým ustanovením nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 952/2013, kterým se stanoví celní kodex Unie,

– nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2016/341 ze dne 17. prosince 2015, kterým se doplňuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 952/2013, pokud jde o přechodná pravidla k určitým ustanovením celního kodexu Unie v případech, kdy dosud nejsou v provozu příslušné elektronické systémy, a kterým se mění nařízení v přenesené pravomoci (EU) 2015/2446.

TRANZIT – hlavní změny

I) TRANZITNÍ REŽIM UNIE¹

Úvodní poznámka: Až do modernizace systému NCTS (plánované na říjen 2019) se použijí přechodná ustanovení, jež v mnoha případech umožňují pokračovat v dobře známém tranzitním režimu Společenství. Většina formalit pro celní tranzit na celních úřadech odeslání, tranzitu a určení a v prostorách schváleného odesílatele/příjemce proto zůstává beze změny.

1. Základní postupy na **celním úřadě odeslání** jsou stále stejné. Nejdůležitější záležitosti a hlavní změny jsou shrnuty níže:
 - 1.1 Stávající **požadavky na údaje** pro tranzitní prohlášení platí i nadále (*dodatek C2, příloha 9 nařízení v přenesené pravomoci (EU) 2016/341*).
 - 1.2 Podle čl. 184 odst. 2 nařízení v přenesené pravomoci (EU) 2015/2446 (ve znění nařízení v přenesené pravomoci (EU) 2016/341) je stále povinný **tranzitní doprovodný doklad (TAD) / tranzitní bezpečnostní doprovodný doklad (TSAD)**, který musí vytištěn buď celním úřadem odeslání, nebo deklarantem (včetně schváleného odesílatele). Doklad může být v příslušných případech doplněn o seznam položek / tranzitní/bezpečnostní seznam položek. Vzory zůstávají beze změny (*dodatek F1, F2, G1 a G2, příloha 9 nařízení v přenesené pravomoci (EU) 2016/341*).

¹ Změny podobně platí pro operace ve společném tranzitním režimu v rámci nového informatizovaného tranzitního systému (NCTS)

- 1.3 **Seznam citlivého zboží** byl zrušen. Do údajů o tranzitu není nutné zapisovat zboží kód, s výjimkou případů, kdy tranzitní prohlášení vyhotovuje stejná osoba ve stejný okamžik jako celní prohlášení nebo po celním prohlášení, jež zboží kód obsahuje (*dodatek C1, příloha 9 nařízení v přenesené pravomoci (EU) 2016/341*).
- 1.4 U zboží jsou povinné **celní závěry** nebo alternativní identifikační opatření. Celní závěry musí splňovat určitá základní a technická kritéria upřesněná v článku 301 prováděcího nařízení (EU) 2015/2447. Až do vyčerpání zásob, nebo do 1. května 2019 podle toho, co nastane dříve, lze nicméně i nadále používat závěry používané v současné době (*článek 255 nařízení v přenesené pravomoci (EU) 2015/2446*).
- 1.5 Považuje-li to celní úřad odesláni nebo držitel režimu za nezbytné, může celní úřad odesláni stanovit u všech druhů zboží **závaznou trasu** (*článek 298 prováděcího nařízení (EU) 2015/2447*).
2. V případě **událostí během přepravy zboží** musí přepravce do dokladu TAD/TSAD učinit příslušné zápisy. Zboží a doklad TAD/TSAD se předloží nejblíže celnímu orgánu ve státě, na jehož území se nachází dopravní prostředek (*článek 305 prováděcího nařízení (EU) 2015/2447*).

Zboží a doklad TAD není nutno předkládat v následujících případech:

- zboží se překládá z dopravního prostředku, který není opatřen celními závěrami,
- jeden nebo vícero podvozků nebo vagónů je odpojeno od soupravy železničních podvozků nebo vagónů kvůli technickým problémům,
- mění se tahač silničního vozidla, aniž by došlo ke změně přívěsu nebo návěsu,

pod podmínkou, že držitel režimu nebo přepravce o takové události informuje nejblíže celní orgán státu, na jehož území se dopravní prostředek nachází.

3. Postupy na **celním úřadě tranzitu** se nemění.
4. Postupy na **celním úřadě určení** zůstávají rovněž stejné.
5. **Zjednodušení tranzitu:**

5.1 Typy zjednodušení tranzitu

- 5.1.1 Od 1. května 2016 platí následující zjednodušení (*ustanovení čl. 233 odst. 4 písm. a), b) a c) nařízení (EU) č. 952/2013*) a lze je považovat za pokračování stávající praxe:

5.1.1.1 schválený odesílatel;

5.1.1.2 schválený příjemce;

5.1.1.3 používání zvláštního typu celních závěr.

- 5.1.2 V souladu s *čl. 233 odst. 4 písm. d) a e) nařízení (EU) č. 952/2013* budou platit následující **zjednodušení tranzitu**:

- 5.1.2.1 používání tranzitního prohlášení se sníženými požadavky na údaje v pozdější fázi (je nutná modernizace systému NCTS);
- 5.1.2.2 používání elektronického přepravního dokladu jakožto tranzitního prohlášení (použitelné nejpozději od 1. května 2018).
- 5.1.3 V přechodném období se nadále používají tato zjednodušení (*článek 24 nařízení v přenesené pravomoci (EU) 2016/341*):
 - 5.1.3.1 tranzitní režim Unie založený na listinných dokladech v případě zboží přepravovaného po železnici, letecky a po moři jakožto pokračování zjednodušeného postupu pro zboží přepravované po železnici a zjednodušeného postupu pro zboží přepravované letecky a po moři – 1. stupeň (do modernizace systému NCTS *plánované na říjen 2019*);
 - 5.1.3.2 tranzitní režim Unie založený na elektronickém manifestu v případě zboží přepravovaného letecky a po moři jakožto pokračování zjednodušeného postupu pro zboží přepravované letecky a po moři – 2. stupeň (do 1. května 2018).
- 5.1.4 Zrušena byla následující zjednodušení tranzitu:
 - 5.1.4.1 osvobození od požadavku na použití stanovené trasy;
 - 5.1.4.2 vnitrostátní zjednodušení tranzitu (s výjimkou používání jiných tranzitních postupů Unie založených na listinných dokladech v případě zboží přepravovaného po železnici podle článku 45 nařízení v přenesené pravomoci (EU) 2016/341).
- 5.2 **Schválený odesílatel** – postupy zůstávají beze změny.
- 5.3 **Schválený příjemce** – hlavní postupy jsou stále stejné. Novým požadavkem je, že prostory, kde si schválený příjemce přeje zboží obdržet, musí mít status zařízení pro dočasné uskladnění (pro které je třeba zvláštní povolení) nebo musí být místem, jež bylo celními orgány schváleno pro dočasné uskladňování (uskladňování zboží po dobu kratší než 24 hodin). Za dočasné uskladnění je navíc třeba složit jistotu (*články 144, 147 a 148 nařízení (EU) č. 952/2013, článek 115 nařízení v přenesené pravomoci (EU) 2015/2446*).
- 5.4 Používání **zvláštního typu celních závěr**: celní závěry musí splňovat určitá základní a technická kritéria upřesněná v člancích 301 a 317 prováděcího nařízení (EU) 2015/2447. V těchto kritériích jsou obsaženy mezinárodní normy (norma ISO 17712). Zvláštní celní závěry používané v současné době je možno nadále používat až do vyčerpání zásob, nebo do

1. května 2019 podle toho, co nastane dříve (*článek 255 nařízení v přenesené pravomoci (EU) 2015/2446*).

- 5.5 Podmínky pro udílení povolení byly sladěny s požadavky na oprávněné hospodářské subjekty.
- 5.6 Požadavky na údaje u žádostí a povolení jsou obsaženy v příloze A nařízení v přenesené pravomoci (EU) 2015/2446.
- 5.7 Povolení zmiňovaná v bodě 5.1.1 a udělená na základě nařízení (EHS) č. 2454/93, která platí ke dni 1. května 2016, platí v souladu s čl. 251 odst. 1 nařízení v přenesené pravomoci (EU) 2015/2446 a s čl. 345 odst. 1 prováděcího nařízení (EU) 2015/2447 i nadále takto:
 - 5.7.1 povolení s omezenou dobou platnosti platí do konce této doby, nebo do 1. května 2019 podle toho, co nastane dříve;
 - 5.7.2 všechna ostatní povolení platí do jejich opětovného posouzení (nejpozději do 30. dubna 2019);
 - 5.7.3 v případě povolení zmiňovaných v bodě 5.1.3.1 dojde nejpozději v roce 2019 k opětovnému posouzení kritérií podle nařízení v přenesené pravomoci (EU) 2016/341.

6. Jistoty

- 6.1 U **jednotlivé jistoty** v podobě závazku ručitele zůstává postup stejný. Změnil se pouze vzor závazku ručitele stanovený v příloze 32–01 prováděcího nařízení (EU) 2015/2447.
- 6.2 V případě jednotlivé jistoty ve formě záručního dokladu: – základní postup je stále stejný, ale došlo k těmto změnám:
 - 6.2.1 nový vzor závazku ručitele je stanoven v příloze 32-02 prováděcího nařízení (EU) 2015/2447;
 - 6.2.2 nový vzor záručního dokladu je stanoven v příloze 32-06 prováděcího nařízení (EU) 2015/2447;
 - 6.2.3 částka jednotlivé jistoty ve formě záručního dokladu byla navýšena na 10 000 EUR (*článek 160 prováděcího nařízení (EU) 2015/2447*).
- 6.3 V případě **souborné jistoty** je postup stále stejný s výhradou níže uvedených změn:
 - 6.3.1 Došlo k menším změnám ve způsobu, jakým se vypočítává referenční částka (*článek 155 prováděcího nařízení (EU) 2015/2447*):
 - 6.3.1.1 referenční částka odpovídá výši dovozních cel a jiných poplatků, které by se mohly stát splatnými v souvislosti s každým tranzitním prohlášením v době mezi propuštěním zboží do režimu tranzitu a

okamžikem, kdy je režim vyřízen, avšak období předchozích 12 měsíců bylo zachováno;

- 6.3.1.2 určená, odhadovaná částka byla navýšena a stanovena na 10 000 EUR.
- 6.3.2 Snížení referenční částky jistoty o 100 % (zproštění povinnosti poskytnout jistotu) se může vztahovat na všechno zboží.
- 6.3.3 Nový vzor závazku ručitele je stanoven v příloze 32-03 prováděcího nařízení (EU) 2015/2447.
- 6.3.4 Nové vzory osvědčení o souborné jistotě (TC31) a osvědčení o zproštění povinnosti poskytnout jistotu (TC33) jsou stanoveny v příloze 72-04 prováděcího nařízení (EU) 2015/2447.
- 6.3.5 Podmínky pro udílení povolení byly sladěny s požadavky na oprávněné hospodářské subjekty.
- 6.3.6 Požadavky na údaje u žádostí a povolení jsou obsaženy v příloze A nařízení v přenesené pravomoci (EU) 2015/2446.
- 6.3.7 Povolení udělená na základě nařízení (EHS) č. 2454/93, která platí ke dni 1. května 2016, platí i nadále takto (*ustanovení čl. 251 odst. 1 nařízení v přenesené pravomoci (EU) 2015/2446 a čl. 345 odst. 1 prováděcího nařízení (EU) 2015/2447*):
 - 6.3.7.1 povolení s omezenou dobou platnosti platí do konce této doby, nebo do 1. května 2019 podle toho, co nastane dříve;
 - 6.3.7.2 všechna ostatní povolení platí do jejich opětovného posouzení (nejpozději do 1. května 2019).
- 6.4 Pokud jde o povolení zmiňovaná v bodě 5.1.3.1, jistota není vyžadována za předpokladu, že povolení byla vydána před 1. květnem 2016, obsahují odkaz na zproštění povinnosti poskytnout jistotu a jsou platná po uvedeném datu.
- 6.5 Pokud jde o povolení zmiňované v bodě 5.1.3.2, jistota není vyžadována, protože toto povolení je rovnocenné postupu stanovenému v čl. 233 odst. 4 písm. e).

II) TIR – hlavní změny

1. Referenční číslo (MRN) operace TIR může být předloženo celním orgánům (např. celnímu úřadu určení nebo výstupu, celnímu orgánu v případech, kdy došlo k určité události, nehodě nebo odchýlení se od závazné trasy) různými prostředky, které jsou upřesněny v článku 184 nařízení v přenesené pravomoci (EU) 2015/2446.
2. Celní úřad odeslání nebo vstupu zaznamená referenční číslo (MRN) operace TIR do karnetu TIR. Celní úřad odeslání nebo vstupu poskytne držiteli karnetu TIR na jeho žádost tranzitní doprovodný doklad (TAD) / tranzitní bezpečnostní doprovodný doklad (TSAD). Přikládání dokladu TAD/TSAD ke karnetu TIR již není povinné.
3. Seznam citlivého zboží byl zrušen. Celní úřad odeslání nebo vstupu může u všech druhů zboží přepravovaných v rámci operace TIR stanovit závaznou trasu (*článek 275 prováděcího nařízení (EU) 2015/2447*).
4. Celní závěry musí splňovat určitá základní a technická kritéria upřesněná v článku 301 prováděcího nařízení (EU) 2015/2447. Až do vyčerpání zásob, nebo do 1. května 2019 podle toho, co nastane dříve, lze nicméně i nadále používat závěry používané v současné době (*článek 255 nařízení v přenesené pravomoci (EU) 2015/2446*).
5. Schválený příjemce u operací TIR
 - 5.1 Podmínky pro udílení statusu byly sladěny s požadavky na oprávněné hospodářské subjekty.
 - 5.2 Požadavky na údaje u žádostí a povolení jsou obsaženy v příloze A nařízení v přenesené pravomoci (EU) 2015/2446.
 - 5.3 Povolení udělená na základě nařízení (EHS) č. 2454/93, která platí ke dni 1. května 2016, platí i nadále takto (*ustanovení čl. 251 odst. 1 nařízení v přenesené pravomoci (EU) 2015/2446 a čl. 345 odst. 1 prováděcího nařízení (EU) 2015/2447*):
 - 5.3.1 povolení s omezenou dobou platnosti platí do konce této doby, nebo do 1. května 2019 podle toho, co nastane dříve;
 - 5.3.2 všechna ostatní povolení platí do jejich opětovného posouzení (nejpozději do 1. května 2019).

III CELNÍ STATUS – hlavní změny

1. Přejídné období:

Než bude připraven systém pro důkaz o statusu Unie (PoUS) podle celního kodexu Unie (fungování systému je plánováno na říjen 2019), mohou být i nadále používány následující důkazní prostředky:

1.1 doklad T2L v listinné podobě (*článek 124a nařízení v přenesené pravomoci (EU) 2015/2446 ve znění nařízení v přenesené pravomoci (EU) 2016/341*);

1.2. manifest dopravní společnosti (*ustanovení čl. 199 odst. 2 prováděcího nařízení (EU) 2015/2447*);

1.3 faktura nebo přepravní doklad u zboží s hodnotou nad 15 000 EUR (*ustanovení čl. 199 odst. 3 prováděcího nařízení (EU) 2015/2447*).

Novým důkazním prostředkem podle celního kodexu Unie bude **celní manifest** (*ustanovení čl. 199 odst. 1 písm. c*) a *článek 206 prováděcího nařízení (EU) 2015/2447*). Obchodníkům, kteří splňují podmínky čl. 39 písm. a) a b) nařízení (EU) č. 952/2013, však může být podle celního kodexu Unie povoleno vydávat celní manifest, aniž by museli žádat o potvrzení nebo registraci ze strany celních orgánů. Současná povolení obdržaná na základě článku 324a prováděcích ustanovení k celnímu kodexu platí v tomto ohledu i pro vydávání celních manifestů, přičemž provozní podrobnosti by měly být dohodnuty s příslušnými orgány.

Článek 2 nařízení v přenesené pravomoci (EU) 2015/2446 byl změněn článkem 55 nařízení v přenesené pravomoci (EU) 2016/341 a v souladu s odstavcem 4 změněného článku 2 nařízení v přenesené pravomoci (EU) 2015/2446 se společné požadavky na údaje stanovené v příloze B nařízení v přenesené pravomoci (EU) 2015/2446 nepoužijí až do data, kdy bude uveden do provozu systém pro důkaz o statusu Unie (PoUS) nebo vnitrostátní systém pro schváleného vydavatele (viz příloha 1-E2 nařízení v přenesené pravomoci (EU) 2016/341). Členské státy musí zajistit takové příslušné požadavky na údaje, které zaručí, že ustanovení, jimiž se důkaz o celním statusu řídí, bude možné použít (viz čl. 2 odst. 4 poslední pododstavec).

Až do zavedení systému rozhodování celních orgánů dle celního kodexu Unie se bude k uchovávaní všech relevantních informací o žádostech a povoleních i nadále používat informační a komunikační systém pro **pravidelné linky** (*články 120 až 122 nařízení v přenesené pravomoci (EU) 2015/2446*).

2. Doklad T2M byl nahrazen lodním deníkem rybolovu

Podle stávajících právních ustanovení osvědčují třetí země, že ryby nebo rybí produkty Unie zůstaly na jejich území pod celním dohledem a prošly pouze manipulací nezbytnou k jejich uchování, vyplněním a potvrzením kolonky 13 v tiskopise T2M (*články 325 až 336 a přílohy 43 a 44 prováděcích ustanovení k celnímu kodexu*).

Od 1. května 2016 začínají být použitelná ustanovení celního kodexu Unie a zmiňované osvědčování bude muset od tohoto data probíhat nikoliv na tiskopise T2M, nýbrž na

výtisku lodního deníku rybolovu (články 129 až 133 nařízení v přenesené pravomoci (EU) 2015/2446 a články 213 až 215 prováděcího nařízení (EU) 2015/2447).

3. Prokazování celního statusu v případě železničních vagónů

Na základě článku 321 prováděcích ustanovení k celnímu kodexu se mělo za to, že status Unie nákladních vagónů patřících určité železniční společnosti některého z členských států prokazují číselný kód a značka majitele (rozlišovací písmena), které jsou na vagónech uvedeny.

V celním kodexu Unie žádné podobné ustanovení není, neboť bylo z různých důvodů shledáno, že na značky majitele se jako na důkaz toho, že vagóny mají status Unie, nelze spoléhat.

V případech, kdy je u vagónů zapotřebí prokázat status Unie, se proto od 1. května 2016 použijí obecná pravidla. Celním správcům se doporučuje, aby za účelem zjištění statusu kolejových vozidel železničních společností ve svých příslušných zemích prováděly pravidelné audity.

4. Situace po zavedení systému pro důkaz o statusu Unie (PoUS) podle celního kodexu Unie

4.1 Doklady T2L a T2LF a celní manifesty bude nutné předkládat prostřednictvím elektronického systému.

4.2 Prohlášení na faktuře bude možné používat jen u zboží, jehož hodnota nepřesahuje 15 000 EUR.